

ДОКЛАД ГУБЕРНАТОРА  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
А.М. ТУЛЕЕВА

**ДЕТИ КУЗБАССА**  
ПОЛОЖЕНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

КЕМЕРОВО – 2002

**ББК 843Р7**

## **Дети Кузбасса**

**Положение, проблемы, пути их решения. 2002 год**  
Доклад А.М. ТУЛЕЕВА – губернатора Кемеровской области

Издание осуществлено при содействии редакции журнала  
«Мать и дитя в Кузбассе»  
(Свидетельство ПИ 12-0182 от 31.08.2000 г.)  
и Некоммерческого Партнерства «Городской Медицинский Клуб»  
(Свидетельство о гос. регистрации № 3978 от 19.03.1998 г.)

Фотоформы изготовлены в цехе приема газет Кемеровской МТС,  
телефон 52-45-89

Типография ЗАО «Алкор», г. Кемерово, ул. Сибирская 32-а,  
Лиц. ПД № 01180

Подписано в печать 7.02.2002 г.

Формат 84 x 108/16 Печать офсетная. Бумага офсетная  
Тираж 500

Издано по лицензии Союза Писателей Кузбасса  
**Серия ЛР 030775**

*«По детям суди о делах и помыслах своих»  
(Из «Книги мудрости древних»)*

**Д**оклад подготовлен на основе материалов структурных подразделений Администрации Кемеровской области, территориальных органов исполнительной власти, данных государственной статистики, сведений, полученных от общественных организаций, занимающихся проблемами детства.

В докладе впервые проанализировано положение детей Кемеровской области по широкому спектру вопросов, дана принципиальная оценка степени обеспечения и реализации прав детей, определены приоритетные проблемы и пути их решения.

Представлен богатый материал по конкретным мерам, принимаемым в области по защите прав детей и их законных интересов, в том числе, перечень законодательных актов и инициатив губернатора, направленных на последовательное и наиболее полное осуществление норм Конвенции о правах ребенка и улучшение на этой основе положения детей.

# СОДЕРЖАНИЕ

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В КУЗБАССЕ. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ, ТЕНДЕНЦИИ . . . . .	<b>5</b>
УРОВЕНЬ ЖИЗНИ И ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ . . . . .	<b>7</b>
ЗДОРОВЬЕ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ . . . . .	<b>13</b>
ПИТАНИЕ ДЕТЕЙ . . . . .	<b>17</b>
ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ . . . . .	<b>21</b>
ЛЕТНИЙ ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ . . . . .	<b>33</b>
ВКЛЮЧЕНИЕ В ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ . . . . .	<b>36</b>
СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА СЕМЬИ И ДЕТСТВА . . . . .	<b>40</b>
ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ . . . . .	<b>42</b>
ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-ИНВАЛИДОВ . . . . .	<b>46</b>
ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ . . . . .	<b>49</b>
ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ . . . . .	<b>51</b>
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ ДЕТСТВА . . . . .	<b>61</b>
ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2001 ГОД . . . . .	<b>70</b>
ИНИЦИАТИВЫ ГУБЕРНАТОРА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ А.М. ТУЛЕЕВА ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ ДЕТСТВА . . . . .	<b>76</b>
ЗАКЛЮЧЕНИЕ . . . . .	<b>78</b>
ПРИЛОЖЕНИЯ . . . . .	<b>79</b>

---

# ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В КУЗБАССЕ. ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ, ТЕНДЕНЦИИ

**Ч**исленность населения Кемеровской области продолжает уменьшаться и на 1 января 2001 года составило 2967,7 тыс. человек (на 1 января 1998 года – 3022,8).

За 1998-1999 г.г. число детей и подростков в возрасте до 18 лет уменьшилось на 49,1 тыс. человек (на начало 1998 г. – 745,9 тыс.; на начало 2000 г. – 696,8 тыс.). Их доля в общей численности населения области за этот период сократилась с 24,7 % до 23,4 %.

**Положительным моментом является прирост численности детского и подросткового населения** в 2000 году на 25,3 тыс. человек. Число детей в возрасте до 18 лет на 01.01.2001 г. составило 722,1 тыс. человек, а удельный вес в общей численности населения – 24,4 %.

Основной причиной уменьшения общей численности населения является преобладание смертности над рождаемостью, т.е. имеет место естественная убыль населения. В 2000 году показатель рождаемости был почти в 2 раза ниже показателя смертности (8,9 и 16,5 на 1000 населения, соответственно), а число умерших превысило число родившихся на 22,6 тыс. чел.

**Кратковременное сокращение естественной убыли населения Кемеровской области в 1997-1998 г.г. вновь сменилось ее ростом**, и естественная убыль в 1999 г. составила 7,4 на 1000 населения, в 2000 г. – 7,6 (1997г. – 6,8; 1998 г. – 5,6).

Наличие естественной убыли свидетельствует о процессах интенсивной депопуляции населения.

**Как положительный момент следует отметить увеличение рождаемости** (1997 г. – 8,4 на 1000 населения, 2000 г. – 8,9). В 2000 г. детей родилось больше на 1,2 тыс. чел. (по сравнению с 1997 г.).

**Наметилась тенденция в снижении младенческой смертности.** В 2001 г. показатель младенческой смертности достиг самой низкой величины за последние годы – 15,2 на 1000 родившихся. Однако он по-прежнему превышает уровень развитых стран в 1,5-2 раза. Низким остается и суммарный коэффициент рождаемости – среднее число детей, рожденных женщиной в репродуктивном возрасте. При предельно критических значениях 2,14-2,15, в Кемеровской области в 2000 г. он составил 1,15, что свидетельствует об отсутствии простого замещения поколений.

**Определенное влияние на рождаемость, помимо прочих причин, оказывает число браков и разводов.** В 2000 г. в области зарегистрировано на 800 браков больше, по сравнению с 1997 годом (1997 г. – 18,3 тыс.; 2000 г. – 19,1 тыс.). Число разводов также выросло, но уже на 3,2 тысячи (1997 г. – 11,7 тыс.; 2000 г. – 14,9 тыс.). Число разводов увеличилось, по сравнению с 1998 г., в 1,5 раза. Сегодня в области более 60 тысяч детей воспитываются в неполных семьях.

**Отрицательным моментом является и низкая ожидаемая продолжительность жизни населения** Кузбасса — 63,2 года, особенно у мужчин — 56,6 лет. Следовательно, в нынешнем поколении детей может оказаться больше сирот, чем в предыдущих.

Увеличению сиротства также способствует **высокий уровень материнской смертности**, которая в 2000 г. составила 64,0 на 100 тыс. родившихся живыми, что значительно выше среднероссийских цифр (1999 г. — 44,2) и в 2,0-2,5 раза превышает уровень развитых стран.

Об угрозе интеллектуальному здоровью нации и активно протекающих процессах деградации населения соответствует показатель потребления алкоголя на душу населения. В Кузбассе в 2000 г. этот показатель составил 9,0 литров (предельно критическое значение — 8,0). К наиболее алкоголизированной группе населения относятся мужчины в возрасте от 20 до 50 лет. Только в 2000 г. 1058 мужчин трудоспособного возраста умерли от причин, обусловленных злоупотреблением алкоголя. Растет также алкоголизация детей и подростков.

К индикаторам демографической безопасности относится и уровень заболеваемости **социально значимыми болезнями**, такими как психические расстройства, туберкулез, ВИЧ-инфекция. По всем этим группам заболеваний в Кемеровской облас-

ти наблюдается рост, преимущественно среди детей.

**Заболеваемость детей туберкулезом за последние три года (1998-2000 г.г.) увеличилась** на 37,2 % и составляет 30,4 на 100 тыс. населения. Это на 42,4 % выше среднего уровня по России. Стали отмечаться случаи смерти детей от туберкулеза.

В последнее время наметилась тенденция к снижению первичной заболеваемости сифилисом и гонореей у детей и подростков. Однако из года в год растет число детей раннего возраста с врожденным сифилисом.

**Быстрыми темпами осложняется эпидемиологическая ситуация по ВИЧ-инфекции.**

Анализируя сложившуюся в Кемеровской области демографическую ситуацию, можно сделать вывод, что политические, экономические, социальные процессы, протекающие в обществе в течение последних 10 лет, создали положение, когда уже следует говорить об **угрозе демографической безопасности**, привели к сокращению продолжительности жизни, снижению демографического воспроизводства, сокращению численности и ухудшению здоровья населения. Все это указывает на наличие серьезного порока в социальном механизме поддержания «бессмертия» популяции и ставит под угрозу возможность дальнейшего процветания общества.



# УРОВЕНЬ ЖИЗНИ И ДОХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ

**Д**о 1999 года включительно в области складывалась крайне негативная ситуация с формированием как номинальных, так и реальных денежных доходов населения. Начиная с 2000 года ситуация изменилась. При росте среднедушевых доходов в 2000 г. к уровню 1999 г. почти на 50 %, их реальное содержание повысилось только на 21,2 %. За 9 месяцев 2001 г. доходы на душу населения составили 2743,7 руб., что на 33,2 % выше соответствующего показателя 2000 года. Рост реальных денежных доходов составил 8,9 %.

**За период 1998-2001 (9 мес.) г.г. величина прожиточного минимума возросла в 2,4 раза, а среднедушевые денежные доходы населения увеличились в 2,8 раза, что превышает изменение прожиточного минимума на 41,7 %.**

Вместе с тем, усредненные показатели душевых доходов населения не в полной мере отражают уровень его материального благосостояния. Возрос уровень дифференциации доходов населения. Соотношение 10-ти процентов наиболее и 10-ти процентов наименее обеспеченного населения в 2000 г. составило 10,9 раз против 9,8 раз в 1999 году, что говорит о расширении границ бедности.

В течение 1998-1999 г.г. около 25 % населения области (свыше 740 тыс. чел.) имели средний доход в месяц, не превышающий 50 % величины показателя среднедушевого дохода, сложившегося в среднем по области. В 2001 году такой доход имели 712,4 тыс. чел. (24,1 % общей численности населения).

**Интерес представляет и сохраняющаяся дифференциация доходов населения по городам и районам области.**

В 2000 г. в большинстве городов и во всех районах области уровень душевых доходов был ниже среднеобластного показателя. Наиболее низкий показатель душевых доходов отмечен в г.г. Полысаево (1320 рублей), Осинники (1403 рубля) и Калтан (1418 рублей), а самый низкий – в Ленинск-Кузнецком районе (1000 рублей). При этом уровень среднедушевых доходов в Кемерове (3195 рублей) и Новокузнецке (3033 рубля) превышал среднеобластной практически в 1,5 раза.

**Для характеристики уровня жизни семей важно соотношение среднедушевых денежных доходов и величины прожиточного минимума.** На протяжении последних лет отмечается неравномерная тенденция в соотношении этих показателей в семьях в зависимости от числа детей, со значительным ухудшением в многодетных семьях. Соотношение этих показателей для семей с одним ребенком в 2000 г. составляло 140,4 % (1999 – 103,3 %, 1998 – 135,8 %), с двумя детьми – 112,8 % (1999 – 103,0 %, 1998 – 130,9 %), с тремя детьми – 132,4 % (1999 – 112,9 %, 1998 – 85,9 %). В семьях с четырьмя и более детьми среднедушевые доходы составили чуть более 30 % от прожиточного минимума (1999 – 26,5 %, 1998 – 35 %).

**Низкий уровень доходов в многодетных семьях в значительной степени обусловлен высокой иждивенческой нагрузкой.** Если в семьях с одним ребенком на одного работающего в среднем приходится 1 иждивенец, то в семьях с тремя детьми – до 2,1. Число иждивенцев в семьях с четырьмя детьми возрастает до 15,9, что вызвано не только увеличением числа детей в семье, но и сни-

жением профессиональной активности членов домохозяйств.

В области свыше 18 тысяч многодетных семей. Среди них нуждающиеся составляют 85 %.

Однако только денежные доходы не могут дать полную характеристику материального состояния населения, особенно в сельской местности, где **большую роль в бюджете домашних хозяйств играют натуральные поступления**. Если в домохозяйствах городской местности, в общей сумме располагаемых ресурсов в среднем на одного члена домохозяйства, денежный доход в 2000 г. составлял 87,9 %, а стоимость натуральных поступлений продуктов питания с дотациями и льготами — 8,5 %, то аналогичные показатели для жителей сельской местности — 77,1 % и 22,5 %, соответственно.

**Располагаемые ресурсы** всех обследуемых **домашних хозяйств** в 2000 г., по сравнению с 1999 г., выросли на 44 %, в том числе в городской местности — на 49 %, в сельской местности — на 16 %.

Как показывают данные обследований бюджетов домашних хозяйств, в 2000 г. располагаемые ресурсы увеличились в наибольшей степени в домохозяйствах, имеющих одного ребенка в возрасте до 16 лет, — на 50 % (2000 г. — 1372,9 руб., 1999 г. — 913,3 руб.); в домохозяйствах, имеющих двух детей, — на 21 % (2000 г. — 1103,5 руб., 1999 г. — 911,1 руб.); в домохозяйствах, имеющих трех детей, — на 30 % (2000 г. — 1294,8 руб., 1999 г. — 997,9 руб.); имеющих четырех и более детей — на 26 % (2000 г. — 296,6 руб., 1999 г. — 234,6 руб.).

Если за базу взять домашнее хозяйство с одним ребенком в возрасте до 16 лет (как наиболее материально обеспеченное среди остальных типов домашних хозяйств с детьми), то можно констатировать, что разрыв среднедушевых располагаемых ресурсов домашних хозяйств с одним ребенком с домашними хозяйствами с двумя, тремя, четырьмя детьми и более заметно возрос.

**За последние годы заметно изменилась структура денежных доходов населения**. Большую часть денежных доходов составляют доходы от собственности, предпринима-

тельской деятельности и другие виды доходов. В 2000 г. они составили 45,2 % от общих доходов (1999 г. — 39,6 %; 1996 г. — 35,6 %).

На фоне повышения доходов от собственности, предпринимательской деятельности в общих доходах населения снижается доля заработной платы. В 2000 г., в среднем по области, она составила 42 % (1999 г. — 44,1 %; 1996 г. — 50,6 %).

Экономические преобразования последних лет привели к значительным изменениям в сфере труда и заработной платы. В переходный период решение основных вопросов оплаты труда было передано на уровень предприятий. Реальная заработная плата падала. Динамика ее выглядела следующим образом: 1995 г. — 73 %, 1996 г. — 106 %, 1997 г. — 96 %, 1998 г. — 91 %, 1999 г. — 82 %.

Наблюдалось падение промышленного производства, валовой продукции сельского хозяйства, резкое уменьшение ввода объектов социальной сферы. Несвоевременные выплаты заработной платы, пенсий, социальных пособий, нестабильное финансовое положение промышленных предприятий являлись основными причинами проведения забастовок и других акций протеста, что, в свою очередь, оказывало отрицательное влияние на семейную жизнь и качество семейных отношений.

**Выходить из сложившейся ситуации в Кузбассе пришлось общими усилиями через систему социального партнерства**. В январе 2001 года в третий раз было подписано Кузбасское соглашение между Федерацией профсоюзных организаций Кузбасса, Администрацией области и объединениями работодателей. Многие вопросы социального характера удалось решить в рамках диалога заинтересованных сторон.

В первую очередь была снята социальная напряженность. Если в 1998 г. было зарегистрировано 200 забастовок, то в 1999 г. — 40, в 2000 г. — ни одной. Идет стабильное сокращение задолженности по заработной плате. На основных крупных предприятиях заработная плата выплачивается в установленные сроки.



Решена проблема задолженности по оплате труда работникам бюджетной сферы. В 1998 г. просроченная задолженность по заработной плате составляла 3876 миллионов рублей или 4,6 месячного фонда, на конец 2000 г. – 1151 млн. рублей (2,4 месячного фонда оплаты труда), на 1 декабря 2001 г. – 1014,9 млн. руб. (1,7 месячного фонда оплаты труда). Из общего объема недофинансирования 3 % приходится на федеральный бюджет и 97 % – на территориальный.

Среднемесячная заработная плата за 9 месяцев 2001 г., в целом по экономике области, составляла 3195 руб. против 1232 руб. в 1998г., т.е. увеличилась в 2,6 раза.

В бюджетной сфере, по сравнению с 1998 г., зарплата увеличилась более чем в 2 раза и составила в здравоохранении, физкультуре и социальном обеспечении за 9 месяцев 2001 г. – 1768 руб., в образовании – 1680 руб., культуре и искусстве – 1636 руб.

Рост реальной заработной платы в сентябре 2001 г. составил 116 % к соответствующему периоду 2000 г. **Выросло соотношение минимальной заработной платы и величины прожиточного минимума** – с 17,3 % в 1998 г. до 26,5 % за 9мес. 2001 года.

**В настоящее время можно отметить стабилизацию на рынке труда** в целом по области. В течение 2001 года уровень безработицы колебался незначительно и по состоянию на 01.01.2002 года составил 1,4 % ко всему трудоспособному населению, что на 1 % ниже уровня прошлого года.

Преобладание женщин типично среди разных категорий безработных, получивших официальный статус. В настоящее время удельный вес женщин в общей численности безработных составляет около 60 %. В группах социального риска (оставшихся без работы родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей, инвалидов детства; безработных одиноких и многодетных родителей) доля женщин особенно велика – почти 75 %.

**В течение последних лет положение женщин на региональном рынке труда неоднократно менялось.** Самый высокий уровень безработицы среди женщин отмечен в 1998 г. (2,7 %). Начиная с середины 1999

года напряженность на рынке труда женщин начала снижаться, в 2001 г. она достигла 1,8 %. Уровень конкуренции по заявленным вакансиям с 1999 г. снизился в 6 раз (с 6 до 1 чел. на одну заявленную вакансию). Средняя продолжительность безработицы у женщин, хотя и снизилась, но продолжает оставаться выше среднеобластного показателя (1999 г. – 7 мес., 2000 г. – 6,4 мес.). Наиболее высокая продолжительность женской безработицы отмечена в г.г. Мариинск (9,2 мес.), Топки (8,1 мес.), а также в Топкинском районе (12,2 мес.).

Программой содействия занятости населения Кемеровской области предусмотрен раздел “Занятость женщин”, включающий в себя комплекс мероприятий. В целях реализации мер активного воздействия на женский рынок труда, за период 1999-2001 г.г. направлено на профессиональное обучение около 8,3 тыс. безработных женщин. Профорientационными услугами за этот же период охвачено 68,1 тыс. безработных.

**Осуществление реализации регионального плана по улучшению положения женщин включает в себя комплекс мероприятий по содействию в трудоустройстве, поддержку предпринимательских инициатив, создание дополнительных рабочих мест, информационно-аналитическую деятельность.**

В результате трудоустроено 76,9 тыс. чел., в том числе, на вакансии – 63,1 тыс. чел., на рабочие места в счет установленной квоты – 2,7 тыс. женщин, на условиях частичной компенсации расходов работодателей на организацию трудоустройства – 2,1 тыс. чел., приняли участие в общественных работах 9,0 тыс. чел., занялись предпринимательской деятельностью 722 женщины.

Активная работа проводится в г.г. Новокузнецк, Кемерово, Тайга, районах Ленинск-Кузнецкий, Крапивинский. Так, например, в ЦЗН г. Кемерово группа женщин из 10 чел., длительно состоявших на учете в качестве безработных, участвовала в программе “Формула успеха”, осуществленной на базе регионального центра развития человеческих ресурсов. Назначение программы – формирование мотивации на трудоустройство как основы эффективного поведения

ния на рынке труда. В г. Кемерово проведена ярмарка вакансий для женщин. Ярмарка приурочена к Международному женскому дню. На ней 18 предприятий и организаций предложили 160 вакансий для женщин. Воспользовались услугами ярмарки более 500 чел., обратились к работодателям – 252 чел., получили направление на работу – 92 женщины, трудоустроено – 64 чел.

В феврале в ЦЗН г. Осинники проведена групповая консультация для 44 женщин, уволенных с фабрики “Кузбасс”. В мае 2001 г. ЦЗН совместно с фирмой “Ескей” была проведена мини-ярмарка для швей, уволенных с фабрики “Кузбасс”. Посетили ярмарку 35 женщин, 30 из них получили направления для трудоустройства, 25 повысили квалификацию и затем были трудоустроены. Также женщины обучались по программе “Предприниматель малого бизнеса” в целях последующего открытия собственного “дела”.

Таким образом, **современный рынок труда женщин в Кемеровской области можно охарактеризовать следующими основными признаками:**

- высокий уровень безработицы среди женского населения (1,8 %, что в 1,3 раза больше сложившегося в среднем по области);
- присутствие дискриминации со стороны работодателей при приеме на работу;
- низкая конкурентоспособность на рынке труда;
- сохранение напряженности на рынке труда женщин в отдельных городах и районах: г. Мариинск (13 чел. на 1 вакансию), г. Таштагол (16 чел.), Ижморский (41 чел.), Крапивинский (73 чел.), Тисульский (178 чел.) районы;
- длительный период поиска рабочего места по сравнению с мужчинами.

**Для улучшения положения женщин на рынке труда необходимо осуществление комплекса мероприятий:**

- проведение целенаправленной протекционистской политики по отношению к предприятиям, использующим преимущественно женский труд: предоставле-

ние им налоговых и иных льгот (предприятиям здравоохранения, образования, культуры, легкой и пищевой промышленности);

- предоставление психологической поддержки нуждающимся женщинам;
- повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда, в первую очередь, путем совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации женских кадров. Для этого предусматриваются следующие меры:
- осуществление опережающего профобучения высвобождаемых женщин;
- предоставление безработным женщинам возможности обучения, в приоритетном порядке, основам предпринимательской деятельности, с целью открытия собственного “дела”;
- использование эффективных технологий обучения, в том числе компьютерных программ, модульного метода обучения;
- оказание информационной и методической помощи образовательным учреждениям в корректировке объемов и профилей обучения;
- содействие развитию малого и среднего бизнеса;
- разработка “Комплексной региональной целевой программы по улучшению положения женщин на рынке труда”;
- усиление связей с работодателями, за счет оперативности сбора вакансий;
- укрепление взаимодействия структур, занимающихся аспектами улучшения положения женщин, в том числе, на рынке труда: администраций области, городов и районов, органов службы занятости, “Союза женщин Кузбасса”, Федерации профессиональных союзов и других организаций.

**Как показывают данные, основную часть денежных доходов население области направляло на покупку товаров и оплату услуг (1999 г. – 62,0 %, 2000 г. – 61,0 %). Кроме того, в 1999 г. 6,6 % денежных доходов население направило на оплату обя-**

зательных платежей и взносов (в 2000 г. — 6,4 %), на накопление сбережений во вкладах, ценных бумагах, покупку валюты и недвижимости — 6,8 % и 5,9 %, соответственно. В 2000 г. превышение доходов над расходами составило, в среднем по области, 26,7 %, что на 2,1 % выше, чем в 1999 г.

В 2000 г., по сравнению с 1999-м, расходы на конечное потребление в семьях с одним ребенком в возрасте до 16 лет увеличились на 52 %; с тремя детьми — на 15 %; с четырьмя и более детьми — на 34 %; в семьях с двумя детьми расходы снизились на 2 %. **Основную долю расходов на конечное потребление в семьях с детьми составляет стоимость питания** (в 2000 г. в семьях с одним ребенком — 48,3 %, с четырьмя и более детьми — 70,1 %), а на покупку непродовольственных товаров — 37,7 % и 5,9 %, соответственно. Данный факт необходимо учитывать при решении вопросов жизнеобеспечения детей.

**На уровень благосостояния семьи существенное влияние оказывают цены на товары и услуги детского ассортимента.** К 2000 году ситуация на рынке детских товаров изменилась не в лучшую сторону. Если в 1998 году индекс потребительских цен на детскую одежду (122,4 %) был ниже, чем в целом на непродовольственные товары (171,6 %), то уже с 1999 г. цены на детскую одежду росли опережающими темпами. В 1999 г. индекс потребительских цен на детскую одежду и непродовольственные товары в целом составил 138,5 % и 137,3 %, соответственно; в 2000 г. — 130,8 % и 120,1 %. В детском ассортименте наибольший рост цен наблюдался на детские спортивные костюмы (1999 г. — 185,5 %, 2000 г. — 143,9 %), костюмы трикотажные для детей школьного возраста (185,7 % и 151,2 %, соответственно).

Прирост цен на услуги в системе дошкольного образования в 2000 г. был несколько ниже, чем на платные услуги в целом — 107,6 % и 134,4 % (1998 г. — 100,0 % и 109,8 %; 1999 г. — 109,2 % и 126,8 %, соответственно).

Уровень цен на товары и услуги, в т.ч. продукты питания, определяет величину

прожиточного минимума, т.е. минимального объема материальных благ и услуг на минимально-допустимом уровне, обеспечивающего условия поддержания активного состояния взрослых, социального и физического развития детей и подростков.

В июле 2001 года был принят закон Кемеровской области “О потребительской корзине в Кемеровской области”, а в октябре распоряжением Администрации области утверждена методика исчисления величины прожиточного минимума для основных социально-демографических групп населения Кемеровской области.

**Наиболее высок прожиточный минимум для подростков**, что объясняется большей потребностью в этом возрасте в мясе, молоке и других высококалорийных продуктах.

В IV квартале 2001 года прожиточный минимум для детей в возрасте 7-15 лет составил 1425 рублей (IV квартал 2000 г. — 1139 руб.). Этот факт также должен учитываться при решении вопросов обеспечения приемлемого уровня жизни населения.

**Большое внимание Администрацией области уделяется вопросам социальной поддержки семей с детьми.** На 01.01.2002 года численность граждан, имеющих право на получение ежемесячного пособия на ребенка, составляет 218,8 тыс. на 295,5 тыс. детей. Количество получателей пособия сократилось, так как, начиная с августа 2000 г., право на ежемесячное пособие на ребенка предоставляется семьям, в которых среднедушевой доход на каждого члена семьи не превышает 100 % величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации. Месячная потребность на выплату ежемесячного пособия на ребенка на 01.01.02 равна 32,8 млн. руб.

**В Кемеровской области, как и в 77 субъектах РФ, задолженность по выплате ежемесячного пособия остается значительной и, по состоянию на 01.01.2002г., составляет 530,5 млн. руб.** С мая 1998 года, по прямому указанию Губернатора, были приняты меры по снижению задолженности по выплате ежемесячного пособия на ребенка.

В течение 1998-2000 г.г. было выплачено: денежными средствами около 340 млн. руб., товарами и услугами — около 700 млн. руб., в натуральном виде — более 512 млн. руб. Эта работа проводилась усилиями предприятий легкой и пищевой промышленности, торговли, бытового обслуживания, коммунального хозяйства, транспорта и связи.

Начиная с 2001 г. выплата ежемесячного пособия производится из фонда компенсаций, формируемого на федеральном уровне. Поступление субвенций осуществляется через казначейскую систему с целевым направлением средств по городам и районам в соответствии с приложением 5 Закона Кемеровской области «Об областном бюджете на 2001 год». Выплата ежемесячного пособия идет без задержек и в срок.

**Одним из путей преодоления негативных тенденций обнищания населения является предоставление адресной социальной помощи через учреждения социального обслуживания.**

Почти во всех городах и районах области действуют программы адресной помощи малообеспеченным слоям населения, в ходе реализации которых в 2001 году материальную поддержку получили более 70 тыс. нуждающихся детей на сумму 14401,8 тыс. руб.

Число детей из нуждающихся семей в 2001 г. снизилось, по сравнению с предыдущим годом, на 12 тыс. чел. (2000 г. — 142 тыс., 2001 г. — 130 тыс.).

**Социально-экономические услуги оказываются следующим категориям семей, имеющих детей:**

- одинокая мать,
- вдовы, вдовцы,
- опекаемые дети,
- беженцы с детьми,
- студенческие семьи с детьми,
- дети чернобыльцев,
- дети-инвалиды,
- многодетные семьи,
- малообеспеченные семьи.

С каждым годом число детей, охваченных социально-экономическими услугами, увеличивается.

**Для повышения уровня жизни семей с детьми необходимо:**

- обеспечить своевременную выплату заработной платы, пенсий и пособий;
- принять меры по дальнейшему снижению безработицы, особенно среди женщин;
- совершенствовать адресность помощи семье и детям в кризисных жизненных ситуациях,
- обеспечить льготы, предусмотренные на государственном уровне, такие как:
  - бесплатное лекарственное обеспечение детей в возрасте до 3 лет,
  - льготная оплата посещения дошкольных образовательных учреждений,
  - для семей с доходами ниже прожиточного минимума бесплатное обеспечение молочными продуктами детского питания и бесплатное питание детей в школе.



# ЗДОРОВЬЕ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

**В** последние годы динамика основных демографических показателей в области носит отрицательный характер. При некотором повышении рождаемости в 2001 году (1999 г. – 8,3 на 1000 населения, 2001 г. – 9,2), естественная убыль населения сохраняется (1999 г. –7,4 на тыс., 2001 г. –7,3).

Продолжает сокращаться численность детей от 0 до 14 лет (1998 г. –592,6 тыс., 2001 г. –512,9 тыс.) и подростков (2000 г. –158,2 тыс., 2001 г. –155,9 тыс.).

Снижается доля детей от общего числа жителей, что говорит о продолжающемся старении населения области. В этих условиях задачи снижения младенческой и детской смертности приобретают все большее значение.

**С 1999 года наметились тенденции к снижению младенческой смертности** (1999 г. – 20,8 на 1000 родившихся, 2001 г. – 15,2). Однако в возрастной структуре последней в 2001 году вырос удельный вес смертности детей первых шести суток жизни (2000 г. – 32,3 %, 2001 г. – 39,8 %).

В сельских районах области отмечаются более высокие показатели смертности детей первого года жизни, чем в городах.

Снижение младенческой смертности произошло по всем основным классам заболеваний, в том числе, – от пневмонии, гриппа и ОРВИ, врождённых аномалий.

В структуре причин младенческой смертности произошли существенные изменения – определилась ведущая роль неэпидемических заболеваний (заболеваний и состояний, возникающих в перинатальном периоде, врожденных аномалий развития). В 2001 г. перинатальные причины смерти отмечены у

34,8 % умерших младенцев, врождённые аномалии – у 21,3 %.

Указанная группа причин относится к наиболее сложному направлению в борьбе с младенческой смертностью, так как оно связано с необходимостью внедрения эффективных перинатальных диагностических технологий, создания дорогостоящей службы реанимации и интенсивной терапии, обеспечения современной техникой для выхаживания глубоко недоношенных детей.

**В этих целях в области осуществляется развитие перинатальной и неонатальной службы. Активно действуют два перинатальных центра (г.г. Кемерово, Новокузнецк), центры планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья.** Большой опыт работы накоплен детскими и неонатальными реанимационными бригадами. Проводятся мероприятия по проведению ультразвукового скрининга беременных, неонатального скрининга на фенилкетонурию, врождённый гипотиреоз, нарушения слуха.

Третье место среди причин младенческой смертности занимают несчастные случаи (механические асфиксии, отравления, ожоги и т.д.).

Положительным моментом в динамике смертности детей первого года жизни является дальнейшее снижение смертности детей от болезней органов дыхания (в 2000 г. – 11,9 %; в 2001 г. – 5,5 %).

**Анализ причин смертности детей в зависимости от возраста свидетельствует о медленном снижении уровня детской смертности и изменении структуры, характерной для каждой возрастной группы.**

В старших возрастных группах, особенно у подростков, увеличилась и вышла на

первое место смертность от травм, отравлений и других повреждений, что свидетельствует о нарастании негативных явлений в обществе, приводящих к безнадзорности детей, приобщению к асоциальному образу жизни, стресс-состояниям различного происхождения.

**В состоянии здоровья детей и подростков сохраняются негативные тенденции. В 2001 году продолжился рост заболеваемости новорожденных детей.** По сравнению с 1999 г. заболеваемость новорожденных увеличилась на 76 % (1999 г. — 580 на 1000 родившихся; 2001 г. — 1021,9), преимущественно за счёт болезней периода новорожденности и сепсиса. Отрицательным моментом явилось увеличение родового травматизма новорожденных (2000 г. — 29,4 на тыс., 2001 г. — 32,8).

**Основной причиной роста заболеваемости новорожденных является снижение качества здоровья беременных женщин, увеличение числа осложнений беременности, родов и послеродового периода.**

Из года в год увеличивается общая заболеваемость детей до 14 лет. В 2001 году этот показатель составил 1702,5 на 1000 детского населения.

В структуре заболеваемости ведущие места занимают болезни органов дыхания — 45,9 %, болезни органов пищеварения — 5,3 %, болезни нервной системы — 4 %, болезни эндокринной системы — 2,4 %, расстройства питания, обмена веществ и иммунитета — 4,6 %, заболевания костно-мышечной системы — 4,1 %, заболевания кожи и подкожной клетчатки — 4,1 %.

Начиная с 1994 года отмечается рост заболеваний эндокринной системы (в 2,2 раза), болезней крови и кроветворных органов (в 2,4 раза), болезней нервной системы (на 16 %), болезней органов дыхания (на 28 %), болезней органов пищеварения (на 25,2 %). **В целом рост заболеваемости идёт по всем без исключения классам болезней.**

Отмечается рост симптомов, признаков и отклонений от нормы, выявляемых у детей при клинических и лабораторных исследованиях.

Ухудшение состояния здоровья детей подтверждается данными медицинских осмотров в детских дошкольных учреждениях и школах, свидетельствующими о нарастании “школьной” патологии (нарушения зрения, осанки и т.п.), как за время обучения, так и от года к году.

Продолжает регистрироваться высокий уровень, так называемых, “неуправляемых” инфекций у детей. Ежегодно регистрируется от 300 до 450 тысяч случаев гриппа и ОРВИ, 12-18 тысяч случаев острых кишечных инфекций, до 900 случаев сальмонеллёза и 2500 случаев псевдотуберкулёза. В периоды эпидемических подъёмов переболевают краснухой до 15 тысяч детей, ветряной оспой — до 10 тысяч.

Ежегодно в организованных детских коллективах регистрируются вспышки острых кишечных инфекций. Основными причинами вспышек являются неудовлетворительное санитарно-техническое состояние детских учреждений, несоблюдение персоналом санитарных правил их содержания и противозэпидемического режима.

**В последние годы растёт общая заболеваемость подростков.** В 2001 году этот показатель составил 1550,4 на 1000 населения соответствующего возраста. Рост заболеваемости произошёл по всем классам болезней, прежде всего, за счёт болезней органов пищеварения, костно-мышечной системы, эндокринной системы, нервной системы, системы кровообращения, а также психических расстройств и врождённых аномалий.

Как и у детей, среди подростков отмечается рост симптомов, признаков и отклонений от нормы, выявленных при клинических и лабораторных исследованиях. Темпы роста заболеваемости подростков интенсивнее, чем у детей от 0 до 14 лет.

В последние годы у подростков формируется **синдром недостаточности питания**, что способствует росту патологии опорно-двигательного аппарата, анемий, невропсихических нарушений, отклонений в репродуктивном здоровье.

**Ухудшается психическое здоровье юношей приписного и призывного возрастов.** В структуре заболеваний, являющихся причи-

ной негодности к службе в армии, на первом месте, по-прежнему, остаётся группа психических расстройств (25 %).

**Ухудшающееся состояние здоровья детей и подростков обуславливает нарастание их инвалидизации.**

Результатом успешного проведения иммунопрофилактической работы явилась наиболее низкая (за последние 20 лет) заболеваемость дифтерией, корью, эпидемическим паротитом.

В течение последних трёх лет, благодаря проведению национальных дней иммунизации, не выявлено случаев заболевания полиомиелитом, вызванным “диким” вирусом полиомиелита.

Продолжается рост заболеваемости детей краснухой. Высоки показатели заболеваемости детского населения вирусным гепатитом “В”. С 1998 года начата вакцинация против краснухи и гепатита “В”, преимущественно за счёт средств местных бюджетов. Это позволит в дальнейшем защитить детей от этих инфекций.

**Эпидемическая ситуация по туберкулёзу среди детей в последние годы осложнилась.** За период с 1998 по 2000 год заболеваемость туберкулезом увеличилась на 37,2 % (1998 г. — 19, 1 на 100 тыс. населения; 2000 г. — 30,4), что на 42,4 % выше среднероссийского уровня. Наиболее высока заболеваемость туберкулезом у детей в возрасте 3-6 лет (49,7 на 100 тыс.) и среди детей первых 3-х лет жизни (1998 г. — 28,9 на 100 тыс.; 2000г. — 43,1). Идёт постепенное увеличение заболеваемости туберкулезом детей школьного возраста (1998 г. — 14,3 на 100 тыс.; 2000 г. — 22,2).

Стабильно высокие уровни детского туберкулеза регистрируются в г.г. Берёзовский, Кемерово, Мариинск, Юрга, районах: Крапивинский, Тяжинский, Яйский. По сравнению с 1998 годом, заболеваемость туберкулезом выросла почти в 5 раз в г.г. Анжеро-Судженск, Мариинск, в 4 раза — в Кемеровском районе, в 2 и более раз — в г. Осинники, Мариинском и Ленинск-Кузнецком районах.

**В последние годы стали отмечаться случаи смерти детей от туберкулеза.**

Туберкулез является социально обусловленной болезнью и здесь вакцинация не является определяющей в системе профилактических мер.

**Продолжает вызывать тревогу проблема ВИЧ-инфекции у детей и подростков.**

На территории Кемеровской области выявлено 311 ВИЧ-инфицированных подростков. В 2001 году ВИЧ-инфекция зарегистрирована у 3-х детей в возрасте 11 лет.

От ВИЧ-инфицированных матерей родилось 56 детей. Темпы роста численности этих детей угрожающие: за период 1992-2000 г.г. в службе “Анти-СПИД” наблюдалось 2 ребёнка, в 2000 г. родилось 25 детей, в 2001 г. — 29 детей. Многих детей, рождённых от ВИЧ-инфицированных женщин, ждёт сиротская судьба, так как матери отказываются от них уже в родильных домах.

Приоритетным направлением в решении данной проблемы, несомненно, является профилактика ВИЧ-инфицирования.

**Заболеваемость детей сифилисом и гонореей сохраняется на стабильно высоком уровне.** Вместе с тем, неуклонно растёт число детей первых трех лет жизни с врождённым сифилисом.

Темпы роста инфекций, передающихся половым путём, у детей школьного возраста, в последние 3 года снизились, что обусловлено, вероятно, увеличением доступности гигиенических знаний, информированности населения и, прежде всего, молодежи по вопросам охраны репродуктивного здоровья. Внедрены новые нетрадиционные формы работы с подростками, к этой работе привлечены психологи, дерматовенерологи, педагоги, родители, используются компьютерные игры и комиксы соответствующей профилактической направленности.

В последние годы отмечается рост **алкоголизации подростков**, высокий уровень заболеваемости их токсикоманиями и наркоманиями.

**Подводя итоги, можно констатировать, что в Кузбассе, как и в Российской Федерации в целом, отмечается ухудшение состояния здоровья детей и подростков.**

В целях дальнейшего развития и совершенствования службы материнства и детс-

тва, сохранения и улучшения состояния здоровья детского населения необходимо сосредоточить усилия на следующих направлениях:

- обеспечение финансирования целевых программ по детству и родовспоможению;
- внедрение современных перинатальных технологий (совместное пребывание матери и ребёнка в родильных домах, раннее прикладывание к груди и т.д.);
- оперативное слежение за младенческой смертностью;
- продолжение мониторинга врождённых пороков развития у детей;
- внедрение клинических протоколов ведения больных, в том числе, женщин и детей, а также формулярных списков лекарственных средств;
- внедрение современных методов ранней диагностики, лечения и реабилитации детей с различными заболеваниями и отклонениями в состоянии здоровья;
- развитие сети реабилитационных учреждений для детей с ограниченными возможностями;
- повышение профессиональной подготовки медицинских кадров для службы материнства и детства.





# ПИТАНИЕ ДЕТЕЙ

**С**остояние питания детей в Кузбассе вызывает большую тревогу. Принимаемые меры явно недостаточны для обеспечения их нормального роста и развития.

**Особенно большое значение имеет качество питания детей первого года жизни по причине ежегодного снижения уровня грудного вскармливания и роста числа детей, нуждающихся в искусственном питании.**

В настоящее время дети первого года жизни получают питание из детских молочных кухонь; отделов торговли, реализующих консервируемое детское питание (сухие молочные смеси, мясные и овощные консервы); цеха детского питания в г. Кемерово.

Имеющиеся в области 23 молочных кухни, вырабатывают продукцию в малых объемах и не могут обеспечить потребность всех нуждающихся.

Охват детей, нуждающихся в специальных молочных продуктах, составляет в г. Ленинск-Кузнецкий – 15 %, в г. Осинники – 18 %, в г. Прокопьевск – 20 %, в Промышленновском районе – 23 %, в г. Мыски – 44 %, в г. Топки и г. Таштагол – по 50 %.

Из существующих кухонь 80 % размещены в приспособленных помещениях (первые этажи жилых зданий). Площади производственных помещений и устаревшее оборудование не позволяют выпускать необходимые виды детского питания. В результате ассортимент производимой продукции крайне скуден. Чаще всего это кипячёное молоко, кефир, смесь “Нарине”.

Не решен вопрос с этикетированием готовой продукции и обеспечением в достаточном количестве детских молочных кухонь стеклотарой. В 2000-2001 г.г. отмечались перебои в снабжении молочных кухонь моло-

ком, в связи с чем продукция изготавливалась нерегулярно.

**Существующие молочные кухни не решают вопроса о доступности обеспечения питанием, так как большинство их не имеет финансовой возможности содержать раздаточные пункты и транспорт.**

Рынок Кемеровской области достаточно полно представлен набором продуктов детского питания промышленного производства. Это адаптированные заменители женского молока (сухие молочные смеси “НАН”, “Пре-ХиПП”, “Нутрилон”, “Пикомил-1”, “Хайнц”, “Энфамил-1”, “СМА”, казеиновые формулы “Сималак”, “Импресс”, “Энфамил”) и частично адаптированные смеси (“Малютка”, “Мальш”, “Детолакт”, “Милумил”, “Милазан”). Однако, высокая стоимость этой продукции делает ее недоступной даже для семей среднего достатка.

**С февраля 2000 г. принят в эксплуатацию цех по выпуску специализированных продуктов детского питания на Кемеровском комбинате молочных продуктов.** В цехе вырабатываются творог “ДМ”, молочко детское, кефир детский. Однако цех не вышел на проектную мощность ни по объему, ни по ассортименту продукции. До сих пор не решены вопросы о дотации последней за счёт средств местного бюджета городов северной части области.

Планируется к пуску цех по производству продукции детского питания в г. Новокузнецке. Объект имеет высокую строительную готовность. Для окончания работ необходимо дополнительное финансирование в объеме 9,6 млн. руб. Кроме того, необходимы средства на пусконаладочные работы в сумме 10-11 млн. рублей.

Принятое Администрацией области распоряжение от 09.12.97 г. № 1154-Р “Об упо-

рядочении бесплатного обеспечения детей первого, второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания” выполняется не в полном объеме. Так, например, финансирование бесплатного питания в 2001 г. в Топкинском районе произведено на 16 %, в г. Березовском — на 15 %, в г. Кемерово — на 35 %, в г. Киселевске — на 26 %. В Крапивинском и Ленинск-Кузнецком районах такая статья финансирования даже не предусматривалась.

**Острой проблемой является качество питания детей, воспитывающихся и обучающихся в организованных коллективах.** В настоящее время практически во всех городах и районах области определены структуры, занимающиеся вопросами организации питания учащихся всех типов образовательных учреждений. Решаются проблемы снабжения образовательных учреждений основными продуктами, осуществляется контроль над качеством поступающего сырья и готовой продукции. В 28 территориях области разработаны программы по совершенствованию организации питания учащихся. Однако, ситуация с организацией питания детей в образовательных учреждениях существенно не улучшается.

**Нормы питания детей постоянно не выполняются. В период интенсивного роста организма многие дети и подростки не получают в рационе питания необходимого количества питательных веществ.** В структуре питания повсеместно отмечается резкий дефицит мяса, рыбы, молочной продукции, овощей, фруктов, соков. С превышением норм расходов реализуются мука, крупы и макаронные изделия, что свидетельствует о серьезном дисбалансе в питании детей.

**Дети, посещающие дошкольные учреждения области (общее количество таких детей 75,2 тыс.), постоянно не получают в рационе до 35 % мяса и рыбы, до 39 % молочных продуктов, до 25-31 % сливочного масла. Выполнение норм питания по фруктам, несмотря на некоторое улучшение в последние годы, составляет всего 23,1 %.**

Особо неблагоприятное положение дел с выполнением норм питания по сумме ведущих продуктов (мясо, рыба, масло, молоч-

ные продукты) в 2000 г. сложилось в г.г. Киселевске (29,3 %), Топки (31,3 %), Анжеро-Судженске (39,8 %), Ленинск-Кузнецком (45,7 %), в Яйском районе (36,1 %).

**Выполнение норм питания воспитанников детских домов области за последние три года улучшилось практически по всем видам продуктов.** Тем не менее, по ведущим видам продуктов оно остается неудовлетворительным: мясо и рыба — 78,7 %, молочные продукты — 63 %, масло — 69 %, фрукты и соки — 15,4 %. Постоянно перевыполняются только нормы питания по хлебобулочным, мучным продуктам и крупам.

Особенно неблагоприятное положение дел с выполнением норм питания по ведущей группе продуктов сложилось в детских домах Яшкинского района (21,3 %), Чебулинского района (29,5 %), г. Топки (49,5 %), Яйского района (48 %).

**В школах-интернатах выполнение норм по мясу и рыбе осуществляется на 47,2 %, по молочным продуктам — на 51 %, по маслу — на 44 %, по сокам и фруктам — на 11 %.** Таким образом, на сегодняшний день в основе питания воспитанников школ-интернатов преобладают картофель, хлеб, крупяные и макаронные изделия.

Процент выполнения действующих норм по сумме основополагающих продуктов составляет: в Ижморском районе — 20,6 %, г. Мыски — 21,6 %, Ленинск-Кузнецком районе — 26 %, Топкинском районе — 26,1 %, Крапивинском районе — 28,2 %. Из 29 территорий, имеющих школы-интернаты, в 18 территориях (62 %) выполнение норм питания по основным продуктам составляет менее 50 %.

Фактическая стоимость рациона питания воспитанников интернатных учреждений области за девять месяцев 2001 года составила в среднем 25,9 руб. (46,2 % от нормы).

Следует отметить, что уже **при утверждении бюджетов во многих территориях принимаются суммы, составляющие 50-70 % от потребности, то есть заранее планируется неполноценное питание детей.**

В соответствии с Законом РФ “О компенсационных выплатах на питание обучающихся в государственных муниципальных

общеобразовательных учреждениях” на каждого учащегося общеобразовательной школы должны выделяться ежедневные дотации на питание в размере 3 руб. 90 коп. При этом 50 % общей суммы дотаций выделяется из местного бюджета, 50 % – из федерального (областного) бюджета.

Фактически в I полугодии 2001 года необходимые суммы дотаций (муниципальная часть) выделены только в г. Междуреченске, Беловском и Промышленновском районах. В остальных территориях объем дотаций, выделенных из местного бюджета на питание детей, составил всего 17 %. Из федерального (областного) бюджета дотации вообще не выделялись.

**В последнее время в школьном питании наметились неблагоприятные тенденции.** Планомерно снижается охват учащихся горячим питанием с одновременным ростом числа учащихся, питающихся буфетной продукцией.

Неудовлетворительная ситуация с охватом школьников горячим питанием отмечается в г.г. Белово – 13,1 %, Гурьевск – 16,6 %, Березовский – 19 %, Ленинск-Кузнецкий – 19,6 %, Кемерово – 24 %.

В тоже время по г. Междуреченску этот показатель составляет 99,3 %, по Промышленновскому, Прокопьевскому и Беловскому районам – 95 %.

Общий охват учащихся питанием в школах (горячее питание и буфетная продукция) составляет всего 64,9 %, а в г.г. Березовский, Белово, Калтан, Ленинск-Кузнецкий, Гурьевск этот показатель находится на уровне 25,8 – 36,2 %.

Следует отметить, что **в сельских территориях процент охвата школьников питанием выше, чем в городских.** Для удешевления питания учащихся в каждой сельской школе выращиваются овощи и картофель. Кроме того, при школах создано более ста учебно-производственных бригад и звеньев, полностью обеспечивающих потребности своих школ в данной продукции, а также имеющих возможность продавать выращенные овощи и покупать другие продукты.

В последние годы по детским учреждениям отмечается рост показателей недово-

ления продуктов в готовые блюда. Крайне необходимая в условиях Сибири обязательная витаминизация детей в организованных коллективах осуществляется неудовлетворительно. В 2001 г. на постоянной основе она проводилась лишь в 58 % дошкольных учреждений, 51 % детских домов, школ-интернатов и домов ребенка, 17 % общеобразовательных школ.

Остается не решенным вопрос по обновлению и пополнению пищеблоков образовательных учреждений технологическим и холодильным оборудованием. Полностью эта проблема решена в г. Междуреченске, в остальных территориях за период с 1998 г. приобретено не более 3-5 единиц оборудования.

Для обеспечения школьников горячими завтраками необходимо провести ремонт и реконструкцию в 50 учреждениях.

**Для улучшения состояния питания детей необходимо:**

- принять меры по поддержке грудного вскармливания детей и пропаганде важности грудного вскармливания, обеспечению беременных и кормящих женщин сбалансированным, бездефицитным питанием, оказанию беременным женщинам из малоимущих семей и их детям целевой адресной продовольственной помощи;
- обеспечить 100 % финансирование бесплатного питания детей первого и второго года жизни с выделением средств для поставки необходимого количества продукции цеха детского питания из г. Кемерово, а в последующем и г. Новокузнецка;
- завершить строительство цеха детского питания в г. Новокузнецке для обеспечения бесплатным питанием детей южного региона Кемеровской области;
- организовать целевую адресную помощь продовольствием малоимущим семьям;
- увеличить денежные нормы на питание детей в образовательных учреждениях;
- обеспечить финансирование компенсационных выплат на питание обучаю-

- щихся в соответствии с действующим законодательством;
- создать консультативные центры по питанию здоровых и больных детей;
  - разработать целевые территориальные программы по улучшению организации питания учащихся, совершенствованию системы снабжения всеми видами продуктов образовательных учреждений, приведению материально технической базы их пищеблоков в соответствие с требованиями санитарных норм и правил;
  - создать структуры, централизованно занимающиеся вопросами организации питания детей и обеспечивающие ведомственный контроль за качеством изготавливаемой продукции;
  - выделить образовательным учреждениям земельные участки для создания подсобных хозяйств по выращиванию овощей с целью удешевления питания детей;
  - выделить предприятиям, специализирующимся на обслуживании образовательных учреждений, беспроцентные кредиты для заготовки и закладки овощей и другой сельскохозяйственной продукции.



# ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ

Обеспечение прав детей на образование, всестороннее развитие личности, является одним из приоритетных направлений деятельности органов исполнительной власти области.

**В системе образования продолжается совершенствование нормативно-правовой базы.** Подготовлен прогноз социально-экономического развития системы образования до 2004 года. Разработана Стратегия развития образования на 2001-2010 годы, которая вошла составной частью в Стратегию социально-экономического развития Кемеровской области.

В декабре 2000 года принят **Закон «Об образовании в Кемеровской области»**, который не только определил принципы осуществления политики в сфере образования, но и, что очень важно сегодня, обеспечил дополнительные гарантии и меры по социальной защите работников образования.

В 2001 году приняты **законы “Об уполномоченном по правам ребенка в Кемеровской области”, “О защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей”, “Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье”**.

В первом чтении рассмотрен **проект закона “Об органах опеки и попечительства в Кемеровской области”**.

Ведется разработка программы развития системы дошкольного, общего среднего и дополнительного образования области на 2001-2005 годы.

Внесены предложения от Кемеровской области о включении в Федеральную Программу «Дети России», составлены подпрограммы:

- «Дети-сироты», в которую вошла школа-интернат № 26 г. Калтана в плане обеспечения автобусом для перевозки детей,
- «Одаренные дети»,
- «Дети-инвалиды».

Намечены мероприятия департамента образования по реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию по направлениям:

- региональные целевые программы в области образования:
- «Образование-2002»,
- «Сельская школа»,
- «Школьный автобус»,
- «Учебники»,
- «Компьютеризация»;
- региональные нормативы минимального бюджетного финансирования государственного образовательного стандарта общего образования с учетом национально-регионального и местного компонентов;
- целевое кредитование учреждений системы образования на условиях возвратности и платности;
- формирование независимой системы итоговой аттестации выпускников и контроля качества образования.

**Готовятся нормативные правовые документы по региональному компоненту «Содержание образования общеобразовательных учреждений Кемеровской области».**

Реализуется план действий департамента образования и муниципальных органов управления образованием по обеспечению прав детей, который предусматривает анализ регионального и муниципального законода-

тельства с целью выявления противоречий с федеральными актами и международными документами, определяющими соблюдение прав детей.

**В образовательной сети региональных и муниципальных учреждений идет разработка структур и механизмов по защите прав детей:**

- создание «общественной и родительской приемных» в департаменте образования;
- разработка плана совместных мероприятий с правозащитными организациями;
- определение места и роли попечительских советов в решении комплекса проблем в соблюдении прав детей;
- обеспечение информированности обучающихся о действиях в случае нарушения их прав.

Готовится региональный конкурс на звание «Школа равных возможностей». В качестве критериев будут использованы идеи доступности и равенства образования, равенства отношения к детям.

Планируется создание системы информирования прокуратуры о случаях нарушения прав детей.

Принимаются меры по развитию системы национального образования, разработке плана совместных действий с различными национальными, культурными центрами и организациями, как инструмента защиты прав детей на выражение самобытности, на национальную культуру.

Разработан механизм регионального мониторинга соблюдения прав детей.

**Для реализации права ребенка на дошкольное образование функционирует сеть традиционных муниципальных и ведомственных дошкольных образовательных учреждений.** На 01.01.2001 г. в области их насчитывалось 1022, из них 911 муниципальных (относящихся к юрисдикции органов управления образования) и 111 ведомственных. В муниципальной собственности находится 91,2 % детских садов, что на 5,2 % выше, чем в 1999 г. и на 21,2 % выше, чем в целом по России.

В детских садах области воспитываются и получают образование около 79,5 тыс. детей дошкольного возраста.

**В области действует развитая сеть детских садов компенсирующего и комбинированного вида для детей с отклонениями в развитии, с целью получения ими образования, коррекции нарушений развития и социальной адаптации.** Всего таких учреждений 325 на 17361 мест, с контингентом 15407 детей. Более 3,9 тыс. часто болеющих, ослабленных, тубинфицированных детей оздоравливаются в 152 санаторных детских садах. В последние годы, в связи с возросшей потребностью в коррекционных и оздоровительных детских садах, эта сеть несколько увеличилась.

Около 16 % дошкольных учреждений приоритетно занимается проблемами оздоровления и физического развития детей, 37 % – интеллектуально-личностного и художественно-эстетического развития. Только за последние три года количество центров развития ребенка, обеспечивающих превышение временного образовательного стандарта дошкольного образования по всем направлениям развития, увеличилось в 14 раз.

В целях расширения услуг дошкольных образовательных учреждений в детских садах и при школах открываются **бесплатные группы по подготовке к школе детей 6-летнего возраста.** В 110 детских садах и 15 школах открыто 130 таких групп, которые посещают 1918 детей.

Однако охват традиционным дошкольным воспитанием детей в возрасте от 1,5 до 7 лет в области составляет только 43 % (по России – 53 %). В связи со сложившимися социально-экономическими условиями, за последние 10 лет этот показатель снизился на 16 %, сеть детских садов сократилась на 39 %, контингент уменьшился на 45 %. Вне услуг дошкольных учреждений остаются 57 из 100 детей в возрасте от 1,5 до 7 лет.

Для того, чтобы обеспечить социальную защиту детей дошкольного возраста, особенно детей из многодетных и малообеспеченных семей, улучшить доступность к услугам

дошкольных учреждений, необходимо установить областную оптимальную квоту мест в дошкольных учреждениях в соответствии с нормативами обеспеченности местами в дошкольных учреждениях на 1000 населения и долевого финансового обеспечения этой квоты как на областном, так и на муниципальном уровне.

**Система общего образования области насчитывает 1184 общеобразовательных учреждения.**

Резкое падение рождаемости повлекло за собой сокращение контингента общеобразовательных учреждений и закрытие малокомплектных сельских школ, что привело к **сокращению количества общеобразовательных школ** в 2001 году на 40 единиц, а начиная с 1995 года — на 70.

За счет реорганизации малокомплектных начальных и основных школ в средние, открытия новых в г.г. Белово, Новокузнецк, Топки, Междуреченск, Кемерово количество средних школ увеличилось на 46 единиц (с 1995 г. по 2001 г.).

**Сократился общий контингент обучающихся** (423 тыс. чел. в 1999 г.; 384 тыс. чел. в 2001 г.). Это отразилось на количестве классов. В 2001 г., по сравнению с 2000 г., их количество уменьшилось на 698 единиц. А с 1995 по 2001 г.г. сокращение произошло на 3027 классов.

В 2001 г. **уменьшился прием учеников в 1-е классы**: в 2001-2002 уч. году в 1-е классы области поступило на 19 тыс. детей меньше, чем в 1995-1996 уч. году. По сравнению с прошлым учебным годом контингент обучающихся 1-4-х классов снизился на 3 тыс. учеников, а по сравнению с 1995-1996 уч. годом — на 49 тыс.

**Положительным моментом является ежегодное увеличение процента обучающихся, занимающихся в первую смену.** В 2001 г. количество учащихся, занимающихся в 1-ю смену, составило 67,9 % (в 1999 г. — 65,6 %).

На протяжении последних лет система образования развивалась в направлении придания ей многообразия в видах и типах образовательных учреждений, что способствовало дифференциации образовательных

программ, получению образования по выбору.

В области 6 школ и 116 классов с углубленным изучением отдельных предметов, 41 гимназий и лицеев (в 1999 г. их было 37). Процент обучающихся в данных видах образовательных учреждений увеличился с 12,4 % в 1999 г. от общего количества обучающихся до 14,2 % в 2001 г.

В классах компенсирующего обучения, которые функционируют в 32 территориях области, занимается 9452 учащихся (2000 г. — 9955).

**В течение 5 лет увеличилось число вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений** — с 55 (13,7 тыс. обучающихся) в 1995 г. до 59 (16,8 тыс. обучающихся) в 2001 г.

В 1999 году удалось приостановить негативный процесс отчисления из дневной школы значительного числа педагогически запущенных детей в возрасте до 15 лет. В 2001 г. таких учащихся в вечерних (сменных) школах было 22,3 % (по России — 29,7 %).

**Расширяется государственный сектор общеобразовательных учреждений: в 1998 г. открыт Кадетский корпус при Кемеровском филиале Санкт-Петербургского военного университета связи, в 2000 г. открыт Губернаторский сельский лицей, в 2001 г. — Губернаторская женская гимназия с 6 филиалами в г.г. Кемерово, Новокузнецк, Ленинск-Кузнецкий, Междуреченск, Анжеро-Судженск, Прокопьевск и Кадетский корпус МЧС.**

Продолжается целенаправленная и планомерная работа по созданию условий для получения **образования по выбору**. Так, в Крапивинском районе отрабатывается модель лицея для одаренных детей из сельской местности, где обучается 250 ребят. Ведется совместная деятельность с Кемеровским государственным университетом. В этом году решен вопрос об обучении в нем 100 детей из других районов области.

В Яйском районе готовится к открытию школа с углубленным изучением отдельных предметов. Планируется открытие сельской гимназии в п. Тисуль.

В 2001 г. 393 сельские школы получили компьютеры. По соглашению Администрации области с Министерством образования, из областного бюджета на эти цели выделено 6,55 млн. рублей.

**Идет эксперимент по переходу на 12-летнее обучение**, в нем принимают участие 14 образовательных учреждений нашей области на федеральном уровне, 9 – на региональном, 8 – на муниципальном. Эксперимент рассчитан на 7 лет. В этом году будут испытываться программы, учебники и методики для 1 и 10 классов.

**Сельские школы Кузбасса** составляют 51 % от общего числа школ. Ведется подготовительная работа по включению Кемеровской области в эксперимент по реструктуризации сети общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности. Определены сельские территории, в которых будет проводиться эксперимент. Это Беловский, Гурьевский, Крапивинский и Мариинский районы.

Одной из проблем функционирования образовательных учреждений области является **ухудшение их материально-технической базы**:

- капитальный ремонт требуется в 388 (33,3 %) образовательных учреждениях, в том числе в г. Калтан – 7 школ и 3 детских сада, в Ижморском районе – 1 школа, в Новокузнецком районе – 11 школ и 4 детских сада.
- в аварийном состоянии находятся 88 (7,2 %) образовательных учреждений, из них 56 школ и 32 дошкольных образовательных учреждения;
- не завершено строительство 34-х образовательных учреждений, включены в программу капитального строительства на 2001 г. только шесть, в том числе школа в селе Ариничево Ленинск-Кузнецкого района.

Важным направлением деятельности является **выявление и поддержка одаренных детей**, создание условий для развития интеллектуальных способностей и творческого потенциала обучающихся. В 2000-2001 г.г. проведена акция «Ты – гордость Кузбасса», в рамках которой осуществлялась целевая

адресная поддержка одаренных детей – отличников общеобразовательных учреждений. По итогам учебного года 12 тыс. отличников получили премии на сумму 2 млн 700 тыс. руб.

Ежегодно проводится областная предметная олимпиада школьников, в которой принимают участие более 700 учащихся – победителей городских и районных олимпиад. Областными стипендиатами стали 43 школьника, занявших 1-е место. Этим детям в течение года выплачивается Губернаторская стипендия в размере 150 руб. в месяц.

Достижения учащихся нашей области подтверждаются и на российском уровне. Из 14 детей, участвовавших в зональном этапе Всероссийской олимпиады школьников, 10 награждены дипломами I, II и III степени. В заключительном этапе Всероссийской предметной олимпиады школьников участвовали 23 областных призера. Упорный труд, целеустремленность и настойчивость позволили пяти воспитанникам г.г. Кемерово, Междуреченска и Новокузнецка стать призерами Всероссийской олимпиады. А два учащихся: Волков Юрий и Казнина Екатерина из г. Кемерово летом участвовали в учебно-тренировочных сборах по подготовке к Международной олимпиаде школьников в 2002 г.

Учащиеся г.г. Березовского, Междуреченска, Новокузнецка стали лауреатами Всероссийского конкурса юношеских исследовательских работ им. В.И. Вернадского.

Команда областной школы менеджмента и маркетинга, победительница областной экономической олимпиады, заняла I-е место на Всероссийском слете школьных компаний и достойно выступила в Германии на выставке «Экспо-2000».

С 1998 года в области работает программа «Шаг в будущее» в рамках Российской научно-социальной программы для молодежи и школьников «Шаг в будущее». Около 200 учащихся ежегодно представляют свою опытно-экспериментальную деятельность и работы проблемно-исследовательского характера. По итогам участия во Всероссийской конференции трое учащихся многопрофильной гимназии № 104 г. Новокузнецка



стали лауреатами, их работы рекомендованы к включению в сборник исследовательских работ молодежи и школьников.

По окончании средней школы в 2000 г. 1038 выпускников награждены золотыми и серебряными медалями, в 2001 г. — 1101 учащийся.

За эффективную работу с учащимися, которые являются победителями различных конкурсов, олимпиад и отличаются глубокими знаниями, общей эрудицией, стремлением к творчеству, 15 учреждений области в 2001 г. получили звание «Школа века» по итогам конкурса «Школа года», учрежденного Министерством образования, комитетами по образованию Госдумы и Совета Федерации и Международной газетой «Педагогический вестник».

Большое внимание в системе образования уделяется **обучению детей с ограниченными возможностями здоровья**. В настоящее время 26276 детей (3,6 % от общего числа детей в возрасте от 0 до 18 лет) с ограниченными возможностями здоровья обучаются на базе общеобразовательных учреждений, реализующих программы дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования.

Группы и учреждения компенсирующего вида дошкольного образования посещают 15407 детей, что составляет 19,4 % от общего числа детей, воспитывающихся в дошкольных учреждениях. В специальных (коррекционных) образовательных учреждениях восьми видов обучаются 7827 детей, 435 — в специальных (коррекционных) и 1546 — в общих классах общеобразовательных учреждений; 544 ребенка, нуждающихся в длительном лечении, поправляют свое здоровье в трех оздоровительных учреждениях санаторного типа; 517 детей обучаются на дому.

**Сеть учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья** — это:

- 68 детских садов компенсирующего вида;
- 49 учреждений для умственно отсталых детей (8 вида);
- 1 учреждение для детей с задержкой психического развития (7 вида);

- 3 учреждения для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата (6 вида);
- 3 учреждения для детей с тяжелыми нарушениями речи (5 вида);
- 5 учреждений для детей с нарушениями зрения (3-4 видов);
- 4 учреждения для детей с нарушениями слуха (1-2 видов).

Кроме этого, работают 43 класса для детей с отклонениями в развитии, открытые при общеобразовательных учреждениях и 257 дошкольных учреждений с компенсирующими группами.

Сравнительная статистика за 3 последние года показывает рост общего числа детей, охваченных различными формами специального образования, на 6,3 %. Число специальных классов на базе общеобразовательных учреждений и количество обучающихся в них увеличились на 81 %. Число обучающихся в общих классах детей с ограниченными возможностями здоровья выросло на 85 %.

В области активно функционирует сеть психолого-медико-педагогических комиссий (консультаций), призванных осуществлять комплексное системное изучение ребенка с отклонениями в развитии и определять для него пути получения образования.

Для области, как и для России в целом **остро стоит проблема выявления и учета детей школьного возраста, не посещающих или систематически пропускающих занятия в образовательных учреждениях**. С 1999 года департамент образования анализирует данные муниципальных органов управления образованием о численности детей от 7 до 15 лет, не приступивших на 1 сентября к школьным занятиям. Так, в 1999 году было выявлено 1640 таких детей, в 2000 году — 1742, в 2001 году — 1383.

В г. Кемерово для детей, долгое время не обучавшихся, организовано их диагностирование на базе городского психолого-медико-педагогического центра и направление на учебу в одну из базовых школ, где эти **дети проходят ускоренный курс обучения по специальным программам** на индивидуальных и групповых занятиях. Такое обуче-

ние по социально-педагогическим показателям проходят 60 ребят.

В г. Новокузнецке для детей этой категории открыт центр лечебной педагогики дифференцированного обучения, где занимаются 79 человек. Кроме того, в каждом районе города созданы специальные классы для ускоренного индивидуального обучения подростков, не имеющих начального образования.

**Большую помощь детям в получении образования оказывают вечерние (сменные) школы.** В настоящее время в них обучаются около 17 тыс. чел., среди них 22 % – дети до 15 лет, 40 % – подростки 16-17 лет. Вечерняя школа сегодня наиболее гибко и адекватно реагирует на обеспечение образовательных потребностей детей, оказавшихся за бортом обычной школы. Здесь также открываются классы компенсирующего и ускоренного обучения.

Заслуживает распространения опыт вечерней школы № 4 г. Новокузнецка, где кроме обычной программы дети обучаются основам предпринимательства, менеджмента, психологии общения.

В результате предпринятых усилий с сентября по ноябрь 2001 г. к учебным занятиям было возвращено 780 детей. Не посещали школу 875 детей (по состоянию на 01.12.2001 г.).

**В систему начального профессионального образования входят 77 учебных заведений. Среди них 9 профессиональных лицеев, Губернаторский многопрофильный лицей-интернат, 2 профессиональных колледжа.**

Общий контингент – 37473 чел. (144 на 10 тыс. населения). Коэффициент наполняемости учреждений начального профессионального образования, с учетом бюджетной подготовки, составляет 7,0. Потребность населения области в образовательных услугах начального профессионального образования удовлетворяется на 100 %.

Учреждения НПО обеспечивают учащимся свободный выбор уровня образования (поэтапная аттестация, непрерывное образование). Учреждения НПО обеспечивают обучение учащихся по 90 профессиям

и 200 специальностям по выбору учащихся.

**Вариативность образования позволяет внедрять инновационные педагогические технологии обучения и воспитания:**

- углубленное изучение отдельных предметов, позволяющее учитывать разнообразие познавательных интересов;
- предметы и факультативы по развитию навыков предпринимательской деятельности (бизнес-образование) у учащихся системы начального профессионального образования как основы повышения потенциала самозанятости, расширения возможностей трудоустройства;
- учебный курс «Социальная адаптация выпускника к рынку труда и технология поиска работы»;
- дополнительные образовательные услуги в рамках непрерывного образования, делающие доступным дальнейшее обучение выпускников.

**Заслуживает внимания социальное партнерство** ОАО «ЗСМК» с учреждениями НПО г. Новокузнецка. На основании договора между ПЛ № 19 и предприятием учащиеся 2-го курса лица получают заработную плату за выполненную работу согласно оплате I-го разряда ЕТС. Лицей выполняет заказы комбината, получая за это металл, инструменты, электроды и прочее, необходимое для оснащения материальной базы.

**Благодаря заинтересованности учащихся в конечном результате профессионального обучения, значительно улучшилось качество знаний, ответственность и трудоустройство.**

Социальными партнерами ПУ № 29 г. Новокузнецка являются ОАО «ЗСМК» и АООТ «Кузнецкметаллургстрой». Производственная практика учащихся 3-го курса частично оплачивается. При выплате заработной платы учитывается социальное положение учащихся. Учащиеся-сироты получают 100 % заработной платы. В 2001 г. на ОАО «ЗСМК» трудоустроено 120 выпускников. Те же условия и на АООТ «Кузнецкметаллургстрой». В 2000 г. было трудоустроено 7 чел., в 2001 г. – 57 чел. Кроме того, названные предприятия предоставляют

выпускникам места в общежитиях предприятий.

**Сегодня, благодаря повышению уровня подготовки специалистов, ряд профессиональных училищ заключают договоры подряда.** ПУ № 17 г. Ленинск-Кузнецкого тесно сотрудничает с Камвольно-суконным комбинатом. Комбинат закрепляет за учащимися наставников из числа высококвалифицированных рабочих, награждает денежными премиями и подарками лучших учащихся и работников, предоставляет рабочие места выпускникам.

Учащиеся ПУ № 14 г. Ленинск-Кузнецкого, ПУ № 63, 48 г. Кемерово выполняют заказы по отделке элитных домов. Училища, готовящие портных, через ресурсные центры, созданные на их базе, выполняют заказы по пошиву одежды для сирот и другие социальные заказы.

В училище № 65 г. Кемерово существуют хозрасчетные участки по профессиям, где учащимся предоставляется дополнительная возможность закрепления профессиональных навыков и возможность дополнительно заработать. Повышается интерес учащихся к избранной профессии, а в итоге промышленные отрасли Кузбасса получают высококвалифицированных специалистов.

**Подготовкой рабочих кадров для агропромышленного комплекса Кузбасса занимаются 9 сельских профессиональных училищ, один агроколледж и один агролицей.** В результате принимаемых мер по совершенствованию учебно-воспитательного процесса, в соответствии с требованиями Госстандарта, последние 5 лет качество подготовки рабочих кадров для села улучшилось. Так, количество выпускников, получивших дипломы с отличием, увеличилось с 2,5 % до 3,0 %, получивших повышенные классы и разряды – с 16,1 % до 22,5 %.

Руководители сельских ПУ и администрации многих районов больше внимания стали уделять налаживанию утраченных партнерских связей. В настоящее время все ПУ согласовали с администрациями районов вопросы оказания помощи техникой, ГСМ, семенами, материалами на лизинговой, возвратной и безвозвратной основе. Ре-

альный вклад учащихся сельских училищ в развитие агропромышленного комплекса довольно высок. Общие доходы в 1999 г. составили 7,9 млн. руб., в 2000 г. – 13,2 млн. руб.

**Научно-методический центр департамента начального профессионального образования проводит постоянное повышение квалификации работников.** Существует система семинаров и конференций по обмену опытом в межкурсовой период в базовых училищах. Постоянно проводятся ярмарки методических идей; 25 профессиональных училищ приняли участие в региональной конференции «Качество профессионального образования, как системообразующий фактор региональной образовательной политики».

**Профессиональные училища области обеспечены кадрами для организации воспитательной работы на 70 %.** Дефицит кадров наблюдается в профессиональных училищах сельской местности из-за отдаленности от центра, недостаточной заработной платы. По этой же причине нет возможности привлечь на работу молодых специалистов, выпускников ВУЗов.

В училищах области не предусмотрено введение в штаты педагогов дополнительного образования, музыкальных руководителей, художественных руководителей, социальных педагогов, практических психологов, освобожденных воспитателей. А эти кадры нужны.

**Для совершенствования системы начального профессионального образования необходимо:**

- принятие областного закона “О партнерстве в профессиональной подготовке рабочих кадров для экономики Кузбасса”;
- введение льгот выпускникам училищ для поступления в высшие учебные заведения;
- дополнительное введение в штаты учреждений начального профессионального образования ставок социальных педагогов, психологов, педагогов дополнительного образования.

Система среднего профессионального образования (СПО) области, по состоянию на

01.01.2002, представляет собой 61 среднее учебное заведение (ССУЗ), которые осуществляют подготовку специалистов для следующих отраслей:

- промышленности и экономики – 31;
- системы образования – 10;
- здравоохранения – 5;
- культуры – 5;
- строительства и архитектуры – 3;
- сельского хозяйства – 2;
- торговли и коммерции – 2;
- статистики – 1;
- физической культуры – 1;
- транспорта – 1.

В систему СПО входят 21 учебное заведение областного подчинения и 40 – федерального. Федеральные учебные заведения подчинены 12 отраслевым министерствам и ведомствам.

Исторически ССУЗы области находятся в 15 городах области, в соответствии со структурой промышленного производства и населения Кузбасса. В числе ССУЗов – 25 колледжей, реализующих профессиональные программы повышенного уровня.

Численность студентов по состоянию на 01.01.2002 г. составляет 57,5 тыс. чел., по очной форме обучения – 39,7 тыс. чел. В училищах обучаются 486 сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 56 детей-инвалидов.

Начиная с 1997 г. динамика приема и выпуска студентов характеризуется стабильным ростом. Расходы федерального бюджета на одного студента ССУЗа составляют 8663руб. в год.

**За счет областного бюджета студентам средних специальных учебных заведений установлены льготы:**

- областные стипендии на сумму 216,0 тыс. рублей в год (150 стипендий по 120 руб. в месяц);
- личный образовательный займ на сумму 268,7 тыс. руб. в год;
- для контрактников – 2419,6 тыс. руб.;
- для бюджетников – 263,1 тыс. руб.;
- льготный 50 % проезд для иногородних студентов.

В пересчете на контингент очной формы обучения в ССУЗах, доля областного бюд-

жета для обучения 1 студента составляет 0,8 %, т.е. 70 руб. на чел. в год.

**В систему образования области входят 167 учреждений дополнительного образования.**

Контингент обучающихся в них ежегодно увеличивается. Если в 1999 г. УДО посещало 185,1 тыс. обучающихся, то в 2000 г. – 197,0 тыс. Сегодня 50 % детей школьного возраста постоянно заняты в учреждениях дополнительного образования.

**Организована деятельность 14487 творческих объединений по интересам** (технического и художественного творчества, спортивной, эколого-биологической, туристско-краеведческой направленности и др.). Из них на базе общеобразовательных учреждений функционируют 4215 объединений.

По состоянию на 1 сентября 2001 г., в школах работает 8204 кружка различной направленности, что на 21,3 % больше, чем в 1997 году. Общий охват детей кружковой работой составляет 40,0 % (150322 чел.) от общего количества учащихся в образовательных учреждениях.

Ежегодно более 200 юных **спортсменов** принимают участие в соревнованиях по авиамodelьному, судомodelьному спорту, по картингу, радиосвязи.

От 200 до 250 учащихся являются участниками областных выставок **детского технического творчества** – «Взгляд в будущее», «Юные умельцы», «Дети, техника, творчество», «На службе отечеству» и др.; детского фототворчества – «Окружающая жизнь глазами фотолюбителя», «Мгновения нашей жизни» и др. Юные техники области принимают активное участие во Всероссийских соревнованиях, где становятся победителями и лауреатами. В последнее десятилетие учащиеся области неоднократно становились призерами международной конференции в г. Обнинске «Юность, наука, культура».

Особое внимание привлекают работы учащихся **фотостудии «Время»** ОТЦДО (руководитель Гулик В.Л.), которые становились победителями не только областных выставок, но и Всероссийских и междуна-

родных фестивалей и конкурсов, а также выставлялись в художественных галереях Болгарии и США.

Ежегодно от 10 до 15 детских коллективов получают звания «Образцовый детский коллектив».

В марте 2001 года **салон детской моды «Престиж»** центра творчества п. Яя стал победителем V-го Национального конкурса детских студий костюма и театров моды.

Команда **детско-юношеского центра «Орион»** заняла I-е место во Всероссийских соревнованиях по туристическому многооборью.

Начиная с 2000 г. активизировалась работа по совершенствованию воспитания школьников. Проведен областной конкурс программ дополнительного образования, конкурс воспитательных систем образовательных учреждений. Три образовательных учреждения Кузбасса стали лауреатами Всероссийского конкурса инновационных и традиционных систем воспитания, 6 награждены дипломами I и II степени.

**Большое внимание уделяется военно-патриотическому воспитанию учащихся.** Во исполнение Федерального закона от 28.03.98 № 52-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», постановления Правительства РФ от 31.12.99 № 1441 «Об утверждении положения о подготовке граждан к военной службе», в Кузбассе третий год подряд, после восьмилетнего перерыва, проводятся пятидневные учебные сборы с юношами 10-х классов общеобразовательных учреждений.

Ежегодно департамент образования и воинские части проводят совместные «Дни открытых дверей», «Дни призывников», месячники, торжественные встречи и тематические вечера с ветеранами ВОВ, воинами-интернационалистами, принимавшими участие в локальных войнах и вооруженных конфликтах.

В День Победы на центральных площадях городов и районов области проводятся **встречи ветеранов войны и школьников**, спортивные эстафеты и показательные выступления юных спортсменов, культурные

программы, подготовленные учащимися образовательных учреждений.

**Важную роль в военно-патриотическом воспитании старшеклассников играют Посты № 1**, которые функционируют в г. Новокузнецке на бульваре Героев и в г. Кемерово у памятника Героям — Кузбассовцам, павшим в годы ВОВ. Школьники встречаются и оказывают помощь ветеранам войны и тыла, блокадникам Ленинграда, воинам-интернационалистам, ухаживают за памятниками, мемориалами.

**На высоком уровне решаются вопросы культурного развития детей в училищах начального профессионального образования.**

В большинстве профессиональных училищ области созданы любительские и профессиональные клубы, спортивные общества, объединяющие по интересам 1590 подростков.

Клубы финансируются за счет бюджетных и внебюджетных средств учреждений, спонсорской помощи родителей. Руководство клубами осуществляется на добровольных началах инженерно-педагогическими работниками, студентами ВУЗов, активистами училищ.

Учреждения начального профессионального образования расширяют сеть кружков, спортивных секций, находят пути взаимодействия с Домом культуры профтехобразования, с областным Центром дополнительного образования, Домом технического творчества, театрами, областной юношеской библиотекой, включаясь в проведение фестивалей, смотров, конкурсов профессионального мастерства, концертов и т.д.

В программе «Звездопад Сибири», основанной на программах конкурсов «Юные звезды Кузбасса», «Артиада России», «Зори Кузбасса», приняли участие 35 творческих коллективов профессиональных училищ области. Цель программы: отбор в конкурсных состязаниях одаренной, творческой, активной молодежи, способной пополнить ряды организаторов досуга, совершенствовать свои умения и навыки в сфере профессионального художественного творчества.

Победители областного конкурса: **Театр моды «Дебют»** ПУ № 32 г. Прокопьевска и фольклорный ансамбль Губернаторского

многопрофильного лицея г. Кемерово стали участниками и дипломантами Всероссийского конкурса.

**Танцевальному коллективу «Рэп-тайм»** из ПУ № 14 г. Ленинска-Кузнецкого присвоено звание «Образцовый детский хореографический коллектив». Этот танцевальный коллектив шесть лет выходит победителем всех танцевальных конкурсов г. Ленинска-Кузнецкого, неоднократно становился лауреатом и дипломантом областного шоу-конкурса «Юные звезды Кузбасса» в номинации «Хореография». В 2001 г. ребята стали лауреатами международного конкурса в Москве.

Коллективы художественной самодеятельности являются постоянными участниками всех городских и областных конкурсов, благотворительных концертов и фестивалей. В этом направлении активно работают ПУ № 17 г. Ленинска-Кузнецкого, ПУ № 8 г. Киселевска, ПУ № 56 г. Прокопьевска, ПУ № 68 г. Кемерово, ПУ № 14 г. Ленинска-Кузнецкого, ПУ № 86 г. Белово, ПУ № 59 г. Юрга и другие. Департамент НПО всячески поддерживает развитие творческой активности учащихся. В 2001 г. около 100 учащихся поощрены поездками в Анапу, Светлогорск, Санкт-Петербург, Москву, на базу отдыха «Обское море».

**На достаточно высоком уровне техническое творчество учащихся профессиональных училищ области**, о чем свидетельствует рейтинг участия в городских, областных и региональных выставках и ярмарках технического творчества. Департамент НПО располагает Домом техники с постоянно действующей выставкой технического творчества учащихся и инженерно-педагогических работников, областным музеем. В октябре 2001 года 55 лучших учащихся, представивших экспонаты в музей НПО к 300-летию профтехобразования, были награждены денежными премиями.

Дипломами за лучший экспонат, представленный на Международной выставке-ярмарке, отмечены 5 профессиональных училищ. Дипломами за лучший экспонат «Предпринимательство 2001 г.» – 4 профессиональных училища. Медалью за участие в

международной выставке «Деловой Кузбасс» награждены 3 учебных заведения. Призерами Всероссийского конкурса методических разработок по техническому творчеству стали представители ПУ № 55 г. Юрги и ПУ № 29 г. Новокузнецка. В г. Томске на Всероссийском конкурсе «Мастер отделочных и строительных работ» призовое место заняли учащиеся и мастер ПУ № 59 г. Юрги. Систематически проводятся областные конкурсы профмастерства с широким освещением в прессе и на телевидении.

**Физкультурно-оздоровительная работа и массовый спорт** занимают значительное место в системе дополнительного образования.

В Кузбассе сегодня культивируются **59 видов спорта**. По сравнению с 1998 г. произошло увеличение количества спортсооружений и физкультурно-оздоровительных центров на 116 единиц. К услугам физкультурников и спортсменов имеется 38 стадионов, 66 крытых плавательных бассейнов, 7 закрытых арен с искусственным льдом, 87 лыжных баз, 107 стрелковых тиров, 7 комплексов горнолыжных трасс с подъемниками.

За два последних года введено в строй более 20 **спортивных сооружений**. Среди них:

- 2 ледовых дворца спорта в городе Новокузнецке,
- 1 ледовый дворец в г. Междуреченске,
- спорткомплекс с плавательным бассейном в пос. Кедровка г. Кемерово,
- в Горной Шории построена канатно-кресельная дорога.

**К систематическим занятиям спортом привлечены 88526 детей, подростков и молодежи.**

Продолжается работа по реализации распоряжения администрации области от 29.07.98. №754-Р «Об открытии спортивных школ и клубов по месту жительства». Постоянно пополняется список вновь открываемых учреждений дополнительного образования спортивной направленности. В 1998-2001 г.г. открыты 13 школ и 23 детских физкультурно-оздоровительных клуба по месту жительства. Только за 2001 год открыто 4

детско-юношеские спортивные школы и два подростковых клуба, в том числе:

- ДЮСШ по хоккею с шайбой с числом занимающихся 230 чел. в Кемерово;
- ДЮСШ по хоккею с шайбой с числом занимающихся 524 чел. в Междуреченске;
- ДЮСШ по шахматам с числом занимающихся 263чел. в Новокузнецке;
- ДЮСШ с числом занимающихся 402чел. в Ленинске-Кузнецком;
- 2 подростковых клуба с числом занимающихся 225чел. в Калтане.

Всего в области функционируют 217 спортивных клубов по месту жительства, в которых занимается 64283 человека.

Особенной популярностью у детей и подростков пользуются игровые виды спорта (футбол, хоккей), различные виды борьбы, легкая атлетика. Эти виды спорта не требуют особых финансовых затрат и являются более экономичными, по сравнению с другими.

Ежегодно в области проводится **областной смотр-конкурс на лучшую физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с детьми и подростками по месту жительства**, в котором подводятся итоги среди территорий, а также среди самих спортивных клубов. Материалы победителей областного конкурса направляются на всероссийский конкурс. И вот уже пять лет подряд наши сельские клубы становятся победителями этого конкурса.

По итогам работы в 2000 г. **детско-юношеский клуб “Олимп”** (пос. Мирный Ленинск-Кузнецкого района) стал победителем Всероссийского смотра-конкурса среди сельских клубов, а клуб “Аист” (муниципальное учреждение “Клубы по месту жительства” г. Кемерово) и школа-интернат № 6 (г. Кемерово) стали лауреатами такого конкурса среди городских клубов и школ-интернатов.

Начиная с 1997 г. в области проводится **Губернаторский смотр-конкурс на лучшую постановку физкультурно-оздоровительной и спортивно-массовой работы с детьми и подростками по месту жительства в зимний период**. Оценивается работа по месту жительства в целом среди территорий, а также

строительство простейших спортивных сооружений (лыжных трасс, катков, площадок для зимнего футбола и др.) и снежных горок.

Победителями смотра-конкурса в 2000 году стали г.г. Юрга, Анжеро-Судженск, Кемерово, Мариинск, Ленинск-Кузнецкий, Прокопьевск, Мариинский, Юргинский, Кемеровский, Ижморский, Тяжинский и Ленинск-Кузнецкий районы.

**Учреждения культуры и искусства** области активно работают с детьми. В 135 детских музыкальных, художественных школах и школах искусств обучаются свыше 27 тыс. учащихся.

**Разработана и реализуется программа поддержки юных талантливых детей, создан Губернаторский культурный центр “Юные дарования Кузбасса”**. Ежегодно в областных и региональных конкурсах участвуют около 3 тыс. детей. Победители конкурсов получают стипендии Администрации области, Министерства культуры Российской Федерации, премии. Таких детей сегодня в области более 300 человек.

Аналогичные программы поддержки юных дарований осуществляются на муниципальном уровне, в г.г. Новокузнецке, Кемерово, Прокопьевске, Березовском, Междуреченске, Ленинске-Кузнецком.

Традиционными стали многие областные, региональные **конкурсы и фестивали творчества молодых** — фестивали детских и юношеских фольклорных коллективов “Рождество в Березовском”, детской эстрадной песни “Радость” в г. Мыски, областной конкурс юных литераторов “Свой голос”, Всероссийский конкурс хореографических коллективов на призы Администрации Кемеровской области и редакции газеты “Труд”.

В клубных учреждениях области действуют свыше 3 тыс. самостоятельных художественных коллективов, кружков, любительских объединений с участием около 78 тыс. детей в возрасте до 14 лет. Известны в Кузбассе и за пределами области — **Губернаторский хор “Утро”** (художественный руководитель засл. работник культуры РФ Н.Л. Фомичева), **народные хореографические коллективы “Таусень” и “Апрель”**

(художественный руководитель засл. работник культуры РФ Л.П. Терехова, г. Березовский), ансамбль танца “Сибирские выкрутасы” (руководитель Г. Верняковский, г. Прокопьевск).

Руководитель коллектива народных промыслов и ремесел “Прокопьевская береста” Е. Животов обучает молодых людей ремеслу, прививает любовь к прекрасному. Маринский центр ремесел, совместно со службой занятости, обучает молодых людей специальностям “резчик по дереву и бересте”, “художник декоративной росписи”. Замечательные изделия из щепы изготавливают и демонстрируют дети в Театре моды “Любовушка” (руководитель В. Кошкарев, г. Тайга).

**Важную просветительскую, информационную работу среди несовершеннолетних проводят библиотеки области.** Среди более миллиона читателей библиотек дети до

14 лет составляют более 278 тысяч (27 % от общего числа). За год библиотеками проводится около 51 тыс. культурно-досуговых мероприятий.

**Для дальнейшего развития системы образования и воспитания детей необходимо:**

- продолжить работу по обеспечению условий для удовлетворения образовательных запросов детей и их разностороннего развития;
- привести образование в соответствие с образовательными стандартами;
- принять меры по увеличению в Кемеровской области числа детского населения, охваченного дошкольным воспитанием;
- укрепить материально-техническую базу учреждений общего, специального, дополнительного и дошкольного образования.





# ЛЕТНИЙ ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Важной составной частью социальной политики Администрации Кемеровской области является организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в летний период.

Во исполнение распоряжений Правительства Российской Федерации об организации оздоровления, отдыха и занятости детей, ежегодно принимаются соответствующие документы областного уровня. Действуют областные и муниципальные программы по летнему отдыху детей.

Активно работает **областная межведомственная комиссия по организации летнего отдыха детей и подростков**. В целях координации деятельности органов исполнительной власти и общественных организаций за каждым членом названной комиссии закреплены определенные территории области.

**Ежегодно увеличивается финансирование летнего отдыха детей** из различных источников. Так, в 1999 году оно составило 135 млн. рублей, в 2000 году – 282 млн. рублей, в 2001 году – 453 млн. рублей.

Как и прежде, одним из основных источников финансирования отдыха и оздоровления детей и подростков являются средства фонда социального страхования (2001 г. – 188 млн. руб., 2000 г. – 140 млн. руб.).

Из года в год растёт выделение средств на эти цели местными бюджетами и предприятиями (2000 год – 101 млн. рублей, 2001 год – 159 млн. рублей).

Для увеличения охвата детей и подростков организованным летним отдыхом, стимулирования деятельности органов местного самоуправления, повышения уровня воспитательной работы, распространения опыта лучших организаторов в Кузбассе в течение

двух последних лет проводятся **областные смотры-конкурсы организации оздоровительной работы** в территориях Кемеровской области и деятельности загородных оздоровительных учреждений.

Ежегодно издается информационно-аналитический сборник «Отдых, оздоровление, занятость детей Кузбасса. Некоторые итоги, опыт, документы».

С целью обеспечения выполнения распоряжений Правительства Российской Федерации и Администрации Кемеровской области об обеспечении отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков на базе Кемеровского областного института усовершенствования учителей ежегодно организуется **подготовка педагогических, медицинских и других работников**, направляемых на работу в учреждения отдыха и оздоровления детей.

Постоянно проводятся областные, городские и районные **совещания и семинары** для различной категории организаторов детского отдыха, осуществляется **контроль за деятельностью** летних оздоровительных учреждений со стороны ведомств.

Результатом проведения этих мер в 1999-2001 г.г. **охват детей организованными формами летнего отдыха** увеличился со 189 тысяч (42,8 % от общего числа обучающихся) до 358 тысяч человек (94,7 %).

В 2001 году в области функционировало 178 загородных учреждений и 1704 центра дневного пребывания детей.

За последние три года существенно возросло количество детей и подростков, отдохнувших в загородных детских оздоровительных учреждениях (1999 г. – 50280 чел.; 2000 г. – 70000 чел.; 2001 г. – 76484 чел.),

в лагерях городского типа, в центрах дневного пребывания (1999 г. — 71500 чел.; 2000 г. — 117237 чел.; 2001 г. — 122322 чел.).

**Особой популярностью пользовались центры дневного пребывания**, открытые на базе дошкольных образовательных учреждений, в которых были организованы лечение и дневной сон воспитанников, а также центры при учреждениях социальной защиты, где дети получали квалифицированную помощь психологов, логопедов, психотерапевтов.

Для летнего отдыха и оздоровления детей широко использовалась существующая база промышленных предприятий и ведомств. Летом 2001 года в 38 санаториях-профилакториях Кемеровской области было оздоровлено 22547 детей (в 1999 г. эта цифра составляла всего 12191 чел.).

Продолжала совершенствоваться материально-техническая база летних оздоровительных учреждений. В течение трёх лет в области было выполнено более 2000 мероприятий, направленных на улучшение условий летнего отдыха детей в оздоровительных лагерях. В 2001 г. в г. Кемерово и Кемеровском районе в значительной части лагерей дневного пребывания проведен комплекс работ по оборудованию резервных систем горячего водоснабжения. Внедрена эффективная система обеззараживания питьевой воды в оздоровительном лагере разреза «Сибиргинский» (г. Мыски). Интенсивная работа по подготовке базы детских оздоровительных лагерей прошла в г.г. Новокузнецк, Прокопьевск, Осинники, Междуреченск, Юрга, Таштагол; районах Тяжинский, Беловский, Промышленновский.

Проведенный повсеместно комплекс медико-профилактических, санитарно-экологических и истребительных противоклещевых мероприятий позволил избежать всплеск инфекционных заболеваний и случаев заражения клещевым энцефалитом среди детей в летних оздоровительных учреждениях.

**За три года выросло число подростков, трудоустроенных на правах временной занятости** (1999 г. — 20 тыс. чел.; 2001 г. — 28 тыс. чел.).

В летний период подростки занимаются благоустройством и озеленением территорий, оказывают социальную помощь ветеранам, инвалидам, пенсионерам; выполняют посильные ремонтные, строительные и сельскохозяйственные работы, участвуют в природоохранных мероприятиях.

В течение 1999-2001 г.г., в соответствии с ежегодными постановлениями Правительства РФ «О железнодорожных перевозках детей из Республики Коми, Кемеровской и Мурманской областей и Ненецкого автономного округа к месту летнего отдыха и обратно», за пределами области отдохнули и поправили здоровье 39 тысяч ребят. Дети Кузбасса отдыхали в Крыму и на Кавказе, в г.г. Москве и Санкт-Петербурге, Владивостоке и Красноярске, Новосибирске и на Алтае, а также за рубежом.

Приоритетное развитие во время летних кампаний получил **отдых детей-сирот, воспитывающихся в интернатных учреждениях**. Всеми формами организованного отдыха в 1999 году были охвачены 91 % таких детей (2001 год — 100 %). Увеличился процент охвата летним отдыхом детей, находящихся под опекой, с 45 % в 2000 году до 88,5 % в 2001 году.

Появились новые **нетрадиционные формы летнего отдыха детей и подростков**: оздоровительные центры для детей педагогов и детей из малообеспеченных семей, археологические палаточные лагеря, военно-полевые сборы для старшеклассников, центры реабилитации несовершеннолетних, подростковые клубы по месту жительства, разновозрастные отряды.

В течение трех последних лет высокий процент охвата детей организованными формами отдыха отмечался в г. Анжеро-Судженск (1999 г. — 74,3 % от общего числа обучающихся, в 2000 г. — 88,5 %, 2001 г. — 100 %), в г.г. Междуреченск, Польшаево, Таштагол, Мариинском районе (2000 и 2001 г.г. — 100 %), в Беловском районе (2000 г. — 79,7 %, 2001 г. — 100 %). Таким образом, в последние три года в области наблюдается значительная интенсификация летней оздоровительной работы.

В то же время, **в организации летнего отдыха детей отмечается ряд проблем:**

- стареющая материальная база загородных оздоровительных учреждений;
- неполный охват летним отдыхом опекаемых детей, дошкольников, старших школьников, студентов профессиональ-

ных училищ, средних специальных и высших учебных заведений.

Для решения этих проблем **необходимо**, прежде всего, продолжить работу по привлечению всех возможных источников к финансированию летней оздоровительной кампании.



# ВКЛЮЧЕНИЕ В ТРУДОВУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

**Р**абота подростков за вознаграждение становится привычным элементом их образа жизни. Приобщаясь к труду, дети готовятся к взрослой жизни в новых экономических условиях.

Однако, отсутствие четкого нормативного регулирования трудовых отношений для этой возрастной группы, малоэффективная помощь в трудоустройстве приводят к незаконному использованию труда подростков, особенно коммерческими структурами. Полуправильная работа в таких организациях ущемляет их законные интересы и права, а в ряде случаев способствует вовлечению несовершеннолетних в организованные формы преступности.

В то же время, низкая конкурентоспособность подростков, отсутствие у них профессионального образования, опыта, специальности снижают интерес работодателей к этой категории населения. Нежелание предприятий трудоустроить подростков также связано с необходимостью создавать для них особые графики и условия работы, предусмотренные законодательством. Поэтому, реально оценивая перспективы организации занятости несовершеннолетних, речь можно вести, главным образом, только о временных рабочих местах.

В целях повышения конкурентоспособности несовершеннолетних граждан на рынке труда Программой содействия занятости населения Кемеровской области предусмотрена **подпрограмма “Организация временной занятости несовершеннолетних”**.

**Основные приоритеты** данной подпрограммы:

- организация рабочих мест для подростков;

- трудоустройство в первоочередном порядке подростков, направленных комиссиями по делам несовершеннолетних, детей-сирот, освобожденных из воспитательных колоний, детей из неблагополучных и неполных семей, семей безработных;
- повышение качества создаваемых рабочих мест для подростков;
- содействие несовершеннолетним в приобретении первоначальных трудовых навыков и адаптации на современном рынке труда;
- стимулирование работодателей в целях организации рабочих мест для подростков;
- поиск альтернативных источников финансирования временной занятости несовершеннолетних;
- повышение социального статуса временных работ посредством публикаций в средствах массовой информации, материального стимулирования, разработки специальной рабочей одежды с фирменной символикой “Занятость”;
- привлечение средств областного, городских и районных бюджетов для организации временных рабочих мест несовершеннолетним.

**Особого внимания требуют подростки, оставшиеся вне стен образовательных учреждений. Среди них можно выделить следующие основные группы:**

- дети, отчисленные из основной девятой школы в нарушение Закона РФ об образовании;
- подростки, не принятые в десятый класс;

- незанятая молодежь после окончания средней школы, закончившие или отчисленные из профтехучилищ;
- незанятая часть детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, завершившие общеобразовательную подготовку в школах-интернатах.

За 1999-2000 г.г. в органы службы занятости обратились 51208 несовершеннолетних гражданина, из них трудоустроены на условиях временной занятости 45271 подросток.

**Несовершеннолетние граждане были заняты** благоустройством и озеленением территорий, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на строительных и ремонтных работах, оказывали помощь ветеранам и инвалидам войны и труда.

Всего за период 1999-2000 г.г. заключено 1097 договоров, организовано более 40 тыс. рабочих мест для подростков.

Работа по организации временной занятости подростков осуществлялась в тесном взаимодействии с департаментами молодежной политики, образования, социальной защиты, комитетами (отделами) по делам молодежи городов и районов области.

В 2001 г. продолжена реализация мероприятий подпрограммы “Организация временной занятости несовершеннолетних”.

В течение 2001 г. в службу занятости обратились 23,3 тыс. несовершеннолетних; из них трудоустроены 19423 человека. Заключено 637 договоров с 567 предприятиями и организовано более 17 тыс. рабочих мест для подростков. Затраты средств на организацию занятости подростков за 2001 г. составили 8101,4 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета — 7124,9 тыс. руб. (88 %), местного бюджета 180,1 тыс. руб. (2,2 %), работодателей — 796,4 тыс. руб. (9,8 %).

**Подростки работали на следующих видах работ:**

- ремонтно- и строительно-монтажные — 2993 чел.
- в органах управления — 1935 чел.
- в ЖКХ — 1212 чел.
- в органах соц. защиты — 1197 чел.
- в сельском хозяйстве — 1080 чел.

- в промышленности — 363 чел.
- прочие — 10643 чел.

Временной занятостью были охвачены следующие категории подростков:

- учащиеся школ — 16581 чел. (85,4 %);
- учащиеся ПТУ — 1212 чел. (6,2 %);
- по направлению комиссии по делам несовершеннолетних — 770 чел. (4 %);
- по направлению молодежных бирж — 2980 чел. (15,3 %).

В текущем году работа по организации временной занятости подростков наиболее успешно проводилась (по состоянию на 01.10.2001 г.) в г.г. Кемерово (3300 чел.), Новокузнецк (1382 чел.), Березовский (928 чел.), Междуреченск (702 чел.), Крапивинском (566 чел.), Ленинск-Кузнецком (378 чел.), Яйском районах (368 чел.).

**Положительный опыт работы с несовершеннолетними гражданами** накоплен центром занятости населения Ленинск-Кузнецкого района, где подростки работают на раскопках древних поселений. Договор заключен с Кемеровской областной общественной организацией “Археологическое общество “Древность”.

Дети-сироты из детского дома “Аленушка” в летний период заняты на выращивании овощей для собственных нужд, работают в подсобном хозяйстве, ремонтируют помещения детского дома.

На базе Кемеровского Центра занятости населения созданы отряды волонтеров, которые помогают вернуться в школу детям, бросившим обучение.

Следует отметить, что в последние годы в структуре расходов на организацию занятости несовершеннолетних преобладали затраты федерального бюджета.

Финансирование из средств федерального бюджета на 2002 г. по направлению “Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан”, в соответствии с письмом Минтруда России от 25.09.2001 г. № 6840, не предусмотрено, что в значительной мере повышает роль местных органов власти в организации временной занятости подростков.

За последние 3 года отмечаются некоторые позитивные изменения в области усло-

вий труда несовершеннолетних. В промышленности, транспорте, связи и строительстве наблюдается снижение численности несовершеннолетних работающих с 1270 в 1998 г. и 761 в 1999 г. — до 549 в 2000 году. Отмечается снижение численности и удельного веса лиц моложе 18 лет, работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам: в 1998 г. — 16,7 %, в 1999 г. — 18 %, в 2000 г. — 10 %.

Вместе с тем, по данным Государственной инспекции труда, по-прежнему имеются **нарушения трудовых прав несовершеннолетних**.

За 9 месяцев 2001 г. проведено 26 целевых проверок соблюдения законодательства о труде и охране труда несовершеннолетних, в ходе которых выявлено и устранено 187 нарушений.

Основные выявленные нарушения в отношении несовершеннолетних связаны с оформлением трудовых отношений, установлением режима работы и оплатой труда. Среди них:

- приём на работу лиц моложе 18 лет без заключения с ними трудовых договоров в письменной форме (МП “Рудничное управление коммунальных, котельных и тепловых сетей” и ОАО “Разрез “Березовский” в Прокопьевске, ОАО “Шахта “Инская” в Белово, гимназия № 104 в Новокузнецке);
- при приеме на работу несовершеннолетних не заводятся трудовые книжки и личные карточки учета, в нарушение статьи 39 Кзот РФ (ОАО “Деревообрабатывающий завод”, СУ-2, ОАО “Кемеровогражданстрой” в Кемерове, МУП “Ремонтное дорожно-эксплуатационное управление” в Прокопьевске);
- нередко несовершеннолетних принимают на работу с испытательным сроком (ЗАО “Ремонтно-строительное управление № 3 в Новокузнецке, МУЗ “Стоматологическая поликлиника № 1” и МУП “Производственно-хозяйственное управление Городского территориального медицинского управления в Прокопьевске, ОАО “Монтажник” в Кемерове, ЗАО “Мастер-пицца” в Белово);

- при установлении продолжительности рабочего времени для несовершеннолетних и размеров оплаты их труда не соблюдается законодательство о труде (ГУП “Дорожное ремонтно-строительное управление № 9” в Ленинске-Кузнецком, ОАО “Шахта “Зенковская”, МУП “Ремонтное дорожно-эксплуатационное управление” и МП “Зенковский парк культуры и отдыха” в Прокопьевске, ОАО “Шахта “Комсомолец” и МП “Горэлектросеть” в Ленинске-Кузнецком, ЗАО “Мастер-пицца” и ОАО “Шахта “Новая” в Белово);
- работникам моложе 18 лет при сокращенной продолжительности рабочего времени доплата до уровня заработной платы при полном рабочем времени не производится, в нарушение ст. 180 Кзот РФ (ГУП “Дорожное ремонтно-строительное управление № 9” в Ленинске-Кузнецком, ЗАО “Фирма “Орбита” в Новокузнецке, ОАО “Альянс” в Белово);
- продолжительность предоставляемого подросткам отпуска не всегда соответствует требованиям, установленным законодательством (ОАО “Кузнецкпромтранс” и в ЗАО “Ремонтно-строительное управление №3” в г. Новокузнецке, ГОУ “Профессиональное училище №16” в г. Прокопьевске);
- прием на работу и производственную практику лиц моложе 21 года допускается без предварительных медицинских осмотров (МОУ “Средняя общеобразовательная школа № 94” и Станция юных техников № 6 в Новокузнецке, СХА “Заря” в Ленинск-Кузнецком районе, ОАО “Бачатское строительное управление”, ООО “Монолит”, Центр экстренной психологической помощи по телефону в Белово, ЗАО “Барачатский” в Крапивинском районе);
- в трудовых договорах с несовершеннолетними отсутствуют сведения об условиях оплаты труда и продолжительности рабочего времени (ОАО “Шахта “Комсомолец”, ОАО “Сантехмонтаж” в Ленинске-Кузнецком);

- в ходе проверок зафиксированы нарушения ст. 175 КЗоТ РФ, запрещающей применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда (СХА “Заря” в Ленинск-Кузнецком районе, ОАО “Разрез “Березовский” в Прокопьевске, Стройуправление №6 в Осинниках).

По всем выявленным нарушениям государственными инспекторами труда были выданы предписания об их устранении. В результате вмешательства, отмеченные недостатки были устранены, что позволило восстановить нарушенные трудовые права многих несовершеннолетних работников.

**Для улучшения организации временной занятости подростков, оказания им материальной поддержки и создания условий для повышения их конкурентоспособности на рынке труда необходимо:**

- установить квоту для первоочередного трудоустройства подростков, нуждающихся в особой социальной защите;
- рассмотреть вопрос о создании муниципальных предприятий “Молодежная биржа труда” в целях усиления работы по содействию занятости подростков;
- направлять из местных бюджетов средства на финансирование временной занятости подростков;
- осуществлять финансирование из средств областного бюджета мероприятий активной политики в рамках целевой региональной программы “Содействие занятости подростков и молодежи Кемеровской области на 2002 год”;
- усилить меры контроля и санкций за нарушение прав несовершеннолетних в трудовой сфере и вовлечение их в трудовую деятельность, опасную для здоровья.



# СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА СЕМЬИ И ДЕТСТВА

**Р**азвернутая в области сеть учреждений социальной защиты семей с детьми позволяет решать проблемы жизнеобеспечения детей, нуждающихся в особой заботе государства, оказывать необходимую социальную помощь нуждающимся семьям с детьми.

**Специализированные учреждения социальной защиты населения** входят в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на основании федерального закона “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних” № 120-ФЗ от 24.06.99, организуют работу по предупреждению и преодолению детской безнадзорности. Главная причина безнадзорности лежит в семье, в первую очередь, в нуждающейся семье.

В области действуют 36 социальных приютов для детей (как самостоятельные учреждения, так и в виде структурных отделений учреждений социальной защиты населения), 6 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 1 центр помощи детям оставшимся без попечения родителей.

**Основными задачами специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации являются:**

- профилактика безнадзорности несовершеннолетних,
- обеспечение им временного проживания,
- оказание социальной, психологической и иной помощи детям и их родителям (законным представителям) в ликвидации трудной жизненной ситуации,

- обеспечение прав и законных интересов детей.

В прошедшем году в Кемеровской области в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, содержалось 5,5 тыс. детей. Дети поступали добровольно, по направлению органов социальной защиты населения, по постановлениям Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН), актам органов внутренних дел (ОВД), ходатайствам органов образования, здравоохранения, опеки и попечительства и др.

Из поступивших в учреждения социальной защиты детей только 5 % являются сиротами. Остальные могут быть отнесены к категории социальных сирот, или безнадзорных детей. Почти 1,6 тыс. детей брошены родителями. В 2001 г. их число, по сравнению с 1998г., увеличилось в 1,6 раза. Более 200 детей обратились в приюты добровольно. Значительную часть детей, поступающих в приюты, составляют дети из многодетных семей – 16 %.

В Кузбассе вопросами **социальной адаптации к жизни в обществе детей-инвалидов занимаются 5 социально-реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями.** Основной целью этих учреждений является оказание детям с отклонениями в физическом или умственном развитии квалифицированной медико-социальной, психолого-социальной и социально-педагогической помощи, обеспечение им максимально полной и своевременной социальной адаптации к жизни в обществе, в семье, к обучению и труду.



Работники учреждений выявляют детей с ограниченными возможностями, создают базы данных о них, разрабатывают индивидуальные программы реабилитации, оказывают консультативную помощь семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями.

В первую очередь органы социальной защиты населения стремятся **поддержать социально уязвимые группы населения**. Организация работы по оказанию социальной помощи семьям с детьми строится на основании “Основных направлений государственной семейной политики”, утвержденных Указом Президента № 712 от 14.05.96г.

Главным в этих направлениях определено обеспечение условий для стабилизации материального положения семей с детьми, преодоления бедности.

Деятельность 9-ти **Центров социальной помощи семье и детям** направлена на социальное обслуживание семей с детьми, содействие стабильности семьи как социального института. Центры осуществляют мониторинг социальной ситуации, уровня социально-экономического благополучия семей с детьми, предоставляют семьям социально-экономические, медико-социальные, психолого-педагогические и иные услуги. В 2001 г. Центры оказали помощь 48,8 тысячам человек.

**Адресную социально-экономическую поддержку получили более 24 тысяч семей на сумму 4,5 млн. руб.**

Консультациями по социально-правовым, психолого-педагогическим вопросам,

проблемам самообеспечения семей воспользовались 45,9 тысяч человек.

Проведено **медико-социальное обследование** 9,6 тысяч человек.

Действовало 116 **групп дневного пребывания** для 2,5 тысяч детей из малообеспеченных семей.

В 2001 г. на двенадцать **служб “Телефон доверия”** и три **Центра психолого-педагогической помощи населению** поступило более 92 тысяч звонков. Наиболее часто за помощью по телефону обращаются дети (37 %) и люди среднего возраста (33 %). Молодежь обращается реже – в 18 % случаев, люди пожилого возраста – в 12 % случаев.

Такой тип учреждений (“Телефон доверия”) был создан для обеспечения чувства психологической защищенности людей, поддержки и укрепления психического здоровья. Задачами Центров являются повышение стрессоустойчивости и психологической культуры населения в сфере межличностного, семейного, родительского общения, помощь в создании в семье атмосферы взаимопонимания.

**Помощь по телефону** – одна из наиболее адекватных форм социально-психологической помощи подросткам. Известно, что в возрасте 14-16 лет человек редко обращается к психологу по доброй воле. Телефон дает возможность рассказать о своих проблемах, оставаясь анонимным, и, следовательно, не боясь быть осмеянным, подвергнутым санкциям и разоблачениям, не пряча своих страхов, слабостей и ошибок.



# ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ-СИРОТ

**Ч**исло детей, нуждающихся в государственной поддержке, не уменьшается. Поэтому органы опеки и попечительства главное внимание уделяют своевременному выявлению таких детей. Работа проводится совместно с органами здравоохранения, социальной защиты населения, органами внутренних дел.

Большую помощь специалистам органов управления образованием по охране прав детей оказывают социальные педагоги и общественные инспекторы по охране детства образовательных учреждений.

В 2001 году было выявлено 3849 детей, оставшихся без попечения родителей.

Такие дети передаются, преимущественно, на воспитание в семьи граждан — под опеку, попечительство, на усыновление.

В целях организации эффективной работы по оказанию содействия гражданам в усыновлении детей **создан региональный банк данных о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, проживающих на территории области.**

Ведётся учёт граждан Российской Федерации и иностранных граждан, изъявивших желание усыновить ребенка, проживающего в Кемеровской области.

Несмотря на сложную социально-экономическую ситуацию, растет число усыновляемых детей. В 2001 г. российскими гражданами было усыновлено 382 ребенка, иностранными гражданами — 216 детей.

В настоящее время в области работают 9 аккредитованных иностранных агенств. В государственный банк данных Министерства образования РФ направлены около тысячи анкет.

**Наиболее распространенной формой передачи детей в семьи по-прежнему остается опека и попечительство.** В 2001 г. под

опеку было передано 2191 детей. Это на 144 ребенка (7 %) больше, чем в предыдущем году.

Наибольшее число детей передано под опеку в г.г. Березовский, Юрга, Чебулинском и Беловском районах.

Всего на 01.01.2002 г. под опекой (попечительством) находилось 9300 детей, опекунское пособие получают 7356 (79 %) от числа опекаемых.

В результате обращений к главам городов и районов, в ряде территорий (г.г. Топки, Колтан, Топкинский район) увеличен размер ежемесячного опекунского пособия. Однако в большинстве территорий пособие составляет в среднем 700-850 рублей.

**К сожалению, пока не удалось полностью ликвидировать задолженность по выплате денежных средств на подопечных. На 18.10.2001 г. она составляла 10,5 млн. рублей. По сравнению с предыдущим годом, задолженность удалось снизить до 1,6 месячных фонда.**

Наибольшая задолженность сохраняется в г. Калтан, Яшкинском, Ленинск-Кузнецком, Ижморском, Мариинском и Тяжинском районах. В г.г. Польшаево, Кемерово, Киселевск, Таштагол, Междуреченск задолженность самая низкая.

Для дальнейшего развития семейных форм устройства детей-сирот были разработаны и успешно реализованы социальные проекты “Теплый дом” и “Мама, найди меня!”.

В рамках **проекта “Теплый дом”** в период зимних каникул 850 воспитанников детских домов и школ-интернатов были взяты в семьи граждан, где отдохнули в атмосфере семейного окружения и встретили Новый год. Для этого из областного бюджета было выделено 255 тыс. рублей.

В январе 2001 года был запущен в действие **социальный проект “Мама, найди меня!”**.

Главная его цель — сократить число детей-сирот в учреждениях интернатного типа за счет развития российского усыновления, опекуна, увеличения числа приемных семей, использования системы патронатного воспитания, а также укрепления нравственных устоев семьи.

Реализация проекта способствовала усилению шефских связей. Многие граждане приняли участие в благотворительных марафонах. К акции подключились общественные организации: женсоветы, советы ветеранов, советы обществности. В результате благотворительных акций интернатные учреждения г. Кемерово получили помощь на сумму 350 тыс. рублей, г. Калтан — 210 тыс. руб., г. Белово — 146 тыс. руб., г. Осинники — 100 тыс. руб.

Активизировался и процесс передачи детей в семьи. Только за 5 месяцев реализации проекта под опеку переданы 811 детей. Наибольшее количество детей-сирот передано под опеку в г.г. Кемерово, Новокузнецк, Прокопьевск, Юрга, Междуреченск, Анжеро-Судженск, Яшкинском, Беловском и Новокузнецком районах.

Усыновлено 132 ребенка, преимущественно в г.г. Кемерово, Новокузнецк, Киселевск, Междуреченск.

Важным результатом акции явился тот факт, что больше внимания стало уделяться вопросу возвращения детей в биологические семьи. К своим родителям возвратились 140 ребят.

До проведения акции в области существовала только 1 приемная семья (г. Новокузнецк). В ходе акции было создано еще 2 семьи — в Новокузнецке и в Беловском районе. Приемная семья из Новокузнецка в настоящее время переведена в статус детского дома семейного типа. Таким образом, в области на сегодняшний день имеются 2 приемные семьи, в которых воспитываются 8 детей.

Первого июня 2001 года, на завершающем этапе реализации проекта “Мама, найди меня!”, впервые за много лет был органи-

зован и проведен праздник в честь лучших опекунских семей Кузбасса, в котором принял участие Губернатор области А.Г. Тулеев. Благодарственные открытки Губернатора и денежные премии по 500 рублей вручены 324-м опекунам. А 430 подопечных детей получили подарки: мягкие игрушки и коробки конфет.

Для детей-сирот, которые не устроены в семьи, а также для других категорий детей, нуждающихся в государственной поддержке, в области имеется **сеть учреждений интернатного типа**.

В системе здравоохранения функционируют 7 домов ребенка на 630 мест для воспитания малолетних детей (в возрасте до 3-х лет), лишившихся родительской опеки.

В 2000 г. 64,7 % детей, выбывших из домов ребёнка, переданы в семьи, из них 16,3 % возвращены биологическим родителям, 48,4 % — усыновлены.

В интернатные учреждения образования переведены 27 % детей; в учреждения социальной защиты — 8,3 %.

В системе образования работают 45 детских домов, в том числе 6 детских домов семейного типа, 11 детских домов-школ и школ-интернатов для детей-сирот, 5 специальных (коррекционных) учреждений VIII вида для детей-сирот. В этих учреждениях воспитываются 6048 детей.

Кроме того, функционируют 6 общеобразовательных школ-интернатов для детей из многодетных и малообеспеченных семей, 3 санаторных школы-интерната для детей, нуждающихся в длительном лечении, 58 специальных (коррекционных) учреждений I-VIII видов. В этих учреждениях воспитываются 9376 детей, в том числе — 1270 детей-сирот. Таким образом, в 127 интернатных учреждениях воспитываются 15424 ребёнка, из них 7318 детей-сирот (47 %).

Сеть интернатных учреждений постоянно расширяется. В 2000 г. открыты два новых детских дома (в Новокузнецке и Топкинском районе). По заявке департамента образования в рамках федеральной адресной инвестиционной программы выделены

лимиты государственных капиталовложений на 2001 г. для строительства детского дома в г. Мыски (2 млн. рублей).

В Новокузнецке и Киселёвске созданы две начальные школы-детских сада для детей с нарушениями зрения, что позволило увеличить охват специальным обучением слабовидящих детей на 76 человек.

**Однако вопрос о расширении областного реабилитационного пространства полностью не снят.**

В ближайшее время необходимо открыть областной дом ребёнка. В Гурьевском районе ведется работа по подготовке к открытию детского дома на базе высвободившегося здания детского сада. В Тайге и Гурьевском районе нет ни одного интернатного учреждения. В Ижморском и Юргинском районах нет детских домов; в Калтане, Топках и Мариинском районе — коррекционных учреждений.

Достаточно эффективно **решаются проблемы социализации детей-сирот**. Для этой категории детей совершенствуются формы работы.

Восемь учреждений имеют статус “детский дом-школа”. Большинство детских домов и школ-интернатов для сирот организуют жизнедеятельность воспитанников по семейному принципу, когда родные братья и сестры объединяются в разновозрастные семейные группы.

Особое внимание уделяется защите прав и законных интересов несовершеннолетних. В каждом интернатном учреждении для сирот работают педагоги-психологи и социальные педагоги, что позволяет вести целенаправленную работу по защите прав детей, формировать у них готовность к жизненному самоопределению.

На основе Президентской Федеральной программы “Дети-сироты” департаментом образования разработана **региональная целевая программа “Сироты Кузбасса”** на 2001-2002 годы. Целью программы является профилактика социального сиротства и создание необходимых условий для полноценного развития и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Обучение и воспитание детей в интернатных учреждениях тесно связано с вопросами охраны здоровья. В области работают 42 центра содействия укреплению здоровья учащихся образовательных учреждений. Более 50 тыс. детей получают здесь необходимую медицинскую и психолого-педагогическую помощь. Координацию деятельности территориальных центров осуществляет областной центр.

В 82-х общеобразовательных школах организованы логопедические пункты, где занимаются 3645 детей с нарушениями в развитии устной и письменной речи первичного характера.

Департамент охраны здоровья населения организовал консультации и бесплатное оперативное лечение в Томске для 60 детей с врожденными челюстно-лицевыми аномалиями, в рамках благотворительной миссии “Операция “Улыбка”.

Ежегодно увеличивается число детей, обучающихся в Прокопьевском сурдологическом центре, уникальность которого заключается в создании в интересах обучающихся системы непрерывного образования путём объединения в рамках одного учреждения детского сада, общеобразовательной школы-интерната и профессионального училища.

**Основной проблемой в деятельности интернатных учреждений является недостаточность и нерегулярность финансирования.** Следствием этого являются: устаревающая материально-техническая база; дефицит одежды, обуви и школьно-письменных принадлежностей для детей; отсутствие условий для организации полноценного питания.

Не до конца решены вопросы трудоустройства и обеспечения жильём выпускников интернатных учреждений.

Аналогичные трудности испытывают и учреждения начального профессионального образования, где обучаются 1595 детей-сирот.

**Общая задолженность в финансировании этих учреждений на 01.01.2002 г. составила 5410,8 тыс. рублей, в том числе:**

- на питание — 4053,2 тыс. руб. (за счёт внебюджетных средств на питание уча-

щихся, в том числе сирот, направлено 2893,7 тыс. руб.);

- на приобретение учебных принадлежностей – 615,0 тыс. руб.;
- на обмундирование – 742,208 тыс. руб.

Компенсация на выпуск сирот выплачена, задолжности по стипендиям нет.

Даже если бы финансирование производилось своевременно и в полном объеме, то 900 рублей в квартал – сумма явно недостаточная. Кроме того, после поступления сирот в учреждения начального профессионального образования, опекунам прекращают выплачивать опекуновское пособие. В этой ситуации большое значение имеет отношение глав администраций к проблемам детей-сирот.

В Кемерове (глава города В.В. Михайлов) все сироты, обучающиеся в учреждениях начального профессионального образования, обеспечены единым льготным проездным билетом. Опекуны продолжают получать пособия на опекаемых детей. Городская Комиссия по делам несовершеннолетних организовала сотрудничество городского Центра помощи семье и детям, Совета ветеранов, городского Комитета организации работы по месту жительства, молодежной биржи труда, Дома творчества Рудничного района

и других служб с училищами Рудничного и Кировского районов по развитию спортивной, досуговой деятельности, профилактической работе и другим направлениям.

Для учащихся-сирот, обучающихся в профессиональных училищах г. Кемерово, администрация города выделила 33700 рублей на приобретение канцтоваров и учебных принадлежностей.

Вместе с тем, и в Кемерове, и в других городах области (Белово, Прокопьевск, Ленинск-Кузнецкий, Киселёвск, Анжеро-Судженск), плохо решаются вопросы обеспечения учащихся жильем. В настоящее время не имеют жилья 200 детей-сирот, завершающих обучение в системе начального профессионального образования в 2002 г.

**Для улучшения положения детей-сирот необходимо:**

- принять меры по соблюдению действующего законодательства в части предоставления государственных социальных гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;
- активизировать деятельность по устройству детей-сирот в семьи;
- создать условия для постинтернатной адаптации воспитанников детских домов и школ-интернатов.



# ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ–ИНВАЛИДОВ

**О**собое внимание в Кемеровской области уделяется детям с ограниченными возможностями (детям-инвалидам).

**За последнее десятилетие их численность увеличилась более чем в два раза.** По состоянию дел на 01.07.2001 г. в области проживает 13827 детей-инвалидов.

Рост числа детей с ограниченными возможностями связан как с ухудшением здоровья детей, так и с либерализацией правил по признанию ребёнка инвалидом. Вместе с тем, за последние два года численность детей-инвалидов стабилизировалась (2000 г. – 13844 ребёнка, 6 мес. 2001 г. – 13827).

В структуре детской инвалидности по полу преобладают мальчики (57 %), по возрасту – дети от 10 до 14 лет (45-46 %).

Среди групп заболеваний, обусловивших возникновение инвалидности у детей, на первом месте находятся болезни нервной системы, на втором – психические расстройства, на третьем – врождённые аномалии.

По состоянию дел на 01.07.2001 г. наибольшее **число детей-инвалидов составляют дети со следующими заболеваниями:**

- детский церебральный паралич – 1899 человек (14 %),
- поражения нервной системы – 1627 (12 %),
- заболевания органов движения – 1133 (8,2 %),
- олигофрения – 1005 (7,3 %).

**В последние годы главными видами нарушений в состоянии здоровья детей-инвалидов остаются:**

- двигательные (23 %),

- висцеральные и метаболические (22 %),

- умственные (21-22 %).

Абсолютное большинство детей с ограниченными возможностями воспитываются в семьях и только 5 % от их численности находятся в интернатных учреждениях.

Гуманизация общества способствовала открытости обсуждения проблем детей-инвалидов, возможности для их родителей объединяться в целях взаимной поддержки и отстаивания прав детей.

Произошли принципиальные изменения в государственной политике в отношении детей с ограниченными возможностями.

Различные аспекты жизнеобеспечения детей-инвалидов; семей, воспитывающих детей-инвалидов, и их права, прежде всего, на охрану здоровья, социальное обеспечение, образование, социальное обслуживание, медицинскую реабилитацию, закреплены в течение последних десяти лет законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства РФ, соответствующим Законом Кемеровской области.

В соответствии международным нормам с 1999 года в области законодательно увеличен с 16 до 18 лет возраст для признания ребёнка инвалидом. **Сформирован комплекс социальных гарантий и льгот,** призванный компенсировать детям-инвалидам определённые ограничения, связанные с состоянием здоровья, максимально обеспечить выравнивание реальных возможностей. Принимаются и дополнительные меры содействия детям-инвалидам и воспитывающим их семьям.

Из года в год растёт охват социально-экономическими услугами детей с ограниченными возможностями, улучшается обеспечение этой категории детей средствами реабилитации и медикаментами.

**В настоящее время основные усилия в сфере детской инвалидности сосредоточены на следующих направлениях:**

- профилактика детской инвалидности;
- массовое обследование новорожденных детей с целью выявления на ранней стадии отклонений в развитии и принятия необходимых мер медицинской реабилитации (аудиологический скрининг, скрининг на фенилкетонурию и врождённый гипотиреоз);
- совершенствование материально-технической базы учреждений, оказывающих помощь детям-инвалидам;
- повышение уровня квалификации специалистов указанных учреждений;
- обеспечение детей-инвалидов техническими реабилитационными средствами;
- оказание помощи семьям, воспитывающим детей с ограниченными возможностями.

**Главной целью по-прежнему остаётся комплексная реабилитация** таких детей в условиях проживания в семье.

Действенным механизмом обеспечения указанной цели стало **развитие новых специализированных социальных учреждений – реабилитационных центров для детей подростков с ограниченными возможностями.**

В настоящее время действует пять таких центров в городах Кемерово, Новокузнецк, Ленинск-Кузнецкий, Анжеро-Судженск, Мариинск.

**Основными задачами данной группы учреждений являются:**

- оказание детям, имеющим отклонения в физическом или умственном развитии, квалифицированной медико-социальной, психолого-социальной и социально-педагогической помощи;
- обеспечение им максимально полной и своевременной социальной адапта-

ции к жизни в обществе, семье, к обучению и труду.

Работники центров выявляют детей с ограниченными возможностями, создают базу данных о них, разрабатывают индивидуальные программы медицинской профилактики и социальной реабилитации, оказывают психологическую помощь семьям, воспитывающим этих детей.

Ежегодно в центрах реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями получают высоко квалифицированную помощь более трёх тысяч детей-инвалидов. При необходимости, дети направляются для проведения медицинской реабилитации в федеральные реабилитационные учреждения здравоохранения.

В рамках **федеральной целевой программы “Дети-инвалиды”** осуществляется обеспечение слепых, слабовидящих, глухих и слабослышащих детей техническими средствами индивидуального и коллективного пользования, развитие реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями, улучшение условий пребывания детей-инвалидов в домах-интернатах.

В течение 2001 года учреждениями социальной защиты населения в области были освоены для детей 13,59 млн. рублей, поступившие из федерального бюджета. Произведён капитальный ремонт центров реабилитации детей с ограниченными возможностями г.г. Новокузнецк, Мариинск, Ленинск-Кузнецкий, Анжеро-Судженск. Открыто новое здание аналогичного центра в г. Кемерово. Строится реабилитационный центр в г. Прокопьевске. Кроме того, получены шесть автомобилей УАЗ-2206, комплекты оборудования, спортивные тренажёры и многое другое.

Специальным (коррекционным) общеобразовательным школам-интернатам городов и районов области в 2001 году за счёт средств федеральной целевой программы “Дети-инвалиды” (343,1 тыс. руб.) приобретены комплекты развивающего, коррекционного, логопедического и физкультурно-оздоровительного оборудования.

**Улучшение материально-технической базы** учреждений, несомненно, будет способствовать дальнейшему совершенствованию социально-бытовой и трудовой реабилитации детей с ограниченными возможностями, развитию новых форм и методов оказания им эффективной помощи.





# ПОЛОЖЕНИЕ ДЕТЕЙ- ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

**П**о данным территориального органа Минфедерации России в Кемеровской области с начала регистрации (1992 г.), по состоянию на начало 2002 г., зарегистрировано 40,8 тыс. вынужденных переселенцев и беженцев, в том числе 12,6 тыс. детей в возрасте до 18 лет. До 1997 года на территории области зарегистрировано 72 % детей вынужденных мигрантов. В течение последних пяти лет ежегодно регистрируются от 1120 (1997 г.) до 440 (2000 г.) детей данной категории.

**В 2001 году зарегистрировано 1436 вынужденных переселенцев, из них 402 ребенка, из них 307 — дети в возрасте 6-15 лет, 85 — дети в возрасте до 5 лет, 32 — дети в возрасте 16-17 лет.**

Социально-экономическое положение семей вынужденных переселенцев, имеющих детей, по-прежнему остается достаточно сложным. Практически каждая третья-четвертая семья переселенцев имеет среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума по региону. Типичным для семей вынужденных переселенцев остается нерешенность жилищных проблем, сложности с трудоустройством.

За период 1999-2001г.г., за счет средств федерального бюджета, для льготной категории граждан из числа вынужденных переселенцев приобретены 91 квартира, из них 53 квартиры предоставлены многодетным семьям, имеющим несовершеннолетних детей. По состоянию на конец 2001 г. в администрациях территорий в очереди на получение жилья состоит 2147 семей вынужденных мигрантов, имеющих детей (5773 чел.).

На начало 2001 г. на учете в территориальном органе Минфедерации России в Ке-

меровской области состояло 217 детей из неполных семей и 846 детей из многодетных семей. В течение 2001 г. на учет поставлено еще 22 семьи, относящихся к категории малообеспеченных (91 чел.). Дети из таких семей остро нуждаются в питании, оздоровлении и отдыхе, а семьи в дополнительной адресной помощи.

Основные виды социальной поддержки детям-мигрантам осуществляются в рамках **федеральной целевой программы “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев”**. В 2000 г., за счет средств, выделенных из федерального бюджета на реализацию мероприятий этой программы, различные виды помощи получили более 867 детей. На реализацию мероприятий по социальной поддержке семей беженцев и вынужденных переселенцев, имеющих несовершеннолетних детей, было выделено 242,8 тыс. рублей.

В 2001 г. адресная материальная помощь была оказана 155 детям, в сумме 40,0 тыс. руб. (в 2000г. — 325 детям, на сумму 108,5 тыс. руб.). К началу учебного года получили материальную помощь 46 детей, на сумму 14 тыс. руб. (в 2000г. — 500 детей, на сумму 83,5 тыс. руб.).

На приобретение путевок для летнего отдыха и оздоровления детей из семей вынужденных переселенцев в 2001 г. было израсходовано 20,0 тыс. руб. (Новокузнецк — 1 ребенок, Гурьевск — 2, Мариинск — 1, Кемеровский район — 4).

В 2000г. в детских оздоровительных лагерях отдохнули 42 ребенка (50,8 тыс. руб.) из Гурьевского района (5), Мариинска (4), Новокузнецка (10), Междуреченска (1), Кемерова (2). Кроме того, из федерального

бюджета были профинансированы 11 путевок для детей вынужденных переселенцев из Кемерова, на санаторно-курортное лечение в детском санатории “Журавлик”. Следует отметить, что оплата стоимости путевок в оздоровительные лагеря отдыха в 2000 г. производилась полностью за счет средств федерального бюджета. В 2001 г. федеральный бюджет оплатил только 60 %, а оставшиеся 40 % стоимости путевок доплачивали родители.

Реализация федеральной целевой программы “Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев” в значительной мере

обеспечивает решение неотложных проблем этой категории детей. Однако финансирование программы год от года сокращается. В 1999 г. Кузбассу было выделено 341,5 тыс. руб., в 2000 г. – 242,8 тыс. руб., в 2001 г. – 74,0 тыс. руб.

Поэтому **необходимо усилить взаимодействие территориального органа Минфедерации России в Кемеровской области и муниципальных органов исполнительной власти** для привлечения дополнительных ресурсов на реализацию мероприятий по улучшению положения детей-беженцев и вынужденных переселенцев.



# ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

**П**ринятие в 1999 году закона “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних” значительно активизировало в этом направлении деятельность всех органов и учреждений Кемеровской области, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений.

Впервые в области разработана целевая региональная программа, направленная на усиление профилактических мер в отношении несовершеннолетних, организацию выявления и учета безнадзорных, развитие сети учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, правовое просвещение детей и подростков, совершенствование нормативно-правовой базы.

**Упорядочена деятельность Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Кемеровской области**, в состав которой введена штатная должность ответственного секретаря.

Всего в области функционируют 52 комиссии по делам несовершеннолетних, на заседаниях которых в 2001 г. было рассмотрено 2707 дел о защите прав и законных интересов подростков. Проведено 438 проверок воспитательной и профилактической работы.

С 15 мая по 30 сентября 2001 г. была проведена межведомственная профилактическая операция “Подросток”. В ходе операции выявлены и поставлены на профилакти-

ческий учет около 4 тысяч неблагополучных родителей. Около 5 тысяч материалов направлены в соответствующие инстанции для принятия мер по фактам неисполнения или ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей по воспитанию детей. Из неблагополучных семей изъяты 554 ребенка, в связи с угрозой их жизни и здоровью. К уголовной ответственности за жестокое обращение с детьми привлечены 20 родителей.

Свыше 24 тысяч семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, получили социальную помощь.

**Кемеровская область занимает одно из первых мест в РФ по количеству специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.**

Только в системе социальной защиты действуют 103 учреждения и подразделения социального обслуживания семьи и детей. Прежде всего, – это 36 социальных приютов для детей (как самостоятельные учреждения, так и в виде структурных отделений учреждений социальной защиты населения), 6 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 1 центр помощи детям оставшимся без попечения родителей.

В 2001 г. в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, содержалось 5,5 тыс. детей. Дети поступали добровольно, по направлению органов социальной защиты населения, постановлению комиссий

по делам несовершеннолетних, актам отделов внутренних дел, ходатайствам органов образования, здравоохранения, опеки и попечительства и др. Лишь 5 % из них являются сиротами. Остальные могут быть отнесены к категории социальных сирот или безнадзорных детей. Почти 1,6 тыс. детей брошены родителями, их число по сравнению с 1998 г. увеличилось в 1,6 раз. Более 200 детей обратились в приют добровольно. Основную часть детей, поступающих в приюты, составляют дети из многодетных семей – 16 %.

Главная задача специалистов приютов – обеспечить семейное жизнеустройство детей. И, в первую очередь, вернуть детей в биологические, родные семьи. Сотрудниками приютов были посещены 1,7 тыс. родителей, с ними проводилась определенная работа, при необходимости оказывалась помощь. В результате почти 70 % детей были возвращены в семьи.

Другой формой обеспечения семейного устройства детей является создание семейных воспитательных групп. Впервые этим вопросом начал заниматься приют г. Березовского в 1995 году. За реализацию программы “Право ребенка на семью” приют получил грант Сороса. Эту форму работы используют и другие приюты. Сейчас в области действуют 49 семейных воспитательных групп, в которых воспитываются 65 детей.

Активная работа по семейному жизнеустройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводится **органами и учреждениями образования**.

В 2000 г. усыновлено и передано под опеку 2567 детей, в 2001-м – 2789 (на 8,6 % больше). Всего в области на 01.01.2002 г. под опекой и попечительством находятся 9300 детей, усыновленных – 7011.

В интернатных учреждениях воспитываются 7318 сирот. Здесь для них созданы все необходимые условия для воспитания, обучения, получения дополнительного образования, что является важным фактором успешной адаптации и социальной реабилитации воспитанников.

В 2001 г. воспитанники детского дома № 2 г. Кемерово стали лауреатами Всероссийско-

го фестиваля детского творчества “Созвездие”, спортивная команда детского дома-школы № 6 г. Кемерово – победителем Всероссийской олимпиады “Веселые старты”.

Дом детства № 95 г. Новокузнецка и детский дом-школа № 5 г. Междуреченска достойно представили Кузбасс на V Международной выставке “Школа-2001” и удостоены медалей лауреатов.

Коллектив детского дома № 1 г. Киселевска успешно решает проблему трудового воспитания детей. Все лето воспитанники работают в подсобном хозяйстве, на полях совхозов. Это позволяет им не только полностью обеспечить детский дом картофелем и овощами, но и заработать деньги для себя и на нужды детского дома. Такая работа способствует профилактике социального иждивенчества, помогает отвлечь детей от совершения противоправных действий.

**Важная роль в профилактике безнадзорности отводится своевременному выявлению и учету детей школьного возраста, не посещающих или систематически пропускающих занятия в общеобразовательных учреждениях.** В 1999 году таких детей было выявлено 1640; в 2001 г. – 1656.

Интересен опыт г.г. Кемерово, Новокузнецк, Березовский по возвращению ребят в школу.

В Кемерове для детей, долгое время не обучавшихся в школе, организовано их диагностирование на базе городского психолого-медико-педагогического центра, а затем направление на учебу в одну из базовых школ, где эти дети проходят ускоренный курс обучения по специальным программам на индивидуальных и групповых занятиях. Такое обучение по социально-педагогическим показаниям прошли 60 ребят.

В Новокузнецке для детей этой категории открыт центр лечебной педагогики дифференцированного обучения, где занимаются 79 человек. Кроме того, в каждом районе города созданы специальные классы для ускоренного индивидуального обучения подростков, не имеющих начального образования.

Неоценимую помощь детям в получении образования оказывают вечерние (сменные)

школы. В настоящее время в них обучаются около 17 тыс. человек, причем 22 % — это подростки до 15 лет, 40 % — молодежь в возрасте 16-17 лет. Сегодня вечерняя школа наиболее гибко и адекватно реагирует на обеспечение образовательных потребностей детей, оказавшихся за бортом обычной школы. Здесь также открываются классы компенсирующего и ускоренного обучения. В вечерней школе № 4 Новокузнецка, кроме утвержденной программы, дети обучаются основам предпринимательства, менеджмента, психологии общения.

В результате предпринятых совместных усилий, в целом по области, за 3 месяца нового учебного года к занятиям было возвращено 780 детей.

**Большое внимание уделяется организации летнего отдыха и занятости подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел.**

Увеличился охват трудных подростков многодневными туристическими походами. Летом 2001 г. этой формой отдыха были охвачено 600 человек (в 2000 г. — 500).

В летний период 2001 г. общественно-полезным трудом были заняты 28 тысяч подростков (в 2000 г. — 22,5 тыс.). Ребята занимались благоустройством и озеленением территорий, оказывали социальную помощь ветеранам, инвалидам, пенсионерам, выполняли посильные ремонтные, строительные и сельскохозяйственные работы, участвовали в природоохранных мероприятиях.

Заслуживает внимания опыт работы загородного оздоровительно-трудового лагеря “Утес” г. Прокопьевска для детей-сирот. Этим летом в нем было оздоровлено 400 подростков, которые не только отдыхали, но и трудились. Лагерь имеет 8 га пахотной земли, свою технику (картофелесейлки, косилки, культиваторы, тракторы), подсобное хозяйство и пасеку. За лето ребята вырастили около 100 т овощей, получили 500 кг свинины, 3 т говядины, 600 кг меда.

Большой популярностью у подростков пользуются такие формы отдыха, как военно-полевые сборы, площадки вечернего пребывания (г.г. Междуреченск, Кемерово, Но-

вокузнецк), подростковые клубы (г.г. Кемерово, Белово, Мариинский район), клубы конно-верховой езды (г. Кемерово, Новокузнецкий район).

В профессиональных училищах области обучаются 36000 чел., из них:

- проживают с одним родителем — 18252,
- проживают в неблагополучных семьях — 8143,
- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей — 1595,

В подразделениях по делам несовершеннолетних на учете состоят 1160 детей, из них 258 — за употребление наркотических средств.

**Департамент начального профессионального образования в работе по профилактике безнадзорности и правонарушений выделяет 4 основных направления:**

1. Содействие трудоустройству молодежи:

- участие в программе “Трамплин”, которая дает возможность молодежи, освоив программу Бизнес-образования, умело построить свою карьеру,
- открытие дополнительных рабочих мест за счет обучения молодежи по краткосрочному курсу в профессиональных училищах области по заказу федеральной службы занятости населения (50 профессиональных училищ выиграли тендер на обучение в конкурсе, проводимом департаментом федеральной службы занятости населения).

2. Профилактика здорового образа жизни:

- совместная работа с региональной общественной организацией “Кузбасс-Стоп-СПИД”, направленная на укрепление здоровья, профилактику неблагоприятных проблем, коррекцию поведения молодежи;
- внедрение в практику профессиональных училищ программы “Спасибо, НЕТ!”, совместно с Союзом молодежи. Организована учеба актива по этой программе;
- развернуто волонтерское движение по профилактике наркозависимости;

- активная спортивно-оздоровительная работа по комплексной программе “Юность России”;

- развитие собственных баз отдыха, профилакториев, центров здоровья и развития.

### 3. Внеучебная деятельность:

- развитие досуговых и эстетических центров в профессиональных училищах;

- участие в программе “Звездопад Сибири”, основанной на программах конкурсов “Юные звезды Кузбасса”, “Артиада России”, “Зори Кузбасса”, в которых отмечены 35 творческих коллективов профессиональных училищ области;

- проведение конкурсов и ярмарок профессионального мастерства;

- сотрудничество с Союзом молодежи;

- Арт-Профи-Форум по созданию и развитию общественного движения;

- проведение акций “Молодежь изменяет мир”;

- благотворительная акция (адресная помощь ветеранам, детям оказавшимся в трудной жизненной ситуации);

- акция “Ровесник-Ровеснику”.

4. Кадры – укомплектование профессиональных училищ психологами и социальными педагогами.

Организация временной занятости несовершеннолетних граждан осуществляется в соответствии с приказом Федеральной службы занятости России от 26.04.1995 г. № 94 “Об утверждении положения о временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан”. Положение определяет механизм организации занятости подростков в свободное от учебы время и **взаимодействия органов службы занятости с работодателями и органами исполнительной власти**. Внимание именно к этой категории обусловлено, прежде всего, ростом числа преступлений, совершаемых незанятыми работой или учебой подростками.

В период 1999-2001г.г., на условиях временной занятости, трудоустроены около 65

тысяч несовершеннолетних. Затраты из средств фонда занятости составили 18,4 млн. рублей.

В последнее время в профилактике безнадзорности и правонарушений значительно **возросла роль физической культуры и спорта**. В Кузбассе работают 113 учреждений дополнительного образования спортивной направленности, 2 школы высшего спортивного мастерства, 25 специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва, 43 детско-юношеских спортивных школы, 43 детско-юношеских клуба физической подготовки, с общим числом занимающихся детей и подростков около 90 тыс. чел.

Важным направлением в работе с детьми является организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства. В течение 1999-2001г.г. число спортивных клубов по месту жительства увеличилось со 192 до 217, а число занимающихся в них – с 47,7 тыс. до 64,3 тыс. детей и подростков.

Ежегодно Кемеровская область принимает участие в соревнованиях по программе “Президентские состязания”. В 2001 году в них приняли участие 13 территорий области – 314 школ, 146501 учащихся или 40 % от всех учащихся общеобразовательных школ.

**Учреждения культуры и искусства проводят большую работу по профилактике наркомании** (марафоны “Мир против наркотиков”, фестивали “Будущее без наркотиков”); организации для воспитанников интернатных учреждений благотворительных посещений выставок, спектаклей, киносеансов, культурному просвещению несовершеннолетних.

Для дальнейшего решения проблем профилактики детской и подростковой безнадзорности необходимо укрепить межведомственную координацию и разработать ряд нормативных документов, определяющих, в рамках существующего законодательства, деятельность региональных и местных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений.

## Состояние подростковой преступности и правонарушений

За 2001 г. сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел области выявлены и поставлены на учет 9853 несовершеннолетних правонарушителей, 1513 групп несовершеннолетних негативной направленности, 3504 родителя, отрицательно влияющих на детей. Привлечены к административной ответственности 20025 несовершеннолетних правонарушителей и 18284 родителей и взрослых лиц. С участием инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних раскрыто 4685 преступлений, лично – 774. В целях предупреждения тяжких и повторных правонарушений 444 несовершеннолетних правонарушителей помещены в Центры временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей (ЦВИНП), из них 74 помещены в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа.

В результате принятых мер число несовершеннолетних участников преступлений уменьшилось на 7,5 % (5043 – 4666), их удельный вес сократился с 11,8 % до 11,3 %. В группах подростками совершено на 7,9 % (3144 – 2897) преступлений меньше, в том числе с участием взрослых – на 5,9 % (1877 – 1766). Сократилось число преступлений, совершенных несовершеннолетними в состоянии алкогольного опьянения (– 2,5 %; 721 – 703). В общей структуре преступности несовершеннолетних уменьшилось количество хулиганств (– 5,9 %), преступлений, связанных с незаконным ношением, изготовлением и хранением оружия (– 25,0 %), нет роста числа краж.

Однако принимаемые меры недостаточны для преодоления негативных тенденций в подростковой среде. По итогам года рост подростковой преступности составил 5,0 % (4910 – 5154), удельный вес превысил среднероссийский показатель на 2,3 % и составил 11,3 %. В целом по Кузбассу увеличилось число убийств (+ 19,8 %), разбоев (+ 0,4 %), грабежей (+ 2,6 %), совершенных подростками. Несмотря на снижение количества преступлений, совершенных

подростками в группах (– 7,9 %; 3144 – 2897), доля таких преступлений продолжает оставаться высокой – 56,2 %. Наибольшую опасность представляет участие подростков в действиях преступных групп со взрослыми (каждое 3-е преступление несовершеннолетние совершают с участием взрослых), что позволяет констатировать передачу криминального опыта подрастающему поколению. Все большее число несовершеннолетних вовлекаются в наркобизнес. По сравнению с 2000 г., количество преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, в которых приняли участие подростки, возросло на 32,5 %.

Обострению криминогенной обстановки способствует ряд причин, являющихся следствием сложившейся социально-экономической обстановки в стране. Наглядным свидетельством является социальный портрет несовершеннолетнего правонарушителя: 60 % из них – дети, воспитывающиеся в социально-неблагополучных семьях, 30 % – не заняты трудом и учебой, 12 % – ранее судимы, более половины имеют отклонения в нервно-психическом развитии, 45,4 % – поражены алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией.

**Безнадзорность и беспризорность детей и подростков – самый главный фактор, негативно влияющий на процессы в подростковой среде.**

Отсутствие должного ухода и содержания, пренебрежение интересами и потребностями развивающейся личности, жестокое обращение в семье толкают детей на улицу, где они оказываются в опасных для жизни и здоровья ситуациях.

За совершение различных правонарушений в 2001 г. в органы внутренних дел доставлено свыше 21,2 тыс. чел., из этого числа каждый пятый – дети, не достигшие 13-летнего возраста, 1,3 тыс. несовершеннолетних находились в розыске как без вести пропавшие.

В учреждения социального обслуживания для несовершеннолетних, учреждения образования и здравоохранения передано около 3,6 тыс. детей, нуждающихся в социальной помощи.

В органы власти и управления, общественные организации направлено более 3 тыс. сообщений и представлений об устранении причин и условий, способствующих безнадзорности правонарушений несовершеннолетних.

На учет поставлено 3504 (+ 0,6 %) родителя, отрицательно влияющих на детей и не занимающихся их воспитанием.

Подготовлено и направлено в суды 1359 (+ 17,0 %) материалов для решения вопросов о лишении родительских прав, в отношении 22-х (+ 57,1 %) родителей возбуждены уголовные дела по статье 156 УК РФ (неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего).

Острой остается **проблема определения детей и подростков в детские учреждения**. Из-за отсутствия необходимого количества мест в детских домах и школах-интернатах, дети длительное время находятся в приютах или остаются в семьях, где родители ведут аморальный образ жизни. Это, в свою очередь, не дает возможности определить в социальные приюты детей, требующих незамедлительной помощи со стороны государства. Так, из-за отсутствия в г. Мыски детского дома, дети проживают в приюте по 2-5 лет. В Новокузнецке остается нерешенным вопрос об открытии социальных приютов в Заводском и Новоильинском районах, детского дома в Куйбышевском районе.

Несмотря на снижение числа учащихся общеобразовательных учреждений, совершивших преступления, на 15,5 % (2347 – 1984), данная категория подростков остается одной из самых многочисленных (42,5 %) среди несовершеннолетних участников преступлений. Выше среднеобластного этот показатель в г.г. Таштагол (57,8 %), Междуреченск (56,7 %), Белово (54,7 %), Новокузнецк (47,9 %), Топки (46,2 %).

Число учащихся школ, состоящих на учете в милиции, увеличилось в 2001 г. на 5,0 % (4837 – 5080). Возросло количество подучетных подростков, не имеющих образование (2000 г. – 367 чел., 2001 г. – 398 чел.). Только в ходе спецмероприятия “Контакт” (сентябрь 2001 г.), входящего в рамки межведомственной операции “Подросток”,

выявлено 3582 неучащихся и неработающих несовершеннолетних, из них 1601 человек – в возрасте до 15 лет (каждый 2-й). Каждый 10-й несовершеннолетний, доставленный в милицию за безнадзорность, не посещал школу более 6 месяцев. Все это свидетельствует о последовательном самоустранении педагогических коллективов от подростков с трудными судьбами.

**Продолжает оставаться высокой криминальная активность детей в возрасте до 14 лет**. В 2001 г. число подростков, совершивших общественно-опасные деяния, по которым уголовные дела были прекращены или в их возбуждении было отказано в связи с недостижением возраста привлечения к уголовной ответственности, составило 1600 человек.

Однако, из-за выявленных у подростков правонарушителей заболеваний, связанных с психологическим расстройством (практически у каждого 2-го), содержание и обучение их в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа становится невозможным. В связи с этим существует острая необходимость создания в области специальных (в том числе, коррекционных) учебно-воспитательных учреждений закрытого и открытого типа для детей и подростков с девиантным поведением.

**Незанятость подростков в свободное время заметно увеличивает вероятность криминального исхода**. В истекшем году 2300 подростков, преступивших закон, на момент совершения преступления нигде не работали и не учились. Каждый третий подросток-правонарушитель, состоящий на профилактическом учете в милиции, не занят общественно-полезной деятельностью. Остро стоит проблема трудоустройства судимых подростков, в том числе, вернувшихся из воспитательных колоний. Из 1900 судимых подростков – каждый 4-й не занят полезной деятельностью, 55,6 % несовершеннолетних, вернувшихся из мест лишения свободы, не работают.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) при органах исполнительной власти городов и районов слабо используют полномочия, предостав-



ленные статьей 11 Федерального закона от 24.06.99 г. № 120-ФЗ “Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних”. Принимаемые субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних меры остаются неадекватными остроте детской безнадзорности, характеризующейся более широким спектром причин и проявлений.

В ряде городов и районов комиссии по делам несовершеннолетних не принимают реальных мер по защите и восстановлению прав и законных интересов детей. Не занимаются выявлением и устранением причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних, сведя свою деятельность к административным функциям.

В большинстве городов и районов до сих пор не решен вопрос об изыскании материальных возможностей и принятии мер к комплектованию КДН и ЗП штатными работниками администрации (заместитель председателя комиссии, ответственный секретарь, инспектор по работе с несовершеннолетними).

**В ближайшее время для профилактики преступности и правонарушений детей и подростков необходимо:**

- повысить роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, как на областном, так и муниципальном уровнях;
- основной акцент деятельности комиссий перенести на организацию выявления и устранения причин безнадзорности;
- оказание помощи несовершеннолетним, а также семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

### **Положение детей, находящихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях для детей с девиантным поведением**

Для оказания комплексной помощи несовершеннолетним правонарушителям (меди-

ко-психологической, социально-педагогической) в Кузбассе работают специальная общеобразовательная школа для детей и подростков с девиантным поведением (с. Верхотомка Кемеровского района) и специальное профессиональное училище закрытого типа (СПУ-1, пос. Шушталеп, г. Калтан).

На начало 2002г. в Верхотомской спецшколе обучалось 117 подростков.

**За последние 4-5 лет существенно изменился характер правонарушений, совершенных подростками. Они стали более жестокими.** Наряду с кражами, бродяжничеством, ребята поступают в спецшколу за грабежи, сексуальные насилия, убийства, хранение наркотических средств.

Только 34 воспитанника обучаются согласно своему возрасту. Остальные отстают на 1-2 года. Курс обучения в начальной школе не прошли 22 ребенка, не умели читать и писать при поступлении 6 человек.

В школе создана целостная, взаимосвязанная система воспитательно-образовательной деятельности: обучение воспитанников по ускоренным программам, составление индивидуальных коррекционных программ, проведение предметных недель, олимпиад, организация выставок рисунков, поделок, конкурсов, праздников знаний. Все это дает положительные результаты в социальной реабилитации несовершеннолетних правонарушителей.

Большое значение педагогический коллектив школы придает воспитанию подростков через труд. Школа имеет 400 гектар земли, подсобное хозяйство, где выращивается крупнорогатый скот. Каждый воспитанник участвует в хозяйственной работе: посадке, прополке и заготовке овощей, заготовке сена, работе в подсобном хозяйстве.

Ребята увлеченно работают в швейном цехе, токарной и слесарной мастерских. При выпуске, наряду с документом об образовании, они получают удостоверения токаря и слесаря-сборщика.

В течение 24-х последних лет школу возглавляет народный учитель СССР, Почетный гражданин Кемеровской области Эвальд Андреевич Фельде.

**К сожалению, главным препятствием в деятельности школы являются материальные проблемы.** Дети испытывают острый недостаток в одежде, обуви, школьно-письменных принадлежностях, спортивном инвентаре. В течение нескольких лет отсутствуют средства для восстановления теплицы, необходимой как для трудового воспитания, так и для обеспечения школы свежими овощами.

В систему органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входит специальное профессиональное училище закрытого типа СПУ-1, куда помещаются правонарушители-подростки в возрасте 14-18 лет по постановлению суда или приговору судьи.

В настоящее время в училище проходят обучение 77 воспитанников, из них 50,6 % составляют жители Кемеровской области. Кроме того, в училище обучаются дети из Бурятии, Иркутской, Читинской, Амурской областей, Алтайского, Приморского края.

Несовершеннолетние помещаются в училище за совершение правонарушений и преступлений различной степени тяжести:

- уклонение от учебы, бродяжничество (24 чел. – 31 %),
- кражи, употребление алкоголя (18 чел. – 23,4 %),
- хулиганские действия (15 чел. – 19,5%),
- токсикомания, употребление наркотических веществ (9 чел. – 11,7 %),
- угроза убийства, тяжкие телесные преступления (7 чел. – 9,1 %),
- развратные действия сексуального характера (3 чел. – 3,9 %),
- убийство (1 чел. – 1,3 %).

За период 1998-2000 г.г. было выпущено 158 учащихся. Администрацией СПУ-1 контролируется устройство учащихся после выпуска. Получено 134 опросных листа, подтверждающих устройство выпускников: 100 человек работают или продолжают обучение, 2 человека служат в армии, 22 человека не работают и не учатся. Совершили преступление и осуждены повторно 10 человек.

Воспитанники СПУ-1 получают специальности слесаря, штукатурка-маляра, ста-

ночника деревообрабатывающих станков. В училище проводится работа по организации досуга – работают секции волейбола, баскетбола, футбола, проводятся спортивные соревнования, в том числе городские, семинары, викторины, Дни знаний. Большое внимание уделяется военно-патриотическому воспитанию.

Администрация СПУ обеспечивает специальные условия содержания несовершеннолетних, их личную безопасность, круглосуточное наблюдение и контроль.

В связи с неснижающимся уровнем безнадзорности, преступности и правонарушений **остро стоит вопрос расширения сети специальных учебно-воспитательных учреждений:**

- специальной школы закрытого типа для девочек с девиантным поведением;
- специальной школы закрытого типа для детей и подростков с девиантным поведением, имеющих отклонения в умственном развитии;
- специальной школы открытого типа для детей с девиантным поведением.

### **Положение несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях**

На 1 января 2002 г. в двух воспитательных колониях общего режима (Ленинск-Кузнецкой и Мариинской) отбывали наказание 572 несовершеннолетних в возрасте 14-21 лет. Осужденные к лишению свободы, достигшие совершеннолетия, как правило, остаются в воспитательных колониях до окончания срока наказания, но не более чем до 21 года. На момент совершения преступления 50 % осужденных не работали и не учились, 71 % имели условную судимость.

Большинство воспитанников воспитательных колоний – дети из неблагополучных семей, безнадзорные, лишённые родительского попечения. Как правило, многие из них до совершения преступления занимались токсикоманией, принимали наркотики. Как следствие – расстройство и нарушение мозговой деятельности. Многие подростки имеют психические отклонения.

**В последнее время увеличилось количество осужденных – подростков из вполне благополучных семей** (полных, материально-обеспеченных и т.п.). Большая часть из них отбывает наказание за тяжкие и особо тяжкие преступления и преступления, связанные с наркотиками.

Уголовный кодекс РФ установил два возрастных уровня наступления уголовной ответственности. За совершение тяжких и особо тяжких преступлений – с 14 лет, за остальные – с 16 лет. В воспитательных колониях предусмотрено 4 вида условий отбывания наказаний. Каждый вид имеет определенный набор льгот и ограничений (количество свиданий, посылок, бандеролей, возможность передвижений по территории колонии и за ее пределами). Помимо строгих, обычных и облегченных условий, которые есть и во взрослых колониях, осужденным подросткам может быть определен льготный режим содержания. Большинство воспитанников отбывают наказание в обычных условиях содержания и имеют право на получение 6-ти краткосрочных и 2-х длительных свиданий, 8-ми посылок или передач и 8-ми бандеролей в год; ежемесячно расходовать средства, имеющиеся на их лицевых счетах (в размере 60 % от минимальной заработной платы или 51 рубль), на продукты питания и предметы первой необходимости.

Уголовно-исполнительным кодексом РФ предусмотрена система поощрений (благодарность, подарок, денежная премия, внеочередное свидание и т.д.) и наказаний воспитанников. За нарушение установленного порядка (употребление наркотиков, спиртных напитков, мелкое хулиганство, неповиновение администрации и т.д.) воспитанники могут получить выговор, штраф на сумму до двух минимальных заработных плат, водворение в дисциплинарный изолятор на срок до семи суток. Дисциплинарные изоляторы обеих колоний на сегодняшний день пусты. Воспитанники, твердо вставшие на путь исправления и не имеющие взысканий, могут быть освобождены досрочно. В 2001 г. из воспитательных колоний, в соответствии со статьей 93 УК РФ, условно досрочно освобождены 93 воспитанника.

Воспитательные колонии при финансировании имеют преимущество и, тем не менее, их **финансовое состояние остается недостаточным**.

Для решения продовольственной проблемы администрации воспитательных колоний заключают договоры с сельскохозяйственными предприятиями области. В Мариинскую воспитательную колонию овощную и мясомолочную продукцию поставляет колония поселения № 3. Постоянную помощь в приобретении продуктов питания оказывает отделение “Красный крест”. В Ленинск-Кузнецкой колонии функционирует пекарня.

**Калорийность питания осужденного детской колонии** составляет 3350 к/кал (норма – 3500 к/кал.). В рационе воспитанников отсутствуют свежие фрукты и соки, какао, кофе.

Обычно в учреждения уголовно-исполнительной системы поступают социально-неблагополучные подростки с ослабленным иммунитетом и нарушениями в состоянии здоровья. Медицинские отделы воспитательных колоний начинают лечебно-профилактическую работу с несовершеннолетними с ликвидации дефицита массы тела. Наиболее часто у подростков регистрируются заболевания кожи (в 3,6 раз чаще, чем у взрослых) и подкожной клетчатки. На втором месте – болезни органов дыхания, на третьем – инфекционные и паразитарные заболевания. На базе Ленинск-Кузнецкой детской колонии находится локальный участок, где содержатся 14 ВИЧ-инфицированных подростков.

Все осужденные воспитательных колоний имеют возможность получить общее среднее образование и начальное профессиональное образование, посещают школы или профессиональные училища, по окончании которых им выдаются аттестаты установленного образца.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы, работающие в детских колониях, в основном имеют педагогическое образование. В своей работе широко используют новые формы и методы воспитательного воздействия на подростков. Воспитанники регу-

лярно выезжают за территорию колоний в городские музеи и кинотеатры, участвуют в спортивных праздниках, спартакиадах, интеллектуальных конкурсах наравне со свободными сверстниками. Футбольная команда Мариинской воспитательной колонии заняла 2-е место в городских соревнованиях. Лучших футболистов глава администрации города Мариинска наградила ценными призами и подарками. Регулярно проводятся встречи со студентами городских техникумов и профессиональных училищ, дни открытых дверей для родственников осужденных.

В соответствии с договором между ГУ-ИН по Кемеровской области и Кемеровской Епархией, колонии посещают представители православной церкви. В Ленинск-Кузнецкой воспитательной колонии строится моленная комната. В этой же колонии работает школа по подготовке воспитанников к освобожде-

нию. Инспектор по трудовому и бытовому устройству ведет переписку с родителями освобождающихся подростков, запрашивает администрации городов и районов на предмет их проживания и устройства на работу. После освобождения каждый воспитанник имеет предполагаемое место проживания и работы (если найти работу сразу не удастся, подростка ставят на учет в центр занятости населения), некоторые несовершеннолетние продолжают обучение в школе.

**Для совершенствования работы в этом направлении необходимо:**

- изыскать возможность дополнительного финансирования воспитательных колоний (спонсорская, гуманитарная помощь, программные средства и другие внебюджетные источники);
- разработать мероприятия, обеспечивающие реинтеграцию несовершеннолетних преступников в обществе.



# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ ДЕТСТВА

**В** Кузбассе накоплен положительный опыт сотрудничества, социального партнерства общественных организаций с государственными и муниципальными органами власти в решении вопросов социальной защиты детей, детей-инвалидов, профилактики безнадзорности, охраны материнства и детства, поддержки одаренных детей.

Помощь детям — это то конкретное дело, которое объединило кузбассовцев независимо от их политических взглядов, материального положения, возраста.

**Приоритетные направления в деятельности общественных объединений**, обеспечивающие решение основных проблем детства:

- работа, направленная на укрепление семьи;
- защита прав ребенка;
- создание условий, способствующих интеграции и социализации детей с ограниченными возможностями;
- развитие благотворительной деятельности и добровольческого движения, направленной на решение проблем детей;
- защита окружающей среды ради здоровья и благополучного развития детей.

В государственном реестре юридических лиц, зарегистрированных в Кемеровской области, значится более 3 тысяч общественных объединений. Общественные объединения осуществляют деятельность по социальной поддержке членов своей организации, испытывающих трудности в условиях сегодняшней жизни. Анализ работы неправительственных

организаций Кузбасса показывает, что помощь семьям и детям в той или иной степени оказывают все общественные объединения.

Исходя из основных направлений работы по решению проблем детства, все **неправительственные организации можно условно разделить на несколько групп**:

- общественные объединения, уставная деятельность которых непосредственно направлена на защиту прав и интересов детства;
- общественные объединения, занимающиеся решением проблем детства, наряду с другими задачами;
- общественные организации, созданные детьми и для детей.

К числу общественных организаций, чья деятельность направлена на защиту и поддержку детства, оказание адресной помощи детям и подросткам, относится Кемеровский региональный общественный благотворительный фонд А. Тулеева “Возрождение” (генеральный директор Э.В. Жигулина). Главная задача фонда — оказание целевой, конкретной помощи детским домам, приютам, школам-интернатам, обездоленным детям.

**Благотворительный фонд “Возрождение”**, учредителем которого является Губернатор Кемеровской области А.Г. Тулеев, начал свою деятельность в 1996 году. Фонд осуществляет благотворительные программы: “Социальная поддержка детей-сирот и детей с отклонениями в развитии, находящихся в детских учреждениях”, “Здоровье матери и ребенка”, “Социальная поддержка

детей из малообеспеченных семей”. За 1999-2001 годы фонд оказал социальную и благотворительную помощь на общую сумму 22333,6 тыс. рублей. Например, выделены средства в размере 6857,1 тыс. рублей на приобретение дорогостоящей медицинской аппаратуры “Феталгارد 3000”. С ее помощью можно следить за дыхательной деятельностью, сердечно-сосудистой системой ребенка. В эти годы в Кузбассе удалось сократить детскую смертность в среднем на 20 процентов. Аппараты “Феталгарт 3000” установлены в роддомах городов Анжеро-Судженска, Кемерово, Новокузнецка, Таштагола, Белово, Юрги и районов: Крапивинского, Тисульского, Мариинского.

В рамках программы “Социальная поддержка детей-сирот, детей с отклонениями в развитии, находящихся в детских учреждениях” за три года расходы фонда составили 14144,1 тыс. рублей. На эти средства для детских домов и приютов, школ-интернатов были приобретены автотранспорт, теле- и видео-аппаратура, компьютеры, бытовая техника, стройматериалы, продукты питания, медикаменты, одежда, обувь и многое другое.

Выделены средства на организацию летнего отдыха. Это позволило детям разных возрастных категорий отдохнуть, пройти курс лечения в летних лагерях и турбазах Кузбасса, в странах ближнего и дальнего зарубежья.

Фонд “Возрождение” регулярно оказывает помощь детским учреждениям в проведении концертов для детей; в поощрении одаренных детей.

В благотворительный фонд за помощью обращаются и частные лица. В основном, это просьбы о выделении средств на лечение, приобретение одежды, обуви, обучение детей. За 1999-2001 годы такую помощь получили 592 семьи на сумму 712,1 тыс. рублей.

В городе Прокопьевске с 1990 года работает городская общественная организация семей детей-инвалидов “Возрождение” (председатель И.Н. Холмогорова). **Организация “Возрождение”** оказывает правовую, социальную и психологическую помощь де-

тям и подросткам с ограниченными возможностями. Организация проводит благотворительные концерты, конкурсы и выставки поделок среди детей инвалидов. Организует посещение музеев, театров, цирковых представлений. Оказывает адресную материальную помощь на средства благотворительных взносов различных организаций, частных лиц.

В 2000 году Прокопьевская организация “Возрождение” распределила гуманитарную помощь среди 275 семей, путевки на санаторно-курортное лечение 45 семьям, имеющих детей-инвалидов. Провела выпускной бал для детей-инвалидов, обучающихся на дому. Решает вопросы трудоустройства, оказывает помощь в поступлении на дальнейшее обучение, жилищные вопросы.

К общественным объединениям, занимающимся проблемами детства наряду с другими задачами, относится **Союз женщин Кузбасса** (председатель М.С. Ковалева).

В рамках своих уставных обязательств Союз женщин Кузбасса проводит работу по укреплению семьи, признанию общественно-полезной значимости материнства, домашнего труда женщин, защите прав ребенка. С этой целью были проведены областные конференции: “Роль женщин в становлении общества”, “Женщина в современном обществе”, “Физическое и нравственное здоровье детей”, “Здоровье женщины – здоровье нации. Реальность и перспективы”, “Роль женсоветов городов и районов области в решении проблем семьи, детей, сирот, безнадзорности, профилактики правонарушений несовершеннолетних”.

В области создан банк данных о семьях, доходы которых ниже прожиточного минимума. Предложение кузбасских женщин о целевом финансировании детских пособий из федерального бюджета нашло отражение в Федеральном законе “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”.

С 1999 года ежегодно во всех городских, районных отделениях Союза женщин Кузбасса проводится всероссийская акция “Первоклассник” по сбору одежды, обуви, учебных принадлежностей для детей из малообеспеченных семей.

Традиционными мероприятиями, проводимыми Союзом женщин, стали конкурсы рисунков “Моя мама”; юных журналистов “Проба пера”; “Хозяюшка”. Проводятся Акции по обследованию неблагополучных семей; содействию занятости детей и подростков; воссозданию школьных музеев; оказанию спонсорской помощи многодетным семьям, детским домам, домам ребенка, детским приютам. **Женщины Кузбасса взяли шефство над несовершеннолетними детской колонии. Оказывают социальную поддержку отцам, которые одни воспитывают детей.**

В ноябре 2001 года Прокопьевским отделением Союза женщин Кузбасса проведена встреча женщин-опекунов несовершеннолетних детей по обмену опытом в воспитании детей в семьях, заменивших родную семью.

Женсовет г. Киселевска совместно с администрацией города создал муниципальное образовательное учреждение “Начальная школа – детский сад компенсирующего вида” № 62 для детей-инвалидов; создал молодежную биржу труда; взял шефство над детскими домами №1, №2 и детским приютом. Женсовет также инициировал решение адресного “закрытия” квартплаты по детским пособиям для многодетных семей, матерей-одиночек, семей с детьми-инвалидами. На базе учебно-производственного комбината организовано обучение девочек 13-15 лет ведению домашнего хозяйства.

Интересный опыт работы по оказанию помощи детям накоплен женской организацией ОАО “Западносибирский металлургический комбинат” г. Новокузнецка. Женсовет комбината шефствует над детским домом № 95. Каждый ребенок детского дома имеет своего шефа, может побывать в выходные и праздничные дни в семьях рабочих и служащих. Детям оказывается помощь в оздоровлении, организации досуга. На предприятии создан цех облегченного труда “Василиса”, где женщины шьют постельные принадлежности, одежду для детей детского дома.

Благодаря поддержке записовцев, воспитанники детского дома № 95 имеют возможность участвовать в конкурсах. В 1999-

2001 г.г. учащиеся стали дипломантами международного конкурса “Муза и дети”; лауреатами 5-й международной выставки в г. Москве “Школа 2000”; занимали призовые места в соревнованиях спортивных школ г. Новокузнецка, России.

**Большая работа в Кузбассе проводится Кемеровской областной общественной организацией Российского общества Красного Креста** (председатель В.П. Денисова) по оказанию конкретной, адресной помощи воспитанникам детских домов, приютов, детям-инвалидам, детям-беженцам, бездомным детям.

Традиционной деятельностью Красного Креста является распространение среди учащейся молодежи знаний о международном гуманитарном праве, основных положениях Женевской конвенции и основополагающих принципах Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца. На уроках учащиеся имеют возможность обсуждать проблемы, связанные с понятиями гуманность, деятельное сострадание, уважение человеческого достоинства, ответственность за свои поступки, говорить об ограничении насилия в силовом конфликте. Знакомятся с вопросами безопасности и защиты человека в чрезвычайных ситуациях.

С мая 1999 года областная организация Красный Крест осуществляет долгосрочную программу “РОКК против туберкулеза и СПИДа в России”. В Кузбассе ежегодно проводится акция “Белая ромашка” с целью привлечения внимания к проблеме туберкулеза молодежи, административных структур и общественности. Во время акции в городах проводятся шествия, митинги, благотворительные концерты, дискотеки, ярмарки. Добровольцы распространяют листовки, буклеты о проблеме туберкулеза, ромашки, сделанные детьми из детских домов, интернатов и школ. В течение месяца фтизиатры, ученые-медики, студенты читают микролекции о профилактике туберкулеза в школах, училищах и других учебных заведениях области. Средства, собранные от проведения акций, передаются на лечение и витаминизацию детей, больных туберкулезом. За 1999-2001 г.г. профилактическое лечение и пита-

ние получили 3121 тубинфицированных детей. Каждые полтора месяца больные дети обеспечиваются продуктовыми посылками, гигиеническими наборами, витаминами, одеждой.

С мая 1999 года по июнь 2001 года в Кузбассе совместно с Американским Красным Крестом осуществлялась программа “Продовольствие ради прогресса”. Программа предусматривала оказание продовольственной помощи не только физическим лицам из уязвленных слоев населения, но и социальным учреждениям — детским домам, домам инвалидов, интернатам. Продуктовая помощь доставлена в 486 социальных учреждений с числом получателей 71877 человек в количестве 2671,6 тонн и для 91556 получателей из многодетных, неполных и опекунских семей, сирот, малоимущих в количестве 2596,5 тонн. В рамках данной программы обком Красного Креста оказал помощь детям двух детских домов — г. Юрги и детскому дому № 2 г. Кемерово. С целью обеспечения более полноценного питания в детские учреждения направлялись овощи, фрукты, молочные и мясные продукты. Помощь в виде игрушек, канцтоваров, предметов гигиены, медикаментов, одежды оказывалась детям детских домов пос. Трещи Топкинского района, детскому противотуберкулезному санаторию г. Березовского, дому ребенка в г. Кемерово. Одежда, сделанные руками американских детей, вручены воспитанникам детских домов 6-ти городов и 4-х сельских районов области.

Красный Крест активно взаимодействует с МЧС России по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и оказанию гуманитарной помощи пострадавшим. В 1999 г. обкомом Красного Креста оказана помощь детям-сиротам школы-интерната № 66 г. Новокузнецка, пострадавшим от пожара. Детям выдана одежда, обувь, 143 продуктовых посылки и медикаменты. В 2000 г. продуктовая помощь дважды оказывалась детям школ-интернатов г. Междуреченска.

Областная организация Красный Крест для осуществления систематической и эффективной работы среди молодежи создает

собственные учреждения — Молодежные центры. Это позволяет оказывать доступную бесплатную медико-социальную, психологическую, правовую и иную помощь беспризорным детям, подросткам, молодежи. В настоящее время такие центры действуют в городах Новокузнецке и Юрге. Планируется создание Молодежных центров и в других городах области.

Значительный вклад в решение проблем повышения социальной защищенности детей, рожденных в семьях ликвидаторов аварии на Чернобыльской атомной электростанции, вносит **Кемеровская областная организация Общероссийской общественной организации инвалидов “Союз “Чернобыль” России”** (председатель В.Г. Бородин).

В семьях ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС, проживающих в Кузбассе, рождено 506 детей. Из них только 9 % относительно здоровых детей, 120 — инвалиды детства.

Организация чернобыльцев серьезное внимание уделяет проблеме выполнения закона Российской Федерации “О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС” в части социальной защиты детей. Организация неоднократно вносила предложения в Государственную Думу Российской Федерации о внесении изменений в данный закон, в частности в статью 25 п. 1. В результате изменения закона родители имеют право на получение двух путевок — одна для ребенка, другая для сопровождающего его лица.

Кемеровская областная организация “Союз “Чернобыль” России” совместно с департаментом социальной защиты населения Администрации области вышли с предложением в Правительство Российской Федерации по совершенствованию законодательства социальной защиты детей-чернобыльцев — об установлении связи заболеваний детей с пребыванием родителя на ликвидации аварии на ЧАЭС, о выдаче специальных удостоверений детям чернобыльцев.

Стало традицией проведение встреч чернобыльцев с учащимися учебных заведений



области, посвященных памяти трагедии на ЧАЭС.

Общественное объединение чернобыльцев совместно с органами социальной защиты активно участвует в организации отдыха детей, в том числе и по путевкам “Мать и дитя”. Только в 2001 году оздоровлено 256 детей ликвидаторов аварии на ЧАЭС.

Значительную работу по оказанию конкретной помощи детям проводят **Кемеровская областная общественная организация Российского союза ветеранов Афганистана** (председатель И.В. Колесников) и **Кемеровское региональное отделение Российской общественной организации инвалидов войны и военных конфликтов** (председатель И.Ф. Гусаров). Ими установлены и выплачиваются ежемесячные стипендии двум курсантам Кемеровского кадетского корпуса радиоэлектроники.

Дети погибших в Афганистане кузбассовцев находятся под постоянной опекой. Им выплачиваются или делаются доплаты к стипендиям, оказывается помощь в трудоустройстве, направляются ходатайства в администрации области, городов и районов о предоставлении материальной помощи и выделении жилья. Так, дочери Героя Советского Союза Н. Шорникова Администрацией области была выделена квартира. На полном попечительстве у организаций находится дочь погибшего в Афганистане О. Шишкина – Кристина.

Постоянная материальная помощь оказывается воинами-афганцами Кемеровскому детскому приюту.

Большую работу проводят ветераны Афганистана по военно-патриотическому воспитанию молодежи. Проводятся мероприятия, посвященные Дню Памяти – день ввода советских войск в Республику Афганистан, Дню воздушно-десантных войск, Дню защитника Отечества и другим дням военной истории страны.

С 1997 года воины-афганцы организуют летние военно-полевые сборы “Сыны Отечества” для учащихся 10-11 классов школ г. Новокузнецка. Принимают активное участие в “Дне призывника”.

На территории Кемеровской области действует более 10 секций и спортивных школ, возглавляемых ветеранами Афганистана и участниками Чеченских событий – парашютный спорт (“Юный десантник”, г. Новокузнецк), дельтапланеризм (клуб “Патриот”, г. Новокузнецк), альпинизм и стрельба (“Горные стрелки”, г. Новокузнецк), AIKIDO & KENDO (Айкидо и Кендо, г. Новокузнецк), рукопашный бой (клуб “Резерв”, г. Междуреченск), бокс (г. Кемерово), дзюдо (г. Междуреченск).

В течение последних 10 лет проводится по 5-6 турниров в год по боксу, посвященных памяти кузбассовцев, погибших в Афганистане, Чечне и других локальных конфликтах (имени Героя Советского Союза воина-афганца Н. Шорникова, воинов-афганцев Ю. Егорова, Кравченко, участников Чеченских событий Амелина, Медведева, ветеранов кузбасского бокса В. Мамченко, Зобова), турниры по баскетболу. В последние два года ветераны Афганистана организуют для молодежи в г. Новокузнецке фестиваль-ярмарку спортивных клубов, школ, секций городов юга Кузбасса.

**Во многих городах и районах области успешно действуют комитеты многодетных матерей.** Целью создания таких комитетов является объединение многодетных матерей для защиты законных прав и интересов многодетных матерей и их детей.

Активную работу по защите прав детей из многодетных семей проводит Прокопьевский комитет многодетных матерей (руководитель С.С. Евтушенко). Комитет сотрудничает с организациями города по оказанию спонсорской помощи семьям; участвует в распределении гуманитарной помощи малообеспеченным семьям; организует взаимопомощь в решении профессиональных, социально-бытовых и психологических проблем, как матерям, так и их детям.

С 1999 года в г. Кемерово действует программа “Древо жизни”. В ее разработке и осуществлении принимают участие общественная организация “Оберег”, Союз молодежи Кузбасса и Центр реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями. Программа способствует активизации

и развитию добровольческих инициатив среди людей с ограниченными возможностями и их ближайшего окружения, пробуждению социальной активности детей и молодежи, гуманизации отношений в обществе посредством совместной добровольческой деятельности людей с ограниченными возможностями и людей, не имеющих проблем со здоровьем.

В реализации программы “Древо жизни” принимают участие более 60 человек, в основном студенты и учащиеся учебных заведений города. Одним из средств социальной реабилитации детей является совместная подготовка праздников. Ребята сами делают декорации, костюмы, пишут сценарии, репетируют роли. Ребята-добровольцы помогают и в работе летнего городского лагеря “Солнечный зайчик”: организуют игры, участвуют в мероприятиях, проводят занятия и экскурсии.

С 1999 года в Кузбассе проходит благотворительный сезон “Доброе дело от доброго сердца”. Основной целью этого крупномасштабного мероприятия является объединение усилий власти, общественности и бизнеса для решения социальных проблем незащищенных слоев населения и, в первую очередь, детей. В число организаторов сезона входят благотворительные **региональные общественные фонды “Кузбасс против наркотиков” и “Доброе дело”, Кузбасский центр “Инициатива”, общественные организации “Оберег”, “Молодежное единство”, “Союз патриотической молодежи Кузбасса”, Союз молодежи Кузбасса, социальный центр молодежи г. Ленинск-Кузнецкий, “Молодежная биржа труда”, Администрация области и администрация города Кемерово.**

В рамках благотворительного сезона проходят акции “Звонок Деда Мороза”, “Визит кота Леопольда”, “Добрый парикмахер”, “Открытки к Новому году”, “День именинника”, “Заклей окно”, “Елка для детей улицы”, “Теплая варежка” и многие другие. Проводятся мероприятия по профилактике наркомании, алкоголизма и СПИДа, консультации специалистов. Идет сбор вещей, канцтоваров, новогодних подарков

для детей-инвалидов, детских домов, школ-интернатов.

В течение всего благотворительного сезона в средствах массовой информации публикуется “Вестник адресной помощи”, в котором дается информация о необходимой спонсорской помощи детским учреждениям, конкретным семьям.

В 2001 году в разных мероприятиях благотворительного сезона приняло участие 74,5 тысяч человек. Оказана конкретная помощь почти 9 тысячам нуждающимся; собрано вещей, игрушек, канцелярских товаров на сумму 800 тысяч рублей.

**Большую духовно-нравственную и просветительскую работу проводит Кемеровская епархия.** Православным обучением в области охвачено более 16 тысяч детей. В Кузбассе действуют 135 воскресных школ и 93 факультатива. Восемь факультативов работают при детских садах, 35 – при учреждениях социальной опеки, 35 – при государственных школах. В воскресных школах регулярно проводятся музыкальные вечера, православные праздники, различные конкурсы, викторины, смотры, фестивали, экскурсии.

Во многих детских домах есть домовые церкви и молитвенные комнаты-часовни: в детском доме № 1 г. Юрги, № 6 г. Кемерово, № 5 г. Междуреченска, № 1 г. Таштагола, в детском приюте “Огонек” г. Березовский и других.

В некоторых церквях при благотворительных столовых организовано бесплатное питание для нуждающихся детей. Например, в благотворительной столовой Михайло-Архангельской церкви г. Новокузнецка, по просьбе администрации города, ежедневно питаются 80 безнадзорных подростков.

Между благочиниями и отделами образования администраций городов и районов области заключены соглашения о сотрудничестве, направленные на дальнейшее усиление духовно-нравственного воспитания детей, борьбы с алкоголизмом, наркоманией, правонарушениями в молодежной среде.

**Особую группу общественных объединений, занимающихся решением проблем детства, составляют экологические организации.** В Кузбассе зарегистрировано 3 дет-

ско-юношеских экологических организации. Основная цель экологических организаций – защита окружающей среды, обеспечение здоровья и благополучного развития детей в здоровом мире. Организации проводят экологические и оздоровительные мероприятия, посвященные различным всемирным и отечественным праздникам и памятным датам. Например, в “День защиты” проходят акции “Первоцвет”, “Отказ от курения”, “Чистая земля”, “Чистый воздух” и другие. К участию в экологических мероприятиях привлекаются дети, молодежь и часть взрослого населения. Пропагандируются экологические знания, экологическое воспитание и образование.

Созданные и действующие благотворительные фонды, общественные объединения на постоянной основе берут шефство над детскими домами, детскими приютами, школами-интернатами. Оказывают конкретную, адресную помощь многодетным и малоимущим семьям, одаренным детям.

Вместе с тем, **для осуществления систематической работы и более эффективного использования возможностей общественных объединений в интересах детей необходимо:**

- совершенствовать механизмы взаимодействия власти, общественных объединений и бизнеса;
- системно обеспечивать поддержку (информационную, методическую, организационную, финансовую) органами власти социально значимых инициатив, предлагаемых общественными организациями по улучшению положения детей в Кузбассе;
- пропагандировать опыт и консолидацию общественных организаций по решению проблем детства;
- шире привлекать общественные организации в состав групп по разработке предложений, проектов, программ; к участию в реализации областных программ, межведомственных комиссиях, в подготовке и проведении конкретных мероприятий;
- использовать систему областных и муниципальных ГРАНТов для проведе-

ния конкурсов социально значимых проектов.

**Детские объединения составляют неотъемлемую часть общества** во всех современных странах, они – реальный институт гражданского общества. Кроме удовлетворения потребности детей в общении, в совместной деятельности во имя реализации возрастных интересов, детские объединения выполняют и другие социальные функции. Они включают детей в жизнь общества, позволяют приобрести социальный опыт, служат средством выражения и защиты их интересов и прав. Участие в детских объединениях является своеобразной ступенью, подготавливающей детей к последующей, более зрелой гражданской и общественной деятельности. Таким образом, детские общественные организации – это общественные объединения детей и взрослых, основанные на членстве и созданные для совместной деятельности в целях защиты общих интересов.

Термин “детские объединения” требует уточнений. Согласно действующего законодательства, детское, как и любое другое общественное объединение есть добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения. Обладая общими с другими общественными объединениями признаками, детские общественные объединения отличаются от них существенными особенностями. Членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие 8 лет (молодежных объединений – 14 лет). В деятельности детского объединения вместе с детьми и ради детей важную роль играют взрослые. Так, учредителями такого объединения могут быть граждане, достигшие 18-ти летнего возраста или юридические лица; государственная регистрация такого объединения осуществляется только, если руководителями являются граждане, достигшие 18 лет.

В Кузбассе деятельность детских объединений, их взаимодействие с органами го-

сударственной власти и местного самоуправления регламентируется как российским (Закон РФ “Об общественных объединениях” в ред. от 19.07.98, Закон РФ “О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений” от 28.06.95), так и региональным законодательством (Закон Кемеровской области “Об общих принципах осуществления государственной молодежной политики в Кемеровской области” №98-ОЗ от 30.11.2000).

**Детское движение в Кемеровской области представляет широкий спектр общественных формирований.** Около 100 организаций, хоть и не столь многочисленных, как бывший ВЛКСМ и Всесоюзная пионерская организация, объединяют детей и подростков на основе политических взглядов, профессиональных, познавательных, социальных интересов, гражданской и общественной позиции, идеологических ориентаций. Как и все общество, движение переживает новый этап, идет процесс самоопределения и самостроительства.

Практика показывает, что самой распространенной формой детских общественных объединений в области являются детские общественные организации.

Как правило, детско-юношеские организации работают на базе Центров и Домов детского творчества, образовательных учреждений. Часть детских объединений функционируют на базе муниципальных учреждений молодежной сферы, домов и дворцов культуры.

**Деятельность детско-юношеских общественных объединений определяется основными направлениями:**

1. Духовно-нравственное и эстетическое развитие. Достаточно успешно в этом направлении работает ДОО “Созвездие” г. Междуреченска (руководитель А.Б. Соколов). Организация проводит фестивали вокальных коллективов “Золотой ключик”, фестиваль детского творчества “Юные звезды Кузбасса”, фестиваль детской песни “Радость-2000”, способствуя тем самым развитию и поддержке детского творчества. Основная программа, действующая в данном

направлении, носит название “Мир красотой спасется”.

2. Воспитание чувства патриотизма и формирование гражданской позиции. В этом направлении активно работает ассоциация старшеклассников “Новое поколение” г. Белово, организовавшая молодежный патриотический клуб “Патриот”. В Белове возродили военно-спортивную игру “Зарница”, Дни призывника для учащихся 10-11 классов, встречи молодежи с участниками военных событий. Известен своими делами и клуб “Сибирячки-гвардейцы” г. Анжеро-Судженск, работающий на базе управления образования и отдела по делам молодежи. Городской комсомольский штаб им. А. Веденина г. Юрга организовал музей им. А. Веденина, проводит вахты памяти, ведет сбор материалов о своих земляках-участниках боевых действий.

3. Профилактика нарко-алкогольной и табачной зависимости. Это направление актуально для многих детско-юношеских организаций. По всей области получила широкое распространение программа “Спасибо – нет!”, в рамках которой волонтеры проводят в школах и профессиональных учебных заведениях циклы бесед по профилактике наркомании и алкоголизма.

4. Организация досуга детей и подростков. Так, например, ДЮО “Ступени” г.Топки проводит КВНы, открыла свое театральное кафе “Седьмое чувство”. ДЮО “Юная Россия” Ижморского района проводит районный конкурс “Поэт года”, фестиваль школьных литературных студий.

5. Пропаганда здорового образа жизни. ДЮО “Вега” Яйского района проводит конкурс “Папа, мама, я – спортивная семья”. Популярной в деятельности ДЮО области является программа “Древо жизни”, в рамках которой дети и подростки изучают историю своих семей, знакомятся с народными традициями и обычаями нашего края.

Школьные детско-юношеские организации работают над развитием школьного самоуправления по программе “Лидер”. В последние 2 года широкое развитие получило волонтерское движение, в рамках которо-

го действуют программы “Милосердие”, “Доброе дело – от доброго сердца”.

Большинство детских и детско-юношеских общественных организаций строят свою работу в рамках следующих программ – “Лидер”, “Спасибо – нет!”, “Свой голос”, “Детский орден Милосердия”, “Каникулы”, “Я – гражданин”, “4 + 3” (работа с младшими школьниками) и другим.

**Основными проблемами в деятельности детско-юношеских организаций являются:**

- **Кадровая.** Дети, объединяясь в коллективы по интересам, нуждаются в помощи взрослых. Если раньше в государственных детских учреждениях взрослые работали с детьми по обязанности, то сейчас в детско-юношеских организациях, в основном, работают энтузиасты. Не всегда взрослые, работающие в ДЮО, имеют педагогическое образование, достаточно высокую квалификацию. В Домах творчества детей, на базе которых работают ДЮО, имеет место текучесть кадров.
- **Информированность.** Не всегда информационные материалы и норматив-

ные документы доходят до ДЮО, в силу недостаточной технической оснащенности отделов по делам молодежи, направляющих деятельность ДЮО.

- **Взаимодействие ДЮО с органами исполнительной власти** городов и районов. Для того, чтобы детское движение было эффективным, на организацию работы ДЮО нужны денежные средства. Основными источниками финансирования ДЮО являются местные бюджеты, спонсорские взносы, помощь предприятий и организаций. Некоторые ДЮО проводят свои мероприятия, не имея никаких источников финансирования.

Чтобы помочь детско-юношеским организациям в решении их проблем, руководители администраций городов и районов должны повернуться к ним лицом. Нужно признать, что детское движение в области стало в последние годы объективной реальностью. Если мы думаем о том, что сегодняшние дети скоро будут основной действующей силой нашего общества, то нужно помочь им сегодня.



---

# ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2001 ГОД

**В** марте 2001 года, по инициативе Губернатора области А.Г. Тулеева, Советом народных депутатов Кемеровской области был принят Закон “Об уполномоченном по правам ребёнка при Губернаторе Кемеровской области”.

Введение такой должности явилось логичным продолжением политики Администрации области, проводимой в интересах детей.

Практика показала, что **институт уполномоченного необходим по целому ряду причин:**

- дети в силу своего возраста и зависимости от взрослых не могут быть полностью защищены от нарушений их прав в семье и обществе;
- проблемы детей и механизмы их решения существенно отличаются от таковых у взрослых;
- потребность в независимой организации, в которую дети или их законные представители могли бы обращаться за советом или защитой.

Согласно “Положению”, **основными задачами деятельности уполномоченного являются:**

- содействие в восстановлении нарушенных прав, свобод и законных интересов ребёнка,
- анализ и оценка состояния дел по обеспечению гарантий прав ребёнка в Кемеровской области,
- совершенствование законодательства Российской Федерации и Кемеровской области о правах ребёнка.

**Деятельность уполномоченного не отменяет и не влечет за собой пересмотра компетенции органов государственной власти Кемеровской области,** обеспечивающих защиту прав и законных интересов ребёнка, а лишь развивает и дополняет существующие формы и средства защиты прав ребёнка, взаимодействуя с государственными органами и органами местного самоуправления.

С другой стороны, **деятельность уполномоченного рассматривается как дополнительное средство контроля над органами власти,** призванными обеспечивать права ребёнка, и как защита ребёнка в случае нарушения его прав государственными или муниципальными органами, их должностными лицами.

Учреждение института уполномоченного по правам ребёнка служит свидетельством не только обязательства государства обеспечить соблюдение прав детей, но и его готовности нести ответственность за исполнение этого обязательства.

Конечно, такой шаг сделать не просто. Поэтому сегодня только семь субъектов Российской Федерации имеют уполномоченных по правам ребёнка, в Сибирском регионе такая территория – единственная.

Федеральный закон об уполномоченном по правам ребёнка Российской Федерации находится на рассмотрении в Государственной Думе РФ.

Наш опыт нашёл одобрение у участников круглого стола “Проблемы детства-проблемы национальной безопасности”, проходившего в г. Абакане (Хакасия) для территорий Западной Сибири при поддержке Совета Федерации в октябре 2001 года, и на совещании, организованном Министерством труда РФ в г. Москве в декабре 2001 года, “Региональные модели независимого контроля за соблюдением прав детей”.

Так как институт уполномоченного по правам ребёнка является новым и для Российской Федерации, и для нашей области, то **в течение 2001 года отработывался механизм и основные направления деятельности уполномоченного, стиль, методы и формы работы.**

Одной из форм работы стал анализ и оценка деятельности детских учреждений по соблюдению прав детей.

С этой целью в 2001 году было посещено 15 учреждений различных ведомств (образования, социальной защиты населения, здравоохранения, УВД).

В целом отмечена огромная работа администраций городов, руководителей учреждений по их содержанию, созданию оптимальных условий для воспитанников, несмотря на крайне неудовлетворительное финансирование.

Во всех учреждениях дети охотно шли на контакт, были спокойны, достаточно открыто общались, что свидетельствует о неплохом психологическом климате.

В учреждениях накоплен большой опыт реабилитации, оздоровления детей в летнее время. В доме детства № 95 г. Новокузнецка, Верхотомской специализированной общеобразовательной школе для детей и подростков с девиантным поведением на деле реализуются права ребенка на свободу мысли и выражения своих взглядов. Здесь есть и красочные стенды с информацией о правах ребенка, и детские ассоциации, вплоть до правительства и парламента. Предоставленная детям возможность управления учреждением делает их настоящими хозяевами своего дома, способствует полноценному гармоничному развитию личности ребенка.

В то же время при посещении учреждений **обращает на себя внимание неудовлетворительное состояние их материально-технической базы.** Порой не хватает самого необходимого: мебели, одежды, обуви, канцелярских принадлежностей (центр временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей г. Новокузнецка, детский дом Ленинск-Кузнецкого района, Верхотомская специализированная общеобразовательная школа для детей и подростков с девиантным поведением). В Верхотомской спецшколе длительное время остаётся недостроенной теплица, очень нужная в хозяйстве.

Не полностью реализованы права детей школ-интернатов, центра временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей г. Новокузнецка на получение своевременной и качественной медицинской помощи.

Степень соблюдения прав и законных интересов детей изучалась и по сведениям, полученным от департаментов, управлений, службы санитарно-эпидемиологического надзора.

**Анализ состояния питания детей выявил следующее:**

- при снижении доли детей, находящихся на грудном вскармливании, дети первого-второго года жизни неудовлетворительно обеспечены специальными молочными продуктами детского питания;
- имеющиеся в области 23 молочные кухни не могут обеспечить выпуск необхо-

димого объёма качественной продукции из-за малой мощности и наличия устаревшего оборудования;

- цех детского питания в г. Кемерово не вышел на проектную мощность и не выпускает необходимый ассортимент продукции. Не решён вопрос дотации последней для обеспечения детей северных территорий области;
- не закончено строительство цеха детского питания в г. Новокузнецке. Объект имеет высокую степень готовности и предназначен для обеспечения продуктами детского питания детей южных территорий области;
- высокая стоимость продуктов детского питания промышленного производства и недоступность их семьям, даже имеющим средний достаток;
- неудовлетворительное финансирование бесплатного детского питания. В Крапивинском и Ленинск-Кузнецком районах финансирования нет. В г. Берёзовский финансирование осуществляется на 15 %, в Топкинском районе – на 16 %, в г. Киселёвск – на 26 %, в г. Кемерово – на 35 %;
- критическая ситуация с питанием детей в детских домах и школах-интернатах. Выполнение норм питания по основным продуктам в детских домах составляет 15,4-78,7 %; в школах-интернатах положение значительно хуже – в 62 % учреждений этого типа выполнение норм составляет менее 50 %. Уровень витаминизации в учреждениях также неудовлетворительный;
- невыполнение Закона РФ о компенсационных выплатах обучающимся. Из местных бюджетов в 2001 г. профинансировано 17 %, из федерального и областного бюджетов финансирования не было.

Такая ситуация с питанием детей отрицательно сказывается на их росте и развитии, показателях их здоровья. **Высокий уровень заболеваемости способствует в дальнейшем нарушениям детородной функции у девушек, снижению числа юношей, годных к военной службе.**

Анализ организации летнего отдыха детей Кузбасса выявил значительное улучшение летней оздоровительной работы, увеличение числа оздоровленных детей.

Всеми формами летнего отдыха в 2001 году, по данным департамента образования, было охвачено 358 тысяч школьников (94,7 % от числа обучающихся). Из них, 76,5 тысяч детей (20,3 %) отдыхали в загородных летних оздоровительных учреждениях. По опекаемым детям охват летним отдыхом составил 88,5 %.

Следует отметить, что указанные выше данные разнятся с данными других ведомств. Отсутствует единый подход к подведению итогов летней оздоровительной кампании.

После нашего уточнения с администрациями территорий данных по оздоровлению, **показатели оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказались следующими:**

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – 72,4 % (в том числе дети, находящиеся в государственных учреждениях – 85,5 %; дети, находящиеся под опекой в семьях – 61,4 %). Полностью обеспечен летний отдых данной категории детей только в г. Польшаево, Промышленновском и Топкинском районах. Низкие показатели оздоровления отмечены в Прокопьевском (4 %) и Новокузнецком районах (27,5 %);
- дети-инвалиды – до 25 %;
- дети из многодетных семей – 58,4 %;
- дети из неполных семей – 46 %;
- дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев – 55 %;
- дети-чернобыльцы – 63 %;
- несовершеннолетние, состоящие на учёте в ОВД – 51 %.

Таким образом, несмотря на улучшение организации летнего отдыха детей в целом, вопросы оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и требующих особой заботы государства, решаются в настоящее время недостаточно эффективно.

Следующим важным разделом работы уполномоченного по правам ребёнка является



ся личный приём несовершеннолетних или лиц, представляющих их интересы, а также рассмотрение жалоб и обращений граждан.

Специалистами нашего аппарата могут быть рассмотрены жалобы, оставленные ранее без внимания ввиду их “незначительности” для органов государственной власти или рассмотренные субъективно с учётом ведомственных интересов.

В период с марта по декабрь 2001 года по поводу нарушений прав ребёнка к нам обратились 81 человек.

**Проблемы, с которыми обращались граждане, и число обратившихся по каждой проблеме** представлены ниже:

- жилищные права детей – 24,
- обеспечение права на образование – 8,
- вопросы устройства детей в семью – 5,
- права выпускников сиротских учреждений – 2,
- право на получение материальной помощи малообеспеченными семьями с детьми – 7,
- право на получение медицинской помощи – 8,
- получение опекунских пособий – 2,
- права детей на защиту от насилия – 13,
- права детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев – 3,
- права детей на связь с родственниками – 14,
- предоставление льгот на транспорте опекаемым детям – 6,
- права детей-инвалидов – 4,
- другие – 4.

Таким образом, **наиболее остро сегодня стоит проблема нарушения жилищных прав детей**, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В настоящее время закреплённого жилья не имеют свыше тысячи воспитанников школ-интернатов, детских домов и около двухсот учащихся профессиональных училищ. Средств на предоставление жилья или выдачу целевой безвозмездной субсидии даже остро нуждающимся детям в областном бюджете нет. Сумма средств, планируемая на эти цели в 2002 году, явно недостаточна.

Значительная часть нарушений жилищных прав связана с непредоставлением жи-

лья семьям с детьми после сноса жилья и ликвидации предприятий.

Имеются случаи ущемления жилищных прав детей их собственными родителями, ведущими асоциальный образ жизни и совершающими сделки по обмену-продаже жилья в ущерб интересам детей.

Анализ других обращений показывает, что **часто ущемляются права ребёнка на связь с родственниками, на защиту от насилия, на образование и охрану здоровья**.

Характерно, что обращения по поводу жестокого обращения с детьми в семьях, посещения детьми школьного возраста образовательных учреждений часто поступают от посторонних для детей людей (соседей, работников РЭУ и т.д.). На наш взгляд, это свидетельствует о недостатках работы участников системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Особую тревогу вызвали жалобы граждан, преимущественно г. Гурьевска, по поводу прекращения с августа 2001 года, по решению руководства АГУП “Кузбассавтотранс”, предоставления льгот на транспорте детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В настоящее время вопрос решается.

Наибольшее число обращений отмечено из г. Кемерово – 34, г. Гурьевск – 6, г. Анжеро-Судженск – 5.

По 70 % рассмотренных жалоб приняты положительные решения. В восьми случаях специалисты аппарата участвовали, с целью защиты прав несовершеннолетних детей, в судебных заседаниях, три из которых уже закончились принятием решения в интересах ребёнка.

При рассмотрении обращений граждан обращает на себя внимание следующее: в целом система соблюдения прав детей имеется, но если вопрос касается отдельного ребенка, то на первое место выходят административный подход, бюрократизм и ведомственная разобщённость. По этой причине сроки рассмотрения жалоб часто затягиваются.

**Межведомственные барьеры и отсутствие должной координации в деятельности органов и учреждений, обеспечивающих**

**права детей, часто являются причиной нарушений в организации медицинской помощи воспитанникам учреждений системы образования и социальной защиты населения.**

Они же приводят к существенным различиям в статистических данных по контингенту детей-сирот, опекаемых детей, детей с ограниченными возможностями, детей-чернобыльцев и т.п.; к неоднозначным подходам в оценке летней оздоровительной кампании.

В течение 2001 года аппарат Уполномоченного по правам ребенка направил в государственные структуры и органы местного самоуправления 137 писем с предложениями по совершенствованию деятельности в вопросах соблюдения прав и законных интересов детей.

Большинство обращающихся за помощью в аппарат уполномоченного по правам ребёнка граждан составляют законные представители несовершеннолетних, а не сами дети. Это вполне закономерно, так как в настоящее время отсутствует действенная система правового просвещения детей. Многие из них не знают об имеющихся у них правах.

В связи с этим, совместно со специалистами департамента образования, института усовершенствования учителей подготовлены и направлены в школы области анкеты с целью определения исходного уровня правовой культуры всех участников образовательного процесса и принятия в дальнейшем мер по приобретению ими необходимых знаний.

С помощью муниципальных органов управления образованием организована работа по обеспечению образовательных учреждений необходимым пакетом нормативных документов по правам детей.

**В сентябре 2001 года, по инициативе Уполномоченного по правам ребёнка, подготовлена к печати книга для первоклассников “Права ребёнка и обязанности государства”, где в доступной для детей форме изложены основные статьи “Конвенции о правах ребёнка”. Первая партия книги передана в качестве подарка учащимся младших классов школ г. Кемерово и получила самые тёплые отзывы юных читателей. Общий ти-**

раж книги составит 30 тысяч экземпляров, по числу всех первоклассников области.

В целях правового просвещения детей и оказания бесплатной правовой помощи населению по “детским вопросам” при аппарате Уполномоченного с октября 2001 года **начала действовать Общественная юридическая приёмная.** Квалифицированные юристы на общественных началах проводят здесь юридические консультации детей и взрослых в интересах детей. За три месяца 2001 г. юридическую помощь получили 60 человек.

Данная форма работы лежит в основе развёртывания системы защиты прав детей: правовое просвещение – правовая помощь – правовая защита.

**Большое значение в деятельности уполномоченного придается просветительской работе с населением через средства массовой информации, а также с педагогическими коллективами детских учреждений.** Именно с их участием формируется общественное правовое сознание, признающее права ребёнка и необходимость безусловного соблюдения их государством, обществом и семьёй.

Специалисты аппарата Уполномоченного по правам ребёнка приняли активное участие в разработке областной целевой программы “Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2002 год”, “Плана действий по улучшению положения детей в Кемеровской области”.

**В целях обеспечения в Кемеровской области прав, свобод и законных интересов детей необходимо:**

1. Продолжить работу по распространению знаний о “Конвенции о правах ребёнка” среди детей и взрослых с активным участием общественных организаций.

2. Создать на уровне Администрации области организационную структуру, обеспечивающую единый подход к решению проблем детства и координацию проводимой различными ведомствами работы в интересах детей.

3. Разработать областную межведомственную программу “Дети Кузбасса” и финансирование её мероприятий в приоритетном порядке.

4. Решить вопросы питания детей:

- финансирование бесплатного питания детей первого-второго года жизни в полном объёме. Обеспечение их специальными молочными продуктами детского питания через имеющиеся молочные кухни или путём доставки продукции цехов детского питания;
- завершение строительства цеха детского питания в г. Новокузнецке;
- увеличение в бюджетах территорий денежных норм на питание в интернатных учреждениях;
- 100-процентное выделение предусмотренных законом дотаций на питание учащихся.

5. Решить вопросы оздоровления детей:

- проведение оздоровления детей из сельских районов, не имеющих своих летних оздоровительных учреждений, на базе участковых больниц. Финансирование оздоровления предусмотреть за счёт средств областного и местного бюджетов, привлечённых средств;
- выделение главами муниципальных образований в необходимом объёме средств на оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

6. Внести в Закон Кемеровской области от 26.03.01 г. № 28-ОЗ “О защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей” дополнений следующего содержания:

- введение на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не

имеющих закреплённого жилья, специального накопительного счёта, на который Администрацией области будут регулярно перечисляться финансовые средства, достаточные для приобретения жилья после окончания пребывания ребёнка в государственном учреждении (в учреждениях всех видов профессионального образования, по окончании службы в армии, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание, в виде лишения свободы);

- постановка на льготную очередь для получения жилья сразу же после определения статуса ребёнка-сироты или оставшегося без попечения родителей и помещения его в государственное интернатное учреждение;
- увеличение в областном бюджете средств на реализацию указанного выше Закона.

7. Финансировать в полном объёме льготный проезд детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на городском и пригородном транспорте, согласно действующему законодательству.

8. Выполнять мероприятия, предусмотренные областной целевой программой “Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2002 год”.

**Реализация указанных мер позволит улучшить положение детского населения области, обеспечить выполнение законодательно закреплённых прав детей.**



# ИНИЦИАТИВЫ ГУБЕРНАТОРА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ А.М. ТУЛЕЕВА

## 1. Приняты областные законы

- «О защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;
- «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье»;
- «О квотировании рабочих мест для детей-сирот, детей, находящихся под опекой, из числа выпускников учреждений начального профессионального образования».

2. Разработана и утверждена на Президиуме Администрации **областная программа** «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2002 год».

3. Создан институт **Уполномоченного по правам ребенка**.

4. На летний отдых детей и подростков Кемеровской области в 2001 году из различных источников привлечено **453 млн.** рублей. Охват детей и подростков летним отдыхом в 2001 году в целом по области составил **94,7%**.

5. В Кузбассе созданы **5 областных губернаторских учреждений**, где более 800 детей-сирот, детей из многодетных, неполных, малообеспеченных семей получают образование повышенного уровня.

Это:

- Губернаторская женская гимназия в с.Елькаево,
- Кадетский корпус МЧС в п. Плотниково Промышленновского района,
- Кадетский корпус железнодорожников в Тайге,

- Кадетский корпус радиоэлектроники (г. Кемерово),

- Сельский многопрофильный лицей.

6. Областные акции:

- **«Теплый дом»**, когда воспитанники детских домов проводят каникулы в семьях кузбассовцев;

- **«Первое сентября - для каждого школьника»**, в рамках которой адресную помощь в размере 1300 рублей каждому получили 2 тысячи особо нуждающихся детей из малообеспеченных семей. Для этого из областного бюджета было выделено 2,6 млн. рублей;

- **«Ты - гордость Кузбасса»**, в рамках которой осуществлялась целевая адресная поддержка одаренных детей – отличников общеобразовательных учреждений;

- **«Мама, найди меня!»** по усыновлению и установлению опеки для детей-сирот. В рамках акции 132 ребенка были усыновлены, 811 детей переданы под опеку, 140 ребятишек были возвращены к родным мамам и папам, созданы две приемные семьи – в г. Новокузнецке для пяти детей и в Беловском районе для двух детей.

6. Беспроцентный целевой личный образовательный заем студентам высших учебных заведений. С 1997 года его получили более 2 тысяч студентов вузов и техникумов на сумму более 15 млн. рублей.

7. Льготные ссуды на приобретение жилья для работников бюджетной сферы, студентов, молодых ученых, нуждающихся в улучшении жилищных условий (на 10 лет под 6% годовых). В общей сложности полу-

чили ссуды и квартиры 407 человек на сумму 56 млн. рублей.

8. Действуют:

- льготный (50-процентный) проезд студентов на автомобильном транспорте в пределах области;

- образовательный заем студентам-бюджетникам на приобретение товаров первой необходимости и оплату дорогостоящего лечения;

- областные стипендии студентам и аспирантам;

- ежемесячная губернаторская стипендия в размере 500 рублей для студентов, отслуживших в «горячих точках», для полных студенческих семей, где один из супругов — инвалид, для полных студенческих семей, где есть дети, и неполных, где ребенка воспитывает один родитель.



---

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

За последние несколько лет впервые удалось так полно и всесторонне увидеть и проанализировать положение детей в Кузбассе. Работа специалистов областных и муниципальных структур дала положительные результаты. Надо поддерживать и поощрять тех, кто старается и усердствует в своей благородной работе с детьми.

Вместе с тем, обнаружались недоработки и нерешенные проблемы. Поэтому теперь нам проще спланировать перспективу предстоящей работы и немедленно начать ее реализацию. Что предстоит сделать?

Во первых, необходимо повысить статус Комиссий по делам несовершеннолетних на областном и муниципальном уровне. Для этого надо внести в законодательные органы новые предложения, которые помогут совершенствовать работу этих комиссий.

Во-вторых, скоординировать работу всех органов государственной и муниципальной власти, общественных организаций и предпринимателей, которые занимаются пробле-

мами детства. Стратегия и тактика должны быть понятны и ясны всем участникам предстоящей работы. Ожидаемые нами результаты должны быть предсказуемы.

Практическая реализация этой работы должна быть начата с выяснения реальной статистики, с организации объективного учета и отчетности во всех сферах работы с детьми. Субъективизм и “выгодная” статистика при оценке работы с детьми должны быть недопустимы и наказуемы.

Последнее и самое главное: мы должны хорошо знать “цену вопроса”, который мы собираемся решить. Не могут утверждаться и приниматься решения, которые не имеют финансово-экономического обоснования и источника финансирования.

У наших детей не должно быть нерешаемых проблем.

Все, от кого зависит благополучие детей, должны честно выполнить свои обязанности и проявить щедрость души. Тогда детство у маленьких граждан Кузбасса будет по-настоящему счастливым.



# ПРИЛОЖЕНИЯ

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ТАБЛИЦЫ

ЗАКОНЫ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ В  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2002-2003 Г.Г.





## Численность населения Кемеровской области

Годы	Численность населения на начало года, тыс. чел.			Доля в общей численности, в %	
	Всего	Городского	Сельского	Городского	Сельского
1998	3022,8	2624	398,8	86,8	13,2
1999	3007,7	2610,5	397,2	86,8	13,2
2000	2987,3	2590,3	397	86,7	13,3
2001	2967,7	2575,1	392,7	86,8	13,2

## Демографическая характеристика Кемеровской области

	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.
Площадь территории, тыс. кв. км	95,7	95,7	95,7	95,7
Число городов	20	20	20	20
Число районов	19	19	19	19
Численность постоянного населения на конец года, тыс. чел.	3017,2	3002,1	2981,6	2962,1
Плотность населения, чел. на 1 кв. км	31	31,4	31,2	31
Миграция, тыс. чел.				
число прибывших	68,8	65,6	62,9	57,2
число выбывших	68,1	63,6	61,3	54
миграционный прирост	0,7	2	1,6	3,2
в том числе, со странами СНГ и Балтии:				
число прибывших	10,8	9,2	6,4	6,6
число выбывших	3,1	2,8	2,5	1,6
миграционный прирост	7,7	6,4	3,9	5
Число родившихся, тыс. чел.	25,4	26,1	25	26,6
Число умерших, тыс. чел.	46,2	43,1	47	49,2
Естественный прирост	- 20,8	- 17,0	- 22,0	- 22,6
Число браков	18,3	16,4	17,9	19,1
Число разводов	11,7	10	10,9	14,9
Число детей в возрасте до 18 лет, тыс. чел. (на начало года)	768,4	745,9	722,7	696,8
Удельный вес в общей численности населения в %	25,3	24,7	24,1	23,4

Число детей в возрасте до 18 лет на 01.01.2001 г. - 722,1 тыс. чел.

Удельный вес в общей численности населения, в % - 24,4

Таблица 3

## Естественное движение, семейные отношения в Кемеровской области

Показатели	1997 г.	1998 г.	1999 г.	2000 г.
Родившихся	25,4	26,1	25	26,6
Умерших	46,2	43,1	47	49,2
в т.ч. детей до 1 года	0,5	0,5	0,5	0,4
Естественная убыль	-20,8	-17	-22	-22,6
Зарегистрировано:				
браков	18,3	16,4	17,9	19,1
разводов	11,7	10	10,9	14,9
На 1000 населения:				
родившихся	8,4	8,7	8,3	8,9
умерших	15,2	14,3	15,7	16,5
в т.ч. детей до 1 года	17,9*	18,2*	20,8*	16,3*
естественная убыль	-6,8	-5,6	-7,4	-7,6
браков	6	5,4	6	6,4
разводов	3,9	3,3	3,6	5

\* На 1000 родившихся

Таблица 4

## Расходы на конечное потребление в домохозяйствах, имеющих детей в возрасте до 16 лет (в %)

	Домохозяйства, имеющие детей							
	1999 год				2000 год			
	1 реб.	2 реб.	3 реб.	4 реб.	1 реб.	2 реб.	3 реб.	4 реб.
Расходы на конечное потребление, в среднем на 1 чел. в месяц, руб.	802,5	832,8	878,4	218	1220	842	1007	292,9
Из них (в %):								
Стоимость питания, в т.ч.	54,3	58,5	52,3	65,4	48,3	56,3	50,7	70,1
- денежные расходы на покупку продуктов питания	41,5	44,5	40,4	42,1	37,9	41,3	38	55,1
- стоимость поступлений продуктов питания, из них:	12,8	14	11,9	23,3	10,4	15	12,7	15
- поступлений из личного подсобного хозяйства	10	12,1	10,5	18,7	8,3	12,9	12,4	12,8
- полученных подарков	2,5	1,8	1,3	4,6	2	2,1	0,3	2,2
- других поступлений	0,3	0,1	0,1	-	0,1	-	-	-
Расходы на:								
- покупку непродовольственных товаров, в т.ч.	31,5	30,6	36,7	4,5	37,7	31,7	35,4	5,9
- покупку алкогольных напитков	2,7	1,8	1,7	-	2,3	1,3	1,5	-
- оплату услуг	9,7	8,6	7,9	23,9	10,8	9,9	11,6	16,8
Стоимость предоставленных в натуральном выражении дотаций и льгот	1,8	0,5	1,4	6,2	0,9	0,8	0,8	7,2

**Основные показатели уровня жизни населения  
1998-2001 гг.**

Показатели	1998	1999	2000	2001
Денежные доходы населения (в среднем за месяц), рублей	973	1501	2203	2744
Реальные денежные доходы населения, в % к предыдущему году	77	92	121	109
Величина прожиточного минимума (в среднем на душу населения), рублей	482	884	978	1160
Соотношение среднедушевого денежного дохода и прожиточного минимума, в %	202	170	225	237
Удельный вес потребительских расходов в денежных доходах, в %	65	62	61	64,9

**Прожиточный минимум населения в Кемеровской области  
1998-2001 гг. (в рублях)**

	В среднем на душу населения	Мужчины 16-59 лет	Женщины 16-54 лет	Пенсионеры	Дети 0-6 лет	Дети 7-15 лет
1998 год						
I кв.	409,7	450	381,9	346,3	355,9	509
II кв.	427	467	398	360	373	535
III кв.	412	451	386	349	353	513
IV кв.	491	542	461	415	414	608
1999 год						
I кв.	768	839	710	637	692	985
II кв.	863	914	800	731	786	1126
III кв.	899	972	840	760	791	1144
IV кв.	872	981	810	729	731	1072
2000 год						
I кв.	926	1031	855	771	804	1153
II кв.	978	1193	1006	819	855	1229
III кв.	980	1204	1013	826	835	1215
IV кв.	926	1149	955	777	780	1139
2001 год						
I кв.	1049	1274	1079	881	925	1317
II кв.	1171	1403	1204	987	1049	1490
III кв.	1173	1405	1213	997	1028	1488
IV кв.	1131	1377	1166	952	980	1425

Таблица 7

## Предоставление социально-экономических услуг семьям с детьми

1999 год		2000 год		2001 год	
детей	на сумму, тыс.руб.	детей	на сумму, тыс. руб.	детей	на сумму, тыс. руб.
64677	7802,9	65754	9204,1	70707	14401,8

Таблица 8

## Численность получателей и детей, сумма задолженности и выплаты ежемесячного пособия на ребенка гражданам, имеющим детей

	1999	2000	2001
Количество получателей (чел.)	405870	227386	218809
Количество детей (чел )	550443	311633	295525
Общая сумма задолженности, тыс. руб.	641327,9	689594,5	530536,9
Всего выплачено тыс. руб., в т.ч.	446350,4	333785,3	541954,4
Товарами и услугами, тыс. руб.	414802,7	181037,2	33033,3
Денежными средствами, тыс. руб.	31547,7	152748,1	508921,1
Из них текущая выплата, тыс. руб.	-	-	389012,1

Таблица 9

## Учреждения дополнительного образования и количество детей, занимающихся в УДО

	1999 г.	2000 г.
Количество внешкольных учреждений	164	158
Количество спортивных школ	8	9
Всего УДО (в том числе областных)	172	167
Всего детей в УДО (чел )	185191	197031
% от общего кол-ва детей в общеобразовательных учреждениях	44 60%	50%

Таблица 10

## Количество учреждений по основным направлениям образовательной деятельности

Учреждения	1999 г.		2000 г.	
	Всего	Кол-во детей в них	Всего	Кол-во детей в них
Многопрофильные	63	95880	69	99619
Спортивные	51	51186	47	42507
Технические	20	17971	20	16193
Туристско-краеведческие	12	7364	11	9918
Эколого-биологические	7	8070	6	8743
Художественные	7	3208	9	7373

Таблица 11

## Количество учителей в общеобразовательных школах

	1992 г.	1995 г.	2001 г.
Количество учителей в школах, в том числе	30751	33803	33264
- город	23822	25830	26075
- село	6929	7973	7189
из общего числа учителей-пенсионеров	2633	3768	4421
процент учителей-пенсионеров	8,60%	11,10%	13,30%
молодых специалистов (до 2 лет)	нет данных	2910	2165
процент учителей-молодых специалистов		8,60%	6,50%
процент учителей с высшим образованием, ведущих основные предметы			
- город	95,2	93,2	93,5
- село	90,1	89,5	87,2
- итого %	94	92,3	92,1

Таблица 12

## Творческие объединения по интересам

	1999 г.		2000 г.		% к общему кол-ву объединений		% к общему кол-ву детей	
	кол-во объедин.	кол-во детей в них	кол-во объедин.	кол-во детей в них	1999 г.	2000 г.	1999 г.	2000 г.
Всего творческих объединений	14149	185139	14487	197031				
в том числе:								
Спортивные	3435	51464	4009	56564	24,2	27,6	27,8	28,7
Художественные	3656	47070	3405	45462	25,8	23,5	25,4	23,1
Технические	1850	18888	1706	17721	13,1	11,8	10,2	9
Эколого-биологические	1336	17727	1150	16341	9,5	7,9	9,6	8,3
Туристско-краеведческие	948	12640	880	11811	6,7	6,1	6,8	6
Спортивно-технические	276	3303	376	4395	2	2,6	1,8	2,2
Другие объединения	2628	34047	2961	44737	18,7	20,4	18,4	22,7

**Охват детей организованными формами летнего отдыха  
(в процентах от общего числа обучающихся)**

	1999	2000	2001
<b>Города</b>			
Анжеро-Судженск	74,3	88,5	100
Белово	28,2	88,7	100
Березовский	64,6	86	82,7
Гурьевск	33	64,1	94,7
Калтан	83,1	81,4	88,6
Кемерово	60	93,3	99
Киселевск	54	68,5	99,5
Ленинск-Кузнецкий	30,2	67,8	85,5
Мариинск	59,8	66,1	100
Междуреченск	49,1	100	100
Мыски	37,1	62,4	87
Новокузнецк	34,3	61,6	100
Осинники	38,4	49,3	100
Польсаево	-	100	100
Прокопьевск	32,1	73,7	98
Тайга	36,3	55,4	58,7
Таштагол	69,5	100	100
Топки	38,3	41,2	87,6
Юрга	24	67,9	98
<b>Итого по городам</b>	<b>44,5</b>	<b>76,2</b>	<b>97,3</b>
<b>Районы</b>			
Беловский	70,3	79,7	100
Гурьевский	35,1	52,2	56,5
Ижморский	29,5	67,7	76,2
Кемеровский	19,7	70,8	67,1
Крапивинский	40,8	65	100
Ленинск-Кузнецкий	24,7	82,3	91,4
Мариинский	66,2	100	100
Новокузнецкий	18,7	24,2	56,7
Прокопьевский	42,2	64,7	59,1
Промышленновский	30	81,2	100
Топкинский	34,3	52,4	84,9
Тяжинский	30,8	93,7	100
Тисульский	29	66,5	100
Чебулинский	45,6	40,6	68,5
Юргинский	29,1	65,8	59,6
Яйский	66,1	84,8	96
Яшкинский	24,2	73,8	96
<b>Итого по районам</b>	<b>35,5</b>	<b>68,4</b>	<b>84</b>
<b>Всего по городам и районам</b>	<b>42,2</b>	<b>74,6</b>	<b>94,7</b>

Таблица 14

## Кружковая работа обучающихся

Основные направления кружков	Кол-во кружков	В них детей	В том числе платные	
			Кол-во кружков	В них детей
Всего -	8204	150322	117	1244
в том числе по профилям:				
технические	548	7993	6	88
эколого-биологические	504	8087	1	18
туристско-краеведческие	631	10708	4	58
спортивные	2085	45683	41	419
художественного творчества	2691	49510	52	487
другие кружки	1745	28341	13	171
в том числе:				
всего кружков в городской местности	5692	113465	117	1244
%	69,3	75,4	1,4	
всего кружков в сельской местности	2512	36857	-	-
%	30,6	24,5		

Таблица 15

## Количество детей-сирот в учреждениях интернатного типа и детей, находящихся под опекой (попечительством)

Годы	1991 г.	1995 г.	1999 г.	2000 г.
Воспитанники в детских домах	735	1381	2456	2529
Опекаемых детей	4936	7499	8460	8755

Таблица 16

## Учреждения для детей-сирот

Годы	1991 г.	1995 г.	1999 г.	2000 г.
Школы-интернаты и детские дома-школы	8	9	11	11
Специальные (коррекционные) школы-интернаты	5	4	5	5
Детские дома	10	17	37	38

## Численность детей-инвалидов

Территория	На 01.01.2000	На 01.01.2001	На 01.07.2001
г. Анжеро-Судженск	412	406	445
г. Березовский	189	202	202
г. Белово	705	803	730
г. Гурьевск	144	157	169
г. Кемерово	1822	2146	2017
г. Киселевск	488	534	528
г. Ленинск-Кузнецкий	492	607	569
г. Мариинск	140	198	199
г. Мыски	201	250	309
г. Междуреченск	460	567	547
г. Новокузнецк	2287	2569	2667
г. Осинники	252	310	315
г. Калтан	110	83	91
г. Прокопьевск	1077	1230	1234
г. Тайга	107	109	107
г. Таштагол	268	270	249
г. Топки	139	150	156
г. Юрга	431	444	476
г. Польшаево	165	180	179
р. Беловский	234	236	239
р. Гурьевский	54	67	68
р. Ижморский	79	94	103
р. Кемеровский	121	148	148
р. Крапивинский	127	157	189
р. Ленинск-Кузнецкий	122	140	139
р. Мариинский	109	116	109
р. Новокузнецкий	188	203	212
р. Прокопьевский	177	175	180
р. Промышленновский	237	238	232
р. Топкинский	97	115	116
р. Тисульский	190	216	202
р. Тяжинский	258	271	260
р. Чебулинский	83	103	104
р. Юргинский	93	117	107
р. Яйский	80	90	83
р. Яшкинский	127	143	147
ИТОГО	12265	13844	13827



Таблица 18

Сведения по видам работ, в которых принимали участие подростки в 1999-2001 г.г.

	1999г.	2000г.	2001г.	Всего
Всего трудоустроено подростков (чел.)	24286	20985	19423	64694
в том числе:				
промышленность	851	430	363	1644
сельское хозяйство	873	884	1080	2837
строительно-ремонтные	14188	4168	2993	21349
ЖКХ	1444	1220	1212	3876
органы соц. защиты	1381	2235	1197	4813
органы управления	622	946	1935	3503
прочие	4927	11102	10643	26672

Таблица 19

Число детей, охваченных социально-экономическими услугами

	Охвачено социально-экономическими услугами		
	в 1999 году	в 2000 году	в 2001 году
детей	64677	65754	70707
на сумму, тыс. руб.	7802,9	9204,1	14401,8

\* \* \*

# ЗАКОН ОБ ОБРАЗОВАНИИ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Советом народных депутатов Кемеровской области  
29.11.2000 № 821

**З**акон Кемеровской области «Об образовании в Кемеровской области» определяет условия реализации конституционного права граждан на образование, принципы осуществления органами государственной власти и местного самоуправления Кемеровской области государственной политики в сфере образования, особенности организации, деятельности системы образования, устанавливает дополнительные гарантии и регламентирует отношения участников образовательной деятельности.

Настоящий Закон принят на основании Конституции Российской Федерации, Закона Российской Федерации от 10.07.92 № 3266-1 «Об образовании», Федерального закона от 22.08.96 № 125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», Федерального закона от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

## ГЛАВА I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Основные понятия и термины, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются понятия, определенные Законом Российской Фе-

дерации «Об образовании» и Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», а также следующие термины и понятия:

- **обязательные образовательные услуги** — объем бесплатных образовательных услуг, гарантирующих гражданам получение образования, соответствующего государственному образовательному стандарту;
- **дополнительные образовательные услуги** — образовательные услуги, оказываемые сверх услуг, гарантированных государственным образовательным стандартом, на бесплатной и платной основе;
- **семейное образование** — форма изучения и освоения обучающимся общеобразовательных программ начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования в семье;
- **самообразование** — форма получения образования, предполагающая самостоятельное получение знаний, по объему и качеству соответствующих государственному образовательному стандарту;
- **экстернат** — форма получения образования, предполагающая самостоятельное, в том числе ускоренное, изучение обучающимся дисциплин согласно основной образовательной программе с последующей аттестацией (те-

- кущей и итоговой) в образовательном учреждении;
- **качество образовательных услуг** — совокупность характеристик образовательного процесса;
- **качество образовательной подготовки выпускника** — совокупность характеристик, полученных (освоенных) гражданином в ходе образовательного процесса, знаний, умений, навыков, требуемых личностью, обществом, государством;
- **национально-региональный компонент государственных образовательных стандартов** — содержание, требования и объем знаний истории, природы, культуры, экономики, политико-правового устройства Кемеровской области в образовательных программах;
- **образовательный заказ Кемеровской области** — заказ на выполнение образовательных, методических и научно-исследовательских работ и подготовку специалистов начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, необходимых для Кемеровской области.

## Статья 2. Принципы образования в Кемеровской области

1. В Кемеровской области реализуется федеральный принцип приоритетности образования, который признается сферой первостепенных интересов всего населения Кемеровской области, служит удовлетворению потребностей граждан в образовании, обеспечивает подготовку кадров для Кемеровской области и других субъектов Российской Федерации.
2. Организация образования в Кемеровской области основывается на принципах:
  - гуманизма и уважения к общечеловеческим ценностям;
  - единства системы образования в Российской Федерации и учета особенностей культурного, национального и социально-экономического развития Кемеровской области;

- общедоступности, свободы и многообразия форм и содержания образования;
- всеобщности и обязательности обучения детей и подростков;
- светского характера образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;
- соблюдения органами государственной власти и местного самоуправления Кемеровской области приоритета сферы образования в вопросах финансово-материального обеспечения образовательных учреждений, социальной защиты и медицинского обслуживания работников образовательных учреждений, обучающихся и воспитанников.

## Статья 3. Правовая основа образования в Кемеровской области

1. Правовой основой образования в Кемеровской области является Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации и Кемеровской области об образовании, Устав Кемеровской области, уставы муниципальных образований, настоящий Закон и другие нормативные правовые акты Кемеровской области, принятые в соответствии с ним.
2. Отношения в сфере образования в Кемеровской области могут также регулироваться приказами и распоряжениями руководителей структурных подразделений Администрации Кемеровской области, издаваемыми в соответствии с их компетенцией.
3. Уставы и иные локальные акты образовательных учреждений принимаются в соответствии с федеральным и областным законодательством.

## Статья 4. Задачи органов государственной власти Кемеровской области в сфере образования

Задачами органов государственной власти Кемеровской области в сфере образования являются:

- обеспечение приоритетности образования;
- обеспечение реализации конституционных прав граждан на образование;
- формирование и реализация в Кемеровской области государственной политики в сфере образования;
- создание правовых, материально-финансовых, организационных и иных гарантий сохранения и развития системы образования в Кемеровской области;
- создание условий для развития государственных и негосударственных образовательных учреждений;
- персональная поддержка наиболее одаренных обучающихся, лучших работников образования в форме стипендий, грантов, целевого финансирования;
- привлечение общественности к решению вопросов управления образованием;
- координация научных исследований по актуальным проблемам образования;
- обеспечение контроля качества образования.

## Статья 5. Областная программа развития образования

1. Государственная политика Кемеровской области в сфере образования осуществляется на основе областной программы развития образования, разрабатываемой с учетом положений соответствующих федеральных программ.
2. Областная программа развития образования разрабатывается на конкурсной основе.
3. Порядок и условия проведения конкурса на разработку областной программы развития образования устанавливаются Администрацией Кемеровской области.
4. Областная программа развития образования утверждается Советом народных депутатов Кемеровской области по представлению Губернатора Кемеровской области.

## Статья 6. Национально-региональный компонент государственных образовательных стандартов

1. В Кемеровской области действует государственный образовательный стандарт, который включает в себя федеральный и национально-региональный компоненты.
2. Национально-региональный компонент государственных образовательных стандартов (далее — национально-региональный компонент) обеспечивает особые потребности и часть содержания образования, в которой отражены региональные и социально-культурные особенности и традиции.
3. Национально-региональный компонент разрабатывается Администрацией Кемеровской области и утверждается Советом народных депутатов Кемеровской области. Национально-региональный компонент обязателен для исполнения на территории Кемеровской области.
4. Национально-региональный компонент разрабатывается и уточняется на конкурсной основе не реже одного раза в 10 лет. Порядок и условия проведения конкурса на разработку национально-регионального компонента определяются Администрацией Кемеровской области.

## Статья 7. Образовательный заказ Кемеровской области

1. Образовательный заказ Кемеровской области определяет и гарантирует гражданам реализацию равного конституционного права на образование.
2. Образовательный заказ Кемеровской области основывается на следующих принципах:
  - соответствия образовательной системе Российской Федерации и Кемеровской области;
  - закрепления его за образовательными учреждениями;
  - государственного и общественного контроля и контроля органов местного са-

- моуправления Кемеровской области за его исполнением;
- межведомственной координации.
3. Образовательный заказ Кемеровской области разрабатывается Администрацией Кемеровской области на основе статистических данных о численности населения, в том числе детского, с учетом предложений органов местного самоуправления, образовательных учреждений, служб занятости, работодателей и их объединений, профсоюзных и иных общественных объединений.
  4. Порядок формирования, размещения и исполнения образовательного заказа Кемеровской области устанавливается законом Кемеровской области.
  5. Образовательный заказ Кемеровской области, полученный образовательными учреждениями среднего и высшего профессионального образования, является дополнительным к федеральному заказу для данных учреждений и финансируется за счет средств областного бюджета.
  6. Подготовка, переподготовка и повышение квалификации педагогических и руководящих работников системы образования осуществляются с учетом заказов государственного органа (органов) управления образованием Кемеровской области и муниципальных органов управления образованием Кемеровской области.

## ГЛАВА II. СИСТЕМА ОБРАЗОВАНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### Статья 8. Понятие системы образования

1. Система образования Кемеровской области является составной частью системы образования Российской Федерации и представляет собой совокупность предметных образовательных программ различного уровня и направленности и

государственных образовательных стандартов; сети реализующих их образовательных учреждений различных организационно-правовых форм, типов и видов; физических лиц, занимающихся индивидуальной трудовой педагогической деятельностью; органов управления образованием и подведомственных им учреждений и организаций.

2. К субъектам системы образования Кемеровской области относятся осуществляющие образовательную деятельность учреждения и организации, физические лица, занимающиеся индивидуальной трудовой педагогической деятельностью, семья, органы управления образованием, предприятия и организации, образующие инфраструктуру системы образования.
3. В системе образования Кемеровской области действуют государственные образовательные учреждения, муниципальные образовательные учреждения и негосударственные образовательные учреждения. Образовательные учреждения приобретают право на ведение образовательной деятельности с момента получения государственной лицензии в соответствии с действующим законодательством.
4. Тип и вид образовательного учреждения, организации определяются уровнем и направленностью образовательных программ. Государственный статус образовательного учреждения устанавливается при государственной аккредитации.

### Статья 9. Основные направления развития системы образования Кемеровской области

1. Основными направлениями развития общего образования в Кемеровской области являются:
  - сохранение, поддержка и развитие государственных муниципальных образовательных учреждений общего образования и обеспечение образовательных потребностей населения, в том числе за

- счет малокомплектных сельских образовательных учреждений;
- совершенствование педагогических технологий, создание условий, обеспечивающих вариативность образования и развитие различных форм его получения;
  - разработка программ и соответствующих им комплектов учебных пособий;
  - совершенствование структуры и содержания образования, сочетающих общее образование с трудовой деятельностью;
  - развитие гуманитарной, экологической и практической направленности общего образования;
  - совершенствование системы профессиональной ориентации;
  - развитие возможностей для образования детей и подростков, проявивших выдающиеся способности, с учетом их индивидуальности (расширение сети лицеев, гимназий, школ с углубленным изучением учебных предметов);
  - совершенствование механизмов государственной итоговой аттестации выпускников образовательных учреждений.
2. Основными направлениями развития начального профессионального образования в Кемеровской области являются:
- разработка методик прогнозирования потребностей в специалистах по отраслям и в Кемеровской области в целом;
  - сохранение и развитие системы образовательных учреждений начального профессионального образования, в том числе инновационных (профессиональных лицеев) и других видов учреждений начального профессионального образования;
  - разработка механизмов заинтересованности предприятий в развитии начального профессионального образования;
  - перепрофилирование образовательных учреждений начального профессионального образования;
  - создание на базе образовательных учреждений начального профессионального образования межрайонных консультационных пунктов для фермеров,
- других специалистов сельского хозяйства для подготовки по профессиям, необходимым Кемеровской области;
- расширение перечня образовательных услуг, оказываемых образовательными учреждениями начального профессионального образования и профессиональной подготовки, по обучению и переподготовке незанятых граждан и высвобождаемых работников;
  - усиление взаимодействия образовательных учреждений начального профессионального образования со сферами производства и услуг по подготовке и переподготовке высококвалифицированных специалистов.
3. Основными направлениями развития среднего профессионального образования в Кемеровской области являются:
- формирование механизма прогнозирования, мониторинга и государственного регулирования подготовки специалистов, имеющих среднее профессиональное образование, в соответствии с потребностями рынка труда Кемеровской области;
  - формирование системы управления средним профессиональным образованием, гибко сочетающей региональный и отраслевой принципы;
  - развитие интеграции среднего профессионального образования и других уровней образования;
  - развитие фундаментальных и прикладных научных исследований в области среднего профессионального образования.
4. Основными направлениями развития высшего и послевузовского профессионального образования в Кемеровской области являются:
- формирование и обеспечение социально-экономических механизмов расширения доступа граждан к получению высшего послевузовского профессионального образования за счет средств областного бюджета;
  - увеличение вклада системы высшего и послевузовского профессионального образования в развитие фундаменталь-

- развитие высших учебных заведений и других организаций высшего и послевузовского профессионального образования как учебно-научно-производственных комплексов;
- формирование областных государственных заданий по кадровому обеспечению областных научно-технических и социальных программ развития;
- совершенствование научно-исследовательской и научно-технической деятельности учреждений высшего и послевузовского профессионального образования на основе развития научных школ по приоритетным направлениям науки и техники и необходимой для указанного развития инфраструктуры;
- разработка концептуальных основ опережающего развития и функционирования послевузовского профессионального образования, в том числе дополнительного, для обеспечения приоритетных направлений научно-технического прогресса;
- развитие интеграционных структур научных и научно-технических парков, обеспечивающих использование результатов научных исследований на практике;
- развитие системы дистанционного обучения;
- создание и поддержка мониторинга высшего и послевузовского профессионального образования, организация и формирование единого информационного пространства посредством развития областной компьютерной сети, баз данных и центра образовательной статистики;
- совершенствование научно-исследовательской и научно-технической деятельности учреждений высшего и послевузовского профессионального образования, развитие технополисов и технопарков, малых предприятий инновационного типа;

- вхождение в международное информационное и коммуникационное пространство, в том числе за счет распространения технологий дистанционного обучения;
- расширение участия ученых, работников учреждений высшего и послевузовского профессионального образования в международных научных программах, технологических исследованиях и образовательных проектах;
- участие высших учебных заведений в решении задач социального, научно-технического и экономического развития области;
- создание системы информирования граждан и хозяйствующих субъектов о спросе на различные профессии, наличии и качестве образовательных услуг в учреждениях высшего и послевузовского профессионального образования.

## Статья 10. Сеть образовательных учреждений и инфраструктура системы образования

1. Сеть образовательных учреждений на территории Кемеровской области включает:
  - дошкольные образовательные учреждения;
  - общеобразовательные учреждения;
  - общеобразовательные школы-интернаты;
  - образовательные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
  - оздоровительные образовательные учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении;
  - специальные (коррекционные) образовательные учреждения для обучающихся, воспитанников с отклонениями в развитии;
  - специальные учебно-воспитательные учреждения для детей и подростков с девиантным поведением;
  - образовательные учреждения для детей дошкольного и младшего школьного возраста;

- образовательные учреждения дополнительного образования для детей и подростков;
  - учреждения начального профессионального образования;
  - образовательные учреждения среднего профессионального образования (средние специальные учебные заведения);
  - образовательные учреждения высшего и послевузовского профессионального образования;
  - другие учреждения, осуществляющие образовательный процесс.
2. Инфраструктуру системы образования Кемеровской области составляют подведомственные государственным и муниципальным органам управления образованием Кемеровской области организации и учреждения, выполняющие по отношению к образовательным учреждениям и органам управления образованием обслуживающие функции и обеспечивающие их образовательную и управленческую деятельность. В инфраструктуру системы образования могут входить: транспортные, ремонтно-строительные организации, комбинаты питания, общежития, гостиницы, жилищный фонд, дома и базы отдыха, спортивно-оздоровительные и санаторно-курортные организации, спортивные сооружения, издательские и полиграфические предприятия и другие организации и учреждения.
  3. Организации и учреждения необразовательного профиля, подведомственные государственному органу управления образованием Кемеровской области, составляют сеть организаций областной инфраструктуры системы образования Кемеровской области, призванных обеспечивать деятельность областных государственных образовательных учреждений в соответствии со своими уставными целями. Инфраструктура системы образования Кемеровской области формируется Администрацией Кемеровской области.
  4. Организации и учреждения, обеспечивающие деятельность муниципальных

органов управления образованием Кемеровской области и муниципальных учреждений образования, образуют сеть организаций муниципальной инфраструктуры системы образования. Муниципальную инфраструктуру системы образования формируют органы местного самоуправления Кемеровской области, исходя из реальных потребностей образования и возможностей муниципально-го образования.

5. Отношения государственного органа управления образованием Кемеровской области с организациями муниципальной инфраструктуры системы образования по оказанию последними услуг, выполнению работ и производству продукции для государственных учреждений строятся на договорной основе.
6. Администрация Кемеровской области и органы местного самоуправления Кемеровской области могут совместно создавать учреждения и организации инфраструктуры системы образования.

## Статья 11. Сельское образовательное учреждение

1. Органы государственной власти Кемеровской области обеспечивают приоритетное развитие на селе образовательных учреждений, укрепление их учебно-материальной базы и комплектование педагогическими кадрами.
2. В сельских населенных пунктах при наличии детей, подлежащих обучению в начальной школе, независимо от их количества, создаются учреждения начального общего образования, а также учреждения, сочетающие дошкольное и начальное общее образование. Наполняемость классов в сельских образовательных учреждениях определяется учредителем, но не должна превышать 20 человек.
3. Сельское образовательное учреждение может иметь подсобное и учебное хозяйство с земельным участком, сельскохозяйственной техникой, поголо-



вьем животных. Доходы от реализации производимой в соответствии с уставом образовательного учреждения продукции на базе подсобных и учебных хозяйств сельского образовательного учреждения не подлежат налогообложению (в части, зачисляемой в областной бюджет).

4. Администрация Кемеровской области в целях подготовки и закрепления специалистов средней и высшей квалификации в сельской местности устанавливает квоту приема выпускников сельских общеобразовательных школ в государственные учреждения среднего и высшего профессионального образования.

Выпускники педагогических учебных заведений, обучавшиеся по квоте Администрации Кемеровской области, направляются для работы в сельскую местность на основе заключенных контрактов.

5. Для проживания детей из населенных пунктов, расположенных на расстоянии свыше трех километров от школы, при сельских общеобразовательных школах могут открываться интернаты. При их отсутствии органы местного самоуправления Кемеровской области обеспечивают перевозку учащихся сельских общеобразовательных школ транспортом или проездными билетами на рейсовые автобусы.

### ГЛАВА III. УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ ОБРАЗОВАНИЯ

#### Статья 12. Органы управления образованием

Управление системой образования Кемеровской области осуществляют в пределах своей компетенции Совет народных депутатов Кемеровской области, Администрация Кемеровской области, органы местного самоуправления Кемеровской области.

#### Статья 13. Полномочия Совета народных депутатов Кемеровской области

Совет народных депутатов Кемеровской области:

- осуществляет законодательное регулирование в сфере образования в Кемеровской области;
- утверждает областную программу развития образования;
- утверждает национально-региональный компонент государственных образовательных стандартов;
- заслушивает ежегодный отчет Губернатора Кемеровской области о состоянии системы образования Кемеровской области;
- утверждает нормативы минимальной бюджетной обеспеченности в сфере образования;
- устанавливает дополнительно к федеральным льготы обучающимся, воспитанникам и педагогическим работникам образовательных учреждений;
- осуществляет иные полномочия в сфере образования в соответствии с федеральным и областным законодательством.

#### Статья 14. Полномочия Администрации Кемеровской области

- Администрация Кемеровской области:
- обеспечивает на территории Кемеровской области реализацию государственной (федеральной и областной) политики в сфере образования;
  - разрабатывает и реализует областную программу развития образования;
  - разрабатывает национально-региональный компонент государственных образовательных стандартов;
  - разрабатывает образовательный заказ Кемеровской области;
  - формирует государственные органы управления образованием Кемеров-

ской области, утверждает положения о них;

- принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации государственных образовательных учреждений;
- обеспечивает государственные гарантии в сфере образования;
- разрабатывает и обеспечивает областные нормативы минимальной бюджетной обеспеченности системы образования Кемеровской области;
- закрепляет за государственными образовательными учреждениями земельные участки, находящиеся в государственной собственности, в бессрочное пользование;
- прогнозирует развитие сети образовательных учреждений;
- вносит предложения по выделению из федерального бюджета целевых субвенций на нужды образования в Кемеровской области;
- прогнозирует потребности в специалистах различного профиля для нужд Кемеровской области, формирует на данной основе образовательный заказ на специалистов по различным направлениям;
- устанавливает дополнительные к федеральным требования к образовательным учреждениям в части строительных норм и правил, санитарных норм, охраны здоровья обучающихся, воспитанников, оснащенности учебного процесса и оборудования учебных помещений;
- осуществляет иные полномочия в сфере образования в соответствии с федеральным и областным законодательством.

## Статья 15. Полномочия государственных органов управления образованием Кемеровской области

1. В целях оперативного и предметного управления образованием Администрация Кемеровской области предусматривает и формирует государственный орган (органы) управления обра-

зованием Кемеровской области в соответствии со схемой управления Кемеровской области и структурой Администрации Кемеровской области, утвержденными в установленном порядке.

2. Государственный орган (органы) управления образованием Кемеровской области:

- осуществляет контроль за исполнением государственных образовательных стандартов;
- организует информационно-методическое обеспечение образовательных учреждений;
- организует издание учебной литературы, методических материалов, пособий и изготовление технических средств обучения;
- инспектирует систему общего среднего (полного) и начального профессионального образования;
- обобщает передовой опыт и организует экспериментирование в сфере образования;
- изучает и стимулирует инновационные проекты в образовании;
- организует систему непрерывного образования в Кемеровской области;
- организует и совершенствует систему дополнительного образования;
- согласовывает с руководителями учреждений профессионального образования независимо от их организационно-правовых форм, форм собственности и ведомственной принадлежности предложения по введению новых и ликвидации существующих специальностей для Кемеровской области;
- проводит анализ, прогнозирование и координацию приоритетных научно-исследовательских и проектных работ, финансируемых за счет средств областного бюджета, в учреждениях высшего профессионального образования;
- содействует организации практики студентов, учащихся и их трудоустройству по окончании учреждений начального,

среднего и высшего профессионального образования;

- утверждает примерные образовательные программы, примерные учебные планы, программы курсов и учебных дисциплин на основе государственных образовательных стандартов;
- содействует проведению научных исследований в сфере образования и разрабатывает программы их практического применения;
- разрабатывает программы международного и межрегионального сотрудничества в сфере образования;
- организует подготовку, переподготовку и повышение квалификации педагогических работников;
- осуществляет иные полномочия в сфере управления образованием, предусмотренные федеральным и областным законодательством.

#### Статья 16. Участие общественности в управлении образованием

1. Участие общественности в управлении образованием осуществляется через органы общественного управления образованием, к которым относятся:
  - советы ректоров учреждений высшего профессионального образования, руководителей учреждений среднего и начального профессионального образования, руководителей иных типов и видов образовательных учреждений;
  - советы образовательных учреждений;
  - попечительские советы образовательных учреждений;
  - родительские комитеты образовательных учреждений;
  - иные формы участия общественности в решении вопросов управления образованием в Кемеровской области.
2. Полномочия органов общественного управления образованием определяются положениями о них, разработанными и утвержденными в соответствии с федеральным и областным законодательством.

## ГЛАВА IV. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

#### Статья 17. Лицензирование образовательной деятельности

Образовательным учреждениям, расположенным на территории Кемеровской области, лицензия выдается органом Администрации Кемеровской области, уполномоченным на выдачу лицензий образовательным учреждениям, в установленном порядке, за исключением образовательных учреждений, организаций, лицензирование которых отнесено действующим законодательством к компетенции Министерства образования Российской Федерации.

#### Статья 18. Государственная аккредитация и аттестация образовательных учреждений

1. Государственная аккредитация образовательных учреждений, действующих на территории Кемеровской области, осуществляется в порядке, установленном федеральным законодательством.
2. Аттестация образовательного учреждения на территории Кемеровской области проводится по его заявлению органом Администрации Кемеровской области, уполномоченным на проведение аттестации образовательных учреждений.
3. Аттестация образовательных учреждений предусматривает экспертную оценку содержания образования в аттестуемом образовательном учреждении и рассмотрение документов о результатах итоговой аттестации выпускников образовательного учреждения за последние три года.
4. Экспертная оценка содержания образования проводится на основе изучения содержания образовательных программ,

программ курсов, дисциплин, учебных планов.

На основании результатов экспертизы содержания образования аккредитационная коллегия устанавливает государственный статус (тип, вид) образовательного учреждения.

5. Наличие у образовательного учреждения свидетельства о государственной аккредитации дает ему право выдавать своим выпускникам документ государственного образца и пользоваться иными правами, установленными законодательством Российской Федерации в области образования для имеющих государственную аккредитацию образовательных учреждений.

## ГЛАВА V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### Статья 19. Понятие государственного контроля качества образования

1. На территории Кемеровской области государственный контроль за качеством образования в пределах своей компетенции осуществляет государственный орган (органы) управления образованием.
2. Государственный орган (органы) управления образованием в соответствии с федеральным законодательством организует проведение, устанавливает порядок и осуществляет государственный контроль за проведением итоговой аттестации выпускников образовательных учреждений, устанавливает соответствие уровня их подготовки требованиям государственных стандартов всех уровней образования.
3. Порядок и форму проведения промежуточной аттестации после окончания начального общего образования определяет общеобразовательное учреждение. Промежуточная аттестация после окон-

чания начального общего образования является обязательной.

4. В случаях предъявления рекламаций на качество образования в аккредитованных образовательных учреждениях оценка качества образовательных услуг возможна с помощью данных промежуточной (текущей) аттестации.
5. Основой измерения (оценки) качества образовательной подготовки выпускников, соискателей и качества образовательных услуг, предоставляемых образовательными учреждениями, служат государственные образовательные стандарты.

### Статья 20. Контроль за деятельностью образовательных учреждений

1. Государственные (федеральные и областные) органы управления образованием, а также иные органы государственной власти Кемеровской области в пределах своей компетенции вправе осуществлять контроль за деятельностью образовательных учреждений, расположенных на территории Кемеровской области.
2. Органы местного самоуправления Кемеровской области имеют право осуществлять контроль подведомственных образовательных учреждений и совершать все необходимые для этого действия в пределах своей компетенции.
3. Компетенция учредителя (учредителей) в части осуществления контрольных функций регулируется договором между учредителем и образовательным учреждением.
4. Администрация образовательного учреждения обязана поставить в известность своего учредителя о проверке, если она осуществляется без представителя учредителя или без его ведома.
5. Проверяющие допускаются к проверке образовательного учреждения только после представления руководителю образовательного учреждения (или дол-

жностному лицу, его замещающему) документов, удостоверяющих их полномочия.

## ГЛАВА VI. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### Статья 21. Основные принципы экономической политики в сфере образования Кемеровской области

1. Экономическая политика Кемеровской области в сфере образования направлена на поддержку и развитие образовательных учреждений всех организационно-правовых форм в интересах личности и общества.
2. В Кемеровской области финансирование образования осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.  
Органы государственной власти Кемеровской области осуществляют политику:
  - персональной поддержки наиболее одаренных обучающихся, лучших педагогических работников, в том числе педагогических работников среднего, высшего и послевузовского профессионального образования, победителей конкурсов и проектов развития образования в форме стипендий, грантов, целевого финансирования в порядке, определяемом Администрацией Кемеровской области;
  - достаточного финансирования и материального обеспечения детей-сирот и детей, лишенных попечения родителей, и финансирования учреждений для детей, имеющих отклонения в развитии.
3. Образовательным учреждениям предоставляется право самостоятельного ведения финансово-хозяйственной деятельности и создаются условия для эффективной реализации этого права.

### Статья 22. Финансовое обеспечение системы образования

1. Схема финансирования государственных и муниципальных образовательных учреждений определяется типовым положением об образовательном учреждении данного типа, вида и другими действующими нормативными правовыми актами.
2. Деятельность образовательного учреждения финансируется его учредителем в соответствии с договором между ними (если не предусмотрена иная схема финансирования).
3. Система общего образования финансируется за счет средств областного бюджета, направляемых на функционирование, развитие образовательных учреждений и социальные гарантии по поддержке обучающихся, воспитанников, согласно нормативам финансирования образования, утвержденным в установленном порядке.
4. При утверждении органами государственной власти Кемеровской области нормативов финансирования образовательных учреждений должны учитываться тип, вид и категория образовательного учреждения. Средства должны быть достаточными для покрытия текущих расходов, связанных с образовательным процессом, эксплуатацией зданий, сооружений и оборудования образовательных учреждений.
5. Органы государственной власти Кемеровской области вправе осуществлять выделение дополнительных средств образовательным учреждениям на питание детей-сирот, детей из малообеспеченных и многодетных семей (в случае, если не выполняются требования по финансированию установленных норм питания), укрепление и совершенствование материально-технической базы образовательных учреждений, проезд учащихся в учебные заведения и обратно на городских, пригородных и междугородных маршрутах в пределах Кемеровской области.

6. Финансирование образовательных учреждений, обеспечивающих лечение, воспитание и обучение, а также социальную адаптацию детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, осуществляется по повышенным нормативам.
7. Для малокомплектных сельских образовательных учреждений нормативы финансирования должны учитывать затраты, не зависящие от количества обучающихся и воспитанников.

## Статья 23. Целевая контрактная подготовка специалистов

1. Администрация Кемеровской области вправе на основе договоров с образовательными учреждениями и контрактов с обучающимися осуществлять финансирование подготовки специалистов соответствующего уровня, исходя из потребностей Кемеровской области или отдельных муниципальных образований в специалистах среднего и высшего профессионального образования.
2. Объемы и порядок организации целевой контрактной подготовки специалистов за счет средств областного бюджета устанавливаются Администрацией Кемеровской области на основе программ подготовки и повышения квалификации специалистов. Средства на подготовку и повышение квалификации специалистов включаются в сметы расходов соответствующих структурных подразделений Администрации Кемеровской области. При открытии новых специальностей оказывается финансовая поддержка за счет средств областного бюджета на создание материально-технической базы для вводимых специальностей.
3. Трудоустройство выпускников учреждений среднего и высшего профессионального образования может осуществляться на основании образовательного заказа Кемеровской области. В этом случае соответствующее образовательное учреждение обязано направить на конкретное рабочее место выпускника, получивше-

го бесплатное образование, при наличии договора на целевую контрактную подготовку между выпускником и организацией-работодателем.

4. Трудоустройство выпускников учреждений среднего и высшего профессионального образования, получивших образование на основании договора о целевой контрактной подготовке, осуществляется в соответствии с указанным договором.

## ГЛАВА VII. СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ РАБОТНИКАМ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

### Статья 24. Социальные гарантии и льготы работникам образовательных учреждений

1. Педагогическим работникам образовательных учреждений минимальные ставки заработной платы и должностные оклады устанавливаются в соответствии с федеральным законодательством.
2. Педагогическим работникам и руководителям образовательных учреждений устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке (должностному окладу) со дня присвоения квалификационной категории в следующем размере:
  - за вторую категорию - 10 процентов от тарифной ставки (должностного оклада),
  - за первую категорию - 20 процентов от тарифной ставки (должностного оклада),
  - за высшую категорию - 50 процентов от тарифной ставки (должностного оклада).
3. Педагогическим работникам образовательных учреждений – молодым специалистам, окончившим средние и высшие учебные заведения, устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке (должностному окладу) в зависимость

- от стажа работы в следующем размере:
  - до одного года - 40 процентов от тарифной ставки (должностного оклада);
  - от одного года до двух лет - 30 процентов от тарифной ставки (должностного оклада);
  - от двух до трех лет - 20 процентов от тарифной ставки (должностного оклада);
  - при наличии диплома с отличием вне зависимости от стажа работы - 50 процентов от тарифной ставки (должностного оклада).
4. Педагогическим работникам, имеющим звания «Заслуженный учитель Российской Федерации», «Заслуженный учитель РСФСР», «Заслуженный работник высшей школы», устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке (должностному окладу), пенсии в размере трех базовых сумм, установленных Федеральным законом от 07.08.2000 № 122-ФЗ «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации». Педагогическим работникам, имеющим звание «Народный учитель», устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке (должностному окладу), пенсии в размере пяти базовых сумм, установленных Федеральным законом «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации». Ежемесячная надбавка вышеназванным лицам выплачивается только к тарифной ставке (должностному окладу) либо пенсии.
5. Педагогическим работникам и руководителям образовательных учреждений устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке (должностному окладу) за выслугу лет дифференцирование в зависимости от стажа работы, дающего право на получение этой надбавки, в следующем размере:
- от одного года до пяти лет - 10 процентов от тарифной ставки (должностного оклада);
  - от пяти до десяти лет - 20 процентов от тарифной ставки (должностного оклада);
  - от десяти до пятнадцати лет - 30 процентов от тарифной ставки (должностного оклада);
  - свыше пятнадцати лет - 40 процентов от тарифной ставки (должностного оклада).
- В стаж работы, дающий право на получение ежемесячных надбавок за выслугу лет, включается:
- время работы в образовательных учреждениях;
  - время работы в органах государственной власти и местного самоуправления Кемеровской области;
  - время военной службы граждан, если в течение года после увольнения с этой службы они поступили на работу в образовательное учреждение;
  - время обучения педагогических работников в образовательных учреждениях, осуществляющих переподготовку, повышение квалификации, если они работали в образовательных учреждениях до поступления на учебу;
  - время работы в качестве освобожденных работников профсоюзных организаций образовательных учреждений, общественных, политических организаций;
  - время отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет женщинам, состоявшим в трудовых отношениях с образовательным учреждением.
6. Младшему обслуживающему персоналу образовательных учреждений устанавливается ежемесячная надбавка к тарифной ставке в размере 100 процентов по основной работе.
7. Порядок начисления и выплаты надбавок, установленных пунктами 2-6 настоящей статьи, а также подтверждения стажа работы, дающего право на получение надбавки за выслугу лет, устанавливается Администрацией Кемеровской области.

8. Льготы, предусмотренные пунктами 3, 4 настоящей статьи, распространяются на работников среднего и высшего профессионального образования и финансируются за счет средств областного бюджета в соответствии с программой среднего и высшего профессионального образования Кемеровской области, утверждаемой в установленном порядке.
9. Источником финансирования льгот, установленных пунктами 2-6 настоящей статьи, является областной бюджет.

## ГЛАВА VIII. ПОДГОТОВКА, ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ И ПЕРЕПОДГОТОВКА ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ

### Статья 25. Руководство подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации педагогических работников

1. Общее руководство подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации педагогических работников осуществляет государственный орган (органы) управления образованием Кемеровской области.
2. Научно-методическими и организационными центрами повышения квалификации и дополнительного профессионального образования для педагогических работников всех уровней выступают функционирующие в Кемеровской области образовательные учреждения, имеющие соответствующие лицензии.
3. Руководители образовательных учреждений несут ответственность за повышение квалификации педагогических работников, предоставляя им право повышать свою квалификацию по мере необходимости, но не реже, чем один раз в 5 лет. Минимальные нормативы финансирования на эти цели устанавливает учредитель.

### Статья 26. Центры повышения квалификации

1. По решению Администрации Кемеровской области, органов местного самоуправления Кемеровской области могут создаваться центры (институты, кабинеты) повышения квалификации педагогических работников.  
Научно-методическое обеспечение деятельности муниципальных учреждений повышения квалификации педагогических работников осуществляет областной институт усовершенствования учителей.
2. Основной задачей центров повышения квалификации педагогических работников является организация (во взаимодействии с областным институтом усовершенствования учителей, другими учреждениями дополнительного профессионального образования, вузами):
  - подготовки, переподготовки и повышения квалификации различных категорий педагогических работников образовательных учреждений;
  - мониторинга качества образования в образовательных учреждениях;
  - изучение анализа и обобщения педагогического опыта, содействия его распространению и творческому использованию;
  - подготовки экспертных заключений для аттестационных комиссий;
  - информационного обеспечения в пределах своей компетенции образовательных учреждений, педагогических работников;
  - координации методической работы в образовательных учреждениях;
  - помощи в самообразовании педагогических работников;
  - опытно-экспериментальной работы, творческих поисков педагогических работников.
3. Центры повышения квалификации педагогических работников в пределах своей компетенции принимают участие в подготовке ежегодной публикации среднестатистических данных о соответствии условий осуществления обра-



зовательного процесса в образовательных учреждениях, расположенных на подведомственной территории, требованиям федерального и областного законодательства, о состоянии здоровья обучающихся и воспитанников образовательных учреждений.

4. Центры повышения квалификации педагогических работников проходят лицензирование и аккредитацию в установленном действующим законодательством порядке. Работники центров проходят аттестацию в соответствии с действующим законодательством.
5. Центры повышения квалификации педагогических работников имеют право на оказание дополнительных образовательных услуг и создание творческих групп на договорной основе в соответствии с действующим законодательством.

### Статья 27. Методическая работа в образовательных учреждениях

1. Вопросы организации и совершенствования методического обеспечения образовательного процесса решаются на уровне образовательного учреждения.
2. С учетом конкретных условий и специфики образовательных учреждений возможны различные формы организации коллективной методической работы: предметные и цикловые методические объединения, проблемные семинары, творческие группы, школы передового опыта и другие формы.

3. Работники образовательных учреждений имеют право свободного выбора форм и содержания методической работы.

## ГЛАВА IX. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 28. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Физические и юридические лица, нарушающие настоящий Закон, несут ответственность в порядке, установленном действующим законодательством.

### Статья 29. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 3, 4 статьи 24, которые вступают в силу с 1 января 2001г., пункта 2 статьи 24, который вступает в силу с 1 января 2002 г., пункта 5 статьи 24, который вступает в силу с 1 января 2003 г., и пункта 6 статьи 24, который вступает в силу с 1 января 2004 г.

*А. М. Тулеев,*  
Губернатор Кемеровской области  
г. Кемерово

28 декабря 2000 г.  
Ns 110-03



---

# ЗАКОН О ЗАЩИТЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Принят Советом народных депутатов Кемеровской области  
21 февраля 2001 г. № 954

**Н**астоящий Закон принят на основании Конституции Российской Федерации, Жилищного кодекса РСФСР, Семейного кодекса Российской Федерации, федерального Закона от 21.12.96 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», федерального Закона от 24.07.98 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и определяет условия и гарантии реализации права на жилище детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

## Статья 1. Общие положения

1. Дети-сироты, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), имевшие закрепленное жилое помещение, сохраняют на него право в течение всего времени пребывания в образовательных учреждениях, учреждениях здравоохранения, учреждениях социального обслуживания населения, в учреждениях всех видов профессионального образования и других учреждениях независи-

мо от форм собственности для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приемных семьях, детских домах семейного типа либо в течение всего времени пребывания у родственников или опекунов (попечителей), а также на период службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, на период нахождения в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

2. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также детям, находящимся под опекой (попечительством), не имеющим закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в учреждениях, детских домах семейного типа или у лиц, указанных в пункте 1 настоящей статьи, жилое помещение предоставляется однократно вне очереди соответствующими органами местного самоуправления в порядке, предусмотренном статьей 8 федерального Закона «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», а также статьей 3 настоящего Закона.

3. Для обеспечения категории детей, указанной в пункте 2 настоящей статьи, жилыми помещениями вне очереди необходимо наличие хотя бы одного из следующих обстоятельств:
- а) местом выявления и первичного устройства ребенка в семью или на воспитание в соответствующее учреждение или детский дом семейного типа является Кемеровская область;
  - б) местом регистрации рождения ребенка является Кемеровская область;
  - в) местом последнего проживания ребенка являются территории городов и районов Кемеровской области, если место его рождения находится за пределами территории Российской Федерации.

## Статья 2. Документы, необходимые для принятия решения о предоставлении жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

1. Для принятия органом местного самоуправления решения о предоставлении жилого помещения по основаниям, предусмотренным настоящим Законом, должны быть представлены следующие документы:
- ходатайство администрации соответствующего учреждения, опекуна, попечителя, приемного родителя, родителя-воспитателя, самого лица, претендующего на получение жилого помещения, о предоставлении жилого помещения, оформленное на имя главы соответствующего муниципального образования;
  - копия документа о направлении ребенка в соответствующее учреждение, в приемную семью, детский дом семейного типа, под опеку или попечительство;
  - копия свидетельства о рождении ребенка;
  - копии документов, подтверждающих статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- документы о последнем месте жительства ребенка;
- справка из соответствующего учреждения о пребывании ребенка в этом учреждении;
- медицинская справка о состоянии здоровья ребенка;
- копия свидетельства о браке;
- копия паспорта или заменяющего его документа.

2. Документы, указанные в пункте 1 настоящей статьи, подаются в соответствующие органы опеки и попечительства не позднее чем за год до окончания пребывания ребенка в учреждениях, детских домах семейного типа, у лиц, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящего Закона.
3. Правовой акт главы муниципального образования о выделении жилого помещения издается не позднее чем за два месяца до окончания пребывания ребенка в учреждениях, детских домах семейного типа, лиц, указанных в пункте 1 статьи 1 настоящего Закона.

## Статья 3. Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей

1. Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, не имеющим закрепленного жилого помещения, жилые помещения предоставляются по социальным нормам с учетом состояния здоровья, семейного положения, наличия иных оснований, дающих право на дополнительную жилую площадь.
- Жилое помещение должно быть юридически и фактически свободным, отвечать установленным санитарным и техническим требованиям, быть пригодным для заселения и проживания.
2. Жилые помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляются по договору найма жилого помещения.

#### Статья 4. Финансирование мер по обеспечению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

1. Расходы на реализацию мер по обеспечению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, производятся за счет средств местных бюджетов с последующей компенсацией из областного бюджета.
2. При отсутствии необходимого жилого фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, может предоставляться целевая безвозмездная субсидия на приобретение жилого помещения жилой площадью не ниже установленных социальных норм за счет

средств бюджета Кемеровской области в соответствии с порядком, предусмотренным нормативными правовыми актами Кемеровской области.

#### Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

**В. П. Мазикин,**  
*и. о. губернатора Кемеровской области*  
*г. Кемерово*

*26 марта 2001 г.*  
*№ 28-03*



---

# ЗАКОН ОБ ОПЛАТЕ ТРУДА ПРИЕМНЫХ РОДИТЕЛЕЙ И ЛЬГОТАХ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ ПРИЕМНОЙ СЕМЬЕ

Принят Советом народных депутатов Кемеровской области  
21 февраля 2001 г. № 953

**Н**астоящий Закон разработан в соответствии со статьей 152 Семейного кодекса Российской Федерации, а также Положением о приемной семье, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.96. № 829 «О приемной семье».

Настоящий Закон определяет размер оплаты труда приемного родителя в Кемеровской области и устанавливает льготы, предоставляемые приемной семье.

## Статья 1

1. Ежемесячная оплата труда одного из приемных родителей устанавливается в зависимости от количества взятых на воспитание детей.

Базовой суммой для исчисления размера оплаты труда одного из приемных родителей (далее – базовая сумма) является сумма в размере 50 процентов от 14-го разряда Единой тарифной сетки.

За воспитание одного приемного ребенка размер оплаты труда одного из приемных родителей (независимо от образования, стажа, места работы, дохода) устанавливается в размере базовой суммы. За воспитание

второго приемного ребенка размер оплаты труда одного из приемных родителей (независимо от образования, стажа, места работы, дохода) устанавливается в размере 40 процентов от базовой суммы. За воспитание третьего приемного ребенка размер оплаты труда одного из приемных родителей (независимо от образования, стажа, места работы, дохода) устанавливается в размере 30 процентов от базовой суммы. За воспитание четвертого приемного ребенка размер оплаты труда одного из приемных родителей (независимо от образования, стажа, места работы, дохода) устанавливается в размере 20 процентов от базовой суммы.

Приемному родителю сохраняется указанная оплата на период получения приемным ребенком в возрасте от 18 до 23 лет профессионального образования в очной форме обучения.

Размер оплаты труда одного из приемных родителей указывается в договоре о передаче ребенка (детей) на воспитание в приемную семью, заключаемом между органом опеки и попечительства и приемными родителями.

2. За воспитание каждого ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка с

отклонениями в психическом и физическом развитии, ребенка-инвалида совокупный размер оплаты труда, предусмотренный настоящей статьёй, увеличивается на 20 процентов от базовой суммы.

За каждого ребенка, взятого на воспитание сверх четырех приемных детей, размер оплаты труда одного из приемных родителей увеличивается на 20 процентов от базовой суммы.

3. Приемная семья пользуется преимущественным правом на получение путевок для детей, в том числе бесплатных, в оздоровительные лагеря, а также дома отдыха, санатории для совместного отдыха и лечения приемных родителей и детей или же приемному родителю ежегодно выплачивается материальная помощь для организации летнего отдыха в размере ежемесячных затрат на каждого приемного ребенка

## Статья 2

1. Приемным семьям, имеющим трех и более детей, включая родных и приемных, предоставляются следующие льготы:

- скидка в размере 30 процентов установленной оплаты за пользование отоплением, водой, канализацией, газом и электроэнергией, а для семей, проживающих в домах, не имеющих центрального отопления, — от стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных в Кемеровской области для продажи населению;
- бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;
- бесплатный проезд на внутригородском транспорте (кроме такси), а также в ав-

тобусах пригородных и внутрирайонных линий для учащихся общеобразовательных школ;

- бесплатное питание (завтраки, обеды) для учащихся общеобразовательных школ и профессиональных общеобразовательных учреждений;
- один день в месяц для бесплатного посещения музеев, парков культуры и отдыха, а также выставок;
- первоочередной прием детей в дошкольные учреждения.

2. Органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные льготы приемным семьям за счет средств местного бюджета.

## Статья 3

Администрации Кемеровской области в месячный срок со дня официального опубликования настоящего Закона разработать порядок, обеспечивающий своевременное финансирование оплаты труда приемных родителей и предоставленных льгот приемным семьям.

## Статья 4

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

**В. П. Мазюкин,**

*и. о. губернатора Кемеровской области  
г. Кемерово*

*16 марта 2001 г.*

*№ 26-03*



---

# ЗАКОН ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят Советом народных депутатов Кемеровской области  
21 февраля 2001 г. № 955

**Статья 1.** Установить, что в составе администрации Кемеровской области учреждается должность уполномоченного по правам ребенка (далее – уполномоченный).

**Статья 2.** Финансирование деятельности уполномоченного осуществляется за счет средств областного бюджета.

**Статья 3.** Рекомендовать исполняющему обязанности губернатора Кемеровской области в месячный срок с момента вступления в силу настоящего Закона разработать и утвердить положение об уполномоченном по правам ребенка, а также издать иные право-

вые акты, необходимые для реализации настоящего Закона.

**Статья 4.** Настоящий Закон вступает в силу с момента его официального опубликования.

**В. П. Мазикин,**  
*и. о. губернатора Кемеровской области*  
*г. Кемерово,*

*14 марта 2001 г.*  
*№ 25-03*



# ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2002-2003 ГОДЫ

Мероприятия	Основные исполнители
1. Помощь семье в содержании и воспитании детей	
1.1. Осуществление комплекса мер по своевременной выплате пособий и компенсаций семьям с детьми	Администрация Кемеровской области Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)
1.2. Развитие системы центров помощи семье и ребёнку	Департамент образования АКО Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)
1.3. Увеличение количества детей, обучающихся в системе дополнительного образования: - открытие в общеобразовательных учреждениях филиалов, объединений, секций учреждений дополнительного образования; - дальнейшее развитие системы непрерывного образования на базе высших и средних специальных учебных заведений (центры общеличного развития для дошкольников, факультеты довузовской подготовки, школы абитуриентов и т.п.); - расширение сети клубов по месту жительства; - развитие физкультурно-массовой работы; - совершенствование культурно-массового, библиотечного и кинообслуживания; - создание благоприятных условий для привлечения детей к занятиям в самостоятельных творческих коллективах, студиях, объединениях;	Департамент образования АКО Департамент науки и высшей школы Администрации Кемеровской области Департамент физической культуры, спорта и туризма АКО Департамент культуры АКО Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)



- организация выездных концертов и спектаклей для детей в городах и районах области театрами и государственной филармонией Кузбасса;
- повышение уровня обучения детей в детских музыкальных, художественных школах и школах искусств области

1.4. Проведение областного конкурса на лучшее учреждение дополнительного образования для детей

Департамент образования АКО  
 Департамент науки и высшей школы АКО  
 Департамент физической культуры, спорта и туризма АКО  
 Департамент культуры АКО  
 Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

1.5. Реализация программы Губернаторского культурного центра "Юные дарования Кузбасса"

Департамент культуры АКО

1.6. Организация занятости несовершеннолетних:

- трудоустройство подростков на квотируемые рабочие места в рамках установленной квоты;
- содействие занятости в период летних каникул не менее 11 тысяч несовершеннолетних ежегодно

Департамент образования АКО  
 Департамент начального профессионального образования АКО  
 Департамент федеральной государственной службы занятости населения по Кемеровской области  
 Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

1.7. Организация отдыха и оздоровления детей и подростков:

- охват организованным отдыхом 350 тыс. детей и подростков в летнюю компанию 2002 года;
- оздоровление детей из малообеспеченных семей в санаторных группах на базе лечебно-профилактических учреждений и местных санаториев-профилакториев;
- проведение оздоровительных мероприятий детям на базе клубов по месту жительства;
- оздоровление детей коренных народов Кемеровской области в санатории "Озеро Шира";
- организация отдыха и оздоровления подростков учреждений начального профессионального образования в каникулярный период на базах отдыха профессионального лицея № 49 г. Кемерово, аграрного колледжа

Департамент образования АКО  
 Департамент охраны здоровья населения АКО  
 Департамент культуры АКО  
 Департамент физической культуры, спорта и туризма АКО  
 Департамент начального профессионального образования АКО  
 Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

№ 75 г. Прокопьевска, "Поднебесные зубья" г. Междуреченска

2. Охрана здоровья детей

2.1. Разработка и внедрение в практику областных программ профилактики:

- СПИДа;
- табакокурения;-потребления наркотиков;
- врождённых пороков развития ЦНС (2003 г.);
- стоматологических заболеваний у детей (2003 г.)

Департамент охраны здоровья населения АКО  
Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

2.2. Апробация и последующее внедрение в практику образовательных учреждений программы "Внимание. Понимание. Поддержка" (укрепление репродуктивного здоровья подростков 14-18 лет) на базе центров реабилитации профессионального лицея № 49 г. Кемерово, профессионального училища № 33 г. Новокузнецка

Научно-методический центр департамента начального профессионального образования АКО

2.3. Проведение диагностических исследований и оказание методической помощи учреждениям начального профессионального образования по внедрению современных методик профилактической работы с подростками-потребителями психоактивных веществ (по программе "Кузбасс. Стоп. СПИД")

Научно-методический центр департамента начального профессионального образования АКО  
Департамент начального профессионального образования АКО

2.4. Открытие центров санитарно-гигиенического воспитания в амбулаторно-поликлинической сети, общеобразовательных школах г.г. Кемерово, Новокузнецк, Анжеро-Судженск, Междуреченск

Департамент охраны здоровья населения АКО  
Департамент образования АКО  
Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

2.5. Организация анонимного приёма в районных детско-подростковых наркологических кабинетах

Департамент охраны здоровья населения АКО  
Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

2.6. Организация профилактических осмотров и оздоровления мальчиков с 10 лет для подготовки в армию

Департамент охраны здоровья населения АКО  
Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

2.7. Создание противоэпилептоидного специализированного центра на базе областной клинической больницы г. Кемерово

Департамент охраны здоровья населения АКО

Мероприятия	Основные исполнители
3. Помощь детям, нуждающимся в особой заботе государства	
3.1. Разработка и внедрение региональной системы учёта детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, потенциальных усыновителей, опекунов, попечителей, приёмных родителей	Департамент образования АКО Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)
3.2. Реализация социального проекта "Мама, найди меня"	Департамент образования АКО Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)
3.3. Внедрение инновационных моделей устройства детей-сирот в семьи граждан (приёмные семьи, патронатное воспитание)	Департамент образования АКО Департамент начального профессионального образования АКО Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)
3.4. Реализация социального проекта "Тёплый дом" (проведение воспитанниками интернатных учреждений каникул в семьях граждан)	Департамент образования АКО Департамент начального профессионального образования АКО Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)
3.5. Создание агродетского дома в Ленинск-Кузнецком районе	Департамент образования АКО Администрация Ленинск-Кузнецкого района
3.6. Создание центра постинтернатной адаптации в г. Анжеро-Судженске	Департамент образования АКО Администрация г. Анжеро-Судженска
3.7. Разработка и внедрение системы учёта детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждающихся в предоставлении жилья	Департамент образования АКО Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)
3.8. Выявление одарённых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для целевого набора в высшие и средние учебные заведения	Департамент образования АКО Департамент культуры АКО Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)
3.9. Организация многоуровневой подготовки в учебных заведениях начального профессионального образо-	Департамент начального профессионального образования АКО

вания, создание учебных центров по обучению молодежи и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, незанятого населения по краткосрочным программам, оказание образовательных услуг в форме экстерната

3.10. Продолжение формирования регистров состояния здоровья детей в домах ребёнка

Департамент охраны здоровья населения АКО  
Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

3.11. Организация психологического обследования детей в домах ребёнка в целях улучшения их социальной реабилитации

Департамент охраны здоровья населения АКО  
Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

3.12. Обеспечение регулярного (2 раза в год) проведения углубленных профилактических осмотров детей в детских домах, школах-интернатах, социальных приютах и дальнейшего оздоровления выявленной патологии

Департамент охраны здоровья населения АКО  
Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

3.13. Укрепление материально-технической базы учреждений для детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации (дома ребёнка, детские дома, школы-интернаты, социально-реабилитационные центры для детей и подростков с приютами, учебно-воспитательные учреждения закрытого и открытого типа, центры временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей, следственные изоляторы, воспитательные колонии)

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних  
Главное управление исполнения наказаний Минюста по Кемеровской области  
Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

3.14. Реализация целевой региональной программы "Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2002 год"

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних  
Главное управление исполнения наказаний Минюста России по Кемеровской области  
Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

3.15. Организация групп целевого набора в Томский филиал Московского государственного открытого педа-

Департамент науки и высшей школы АКО

гогического университета для подготовки специалистов по обучению детей с ограниченными возможностями (логопеды, сурдопедагоги, специальные психологи, олигофренопедагоги и т.п.)

3.16. Обеспечение регулярных углубленных медицинских осмотров (1 раз в год) воспитанников Государственных общеобразовательных учреждений

Департамент охраны здоровья населения АКО  
Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

3.17. Открытие Государственного Дома ребенка на 100 мест в п. Зеленогорский

Департамент охраны здоровья населения АКО  
Администрация Крапивинского района

3.18. Проведение ежегодной диспансеризации детского населения в соответствии с Постановлением Совета Федерации № 969 от 10.12.01 г.

Департамент охраны здоровья населения АКО  
Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

#### 4. Правовое обеспечение защиты детства

4.1. Совершенствование нормативно-правовой базы. Разработка, принятие и внедрение следующих нормативных документов:

- "Временное Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав";
- "Положение о приёмной семье";
- "Типовой договор о передаче детей в приёмную семью";
- "Порядок информирования органов внутренних дел и комиссии по делам несовершеннолетних об освобождении осужденных несовершеннолетних за один месяц до освобождения"

Органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних  
Главное управление исполнения наказаний Минюста России по Кемеровской области  
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Губернаторе Кемеровской области

4.2. Создание региональной общественной детской приёмной

Департамент образования АКО

4.3. Формирование общественного мнения по проблемам сиротства через средства массовой информации

Департамент образования АКО  
Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

4.4. Создание советов по опеке и попечительству в городах и районах области

Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)

Мероприятия	Основные исполнители
4.5. Реализация распоряжения Администрации Кемеровской области "Об утверждении положения об общественных воспитателях несовершеннолетних в Кемеровской области"	Департамент военных и административных органов АКО Органы исполнительной власти городов и районов (по согласованию)
4.6. Подготовка ежегодного доклада о положении детей в Кемеровской области	Департамент социальной защиты населения АКО





